

# 规划引领 项目带动 产业支撑 城乡一体

## ——商丘城乡一体化示范区发展纪实

文/商丘日报记者 马晓伟 通讯员 王欧 图/通讯员 闫红星

(上接 127 版)

### 资源统筹 城乡均衡

推行城乡教师福利待遇一致,推动优质教师资源在城乡、校际之间流动,实现优质教师资源流动的长效性和持续性,促进动态平衡;加强教师培训工作,大力开展中小学教师特别是农村教师培训,在引入优秀教师资源的同时,充分发挥商丘工学院、商丘学院两个高校的作用,培训提高农村中小学教师的文化水平、专业素养和学历结构;加大教育投入,逐年提高教育经费预算支出比例。2020年之前,普及高中阶段教育,毛入学率达90%以上,城乡一体化示范区内的义务教育学校办学条件基本达到省定办学条件标准,实现区内义务教育基本均衡。2014年启动商丘市第五人民医院(示范区人民医院)建设,逐步完善社区卫生服务设施,改善农村卫生医疗条件,加快建设农村标准化卫生室,把普通病、常见病、多发病控制在基层解决;加快推进基本医疗保障制度建设,全面做好新农合工作,提高统筹支付水平,不断提高农民受益率。到2017年,全区新型农村合作医疗参合率保持在99%以上,镇(街道)卫生院达标率达到100%,群众看病难、看病贵等问题得到有效解决。到2020年基本实现城乡卫生服务体系一体化。积极实施文化惠民工程,坚持文化下乡,以传播先进文化、丰富农民文化生活为重点,广泛开展创建“文明村组”、“文明家庭”等群众性精神文明创建活动,倡导健康文明向上的社会新风尚。到2017年,各乡镇(街道)建成一个综合文化站,每个村(社区)建成一个文化活动中心(室)。到2020年镇(街道)

综合文化站和村文化活动中心实现全覆盖。到2020年,农村五保户集中供养率达到100%以上;失地农民社会保障实现全覆盖。新建养老服务中心两个,新增养老床位不低于400张,每千名老人养老床位数达到28张,新增城乡社区居家养老服务场所不少于80个。

### 生态至上 美丽城乡

今年,该区启动包河绿化、滨河绿地、贾寨黄河故道生态走廊等项目建设,启动商丘植物园、商丘物流文化公园规划设计,加快推进城乡绿化、美化、亮化工程。科学编制和实施村庄整治规划与实施方案,针对村庄整治工作的重点,突出农民对整治中最关心、最直接、最迫切解决的热点和难点,着力打通乡村连通道和硬化村内主要道路,配套建设供水设施、排水沟渠及垃圾集中堆放点,清理村内闲置宅基地和私搭乱建房屋,治理人畜混杂居住环境,整治村容村貌和露天粪坑,建设村庄防灾设施与公共消防设施。提升绿地率,控制容积率,注重生态环境和谐统一,打造城市新亮点,建设美丽新城区。重点推进金泰康桥半岛、东方河畔等旧城、城中村改造等项目。2020年,城市规划区内旧城、城中村改造基本完成。

### 创新驱动 城乡互动

户籍限制是制约城乡一体发展的瓶颈,为推动户籍改革和劳动力自由流动,把张阁镇、周集乡、贾寨镇纳入城市统一规划,辖区内的农业户口同步转入非农业户口,加大和放宽示范区内农

业人口进入城区的有关优惠政策,从土地被征用农转非、投资购房农转非、高校招生农转非等方面确保示范区内农转非转入率。到2020年,产业集聚区内农民全部转为城镇户口,其他居民自愿办理城镇户口。建立健全区、乡、村三级土地承包经营权流转市场、服务站,积极探索各种群众乐于接受、便于推行的土地流转模式,培育一批各具特色的土地流转示范典型。建立城乡统一的建设用地市场,在符合规划和用途管制的前提下,允许区内农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股,实行与国有土地同等入市、同权同价。对示范区所有土地实行“五统一”管理,统一征收(收回)、统一储备、统一开发、统一配置、统一管理,为示范区城乡一体化建设提供土地支撑。完善“政府推动、市场调节、城乡统筹、自主择业”的就业机制,从发展促进就业、创业带动就业、政策稳定就业、培训提升就业、服务方便就业等五个方面,统筹推进就业工作。加大对农业转移人口的就业支持,对稳定、成规模录用农业转移人口的企业,区财政给予支持和奖励。到2017年农村居民纯收入达到5万元;2020年,农村居民纯收入达到10万元以上。

下一步,城乡一体化示范着力以城带乡,在以人为本、城乡一体上下功夫。着力招大引强,在产业培育、扩大就业上下功夫。着力项目建设,在重点工程、基础设施建设上下功夫。着力改革创新,在社区建设、现代农业上下功夫。着力社会保障,在民生改善、安全稳定上下功夫。努力把商丘城乡一体化示范区建设成为以人为本、四化同步、以城带乡、以工促农、绿色发展、共建共享、产城融合、城乡一体化示范区。



河南亚太新能源有限公司



商丘迈科新能源科技有限公司的高速自动制片线



河南顾地塑胶有限公司车间



河南江华工量具有限公司车间



中原佳海商贸城效果图