

2014年11月1日 编辑 张莹 审读 杨旭华

# 顺势而为护航“中国冷谷”

## ——民权县人民检察院服务高新技术产业开发区纪实

### 核心提示

只有把服务经济社会发展作为检察工作的重大使命,才能不断提高服务经济发展的能力和水平,才能赢得党委、政府的支持和人民群众的拥护,才能促进检察事业健康发展。近年来,民权县人民检察院增强服务意识,强化服务措施,提高服务水平,为服务民权高新技术产业开发区的发展做出了重大贡献,受到了高新区管委会及企业的高度赞誉和县委、县政府的高度认可。



检察干警深入高新技术产业开发区调研企业建设情况



民权县人民检察院检察长薛德峰带领班子成员到高新技术产业开发区管委会调研

### “三个到位”助推高新技术产业开发区健康发展

民权高新区是2012年经省政府批准设立的省级高新技术产业开发区,规划面积26平方公里。2013年以来,以制冷为主的主导产业发展迅猛,“民权制冷”呈现集群发展之势,制冷产业红红火火,县域经济呈现出勃勃生机,先后被省政府表彰为“全省十强产业集聚区”、“全省十先产业集聚区”,被科技部命名为“国家火炬民权制冷特色产业基地”,跻身全国五大制冷产业基地,正在朝着建设“中国冷谷”目标迈进。

民权县人民检察院按照《商丘市检察院关于服务全市产业集聚区发展的意见》,运用“三个到位”工作模式,全力为民权高新区的发展保驾护航。

思想认识到位,主动融入。为减少服务的盲目性和无序性,该院组织院班子成员和主要业务部门负责人,深入高新区调查研究,邀请企业负责人和职工代表座谈,了解企业的所想、所盼,耐心倾听企业的呼声和要求,有针对性地出台了《关于服务民权·中国制冷基地的意见》。他们成立服务高新区企业发展领导小组,每季度召开一次会议,研究服务高新区企业过程中遇到的问题,调整服务方向,完善服务措施,把服务高新区企业发展工作经常化、规范化。同时,建立检察干警联系高新区企业制度,制订《干警进企业活动实施方案》,并选派两名宣传能力好、沟通能力强的干警入驻高新企业管委会,随时了解企业状况,及时把握企业动态,帮助落实政策,协调解决难题。

依法履职到位,提供保障。为更好地保护高新区企业的合法权益,促进企业的健康发展,民权县人民检察院从最大限度地维护企业利益出发,对侵犯企业权益的案件,坚持“严”字当头,从严从快,严厉打击。对凡是侵

犯企业利益的案件,无论是审查、批捕,还是审查、起诉,均实行“绿色通道”,批捕案件要在3天内做出决定,重大复杂案件不得超过5天;起诉案件要在15日内做出决定,重大复杂案件不得超过20天。对重大有影响的案件,坚持提前介入,指导侦查。

今年5月份,高新区某企业被骗一案,驻高新区干警及时汇报后,该院即指派专人提前介入,指导侦查。鉴于该案涉案金额大,涉及人证、物证较多,短时间内无法全部查清所有问题,他们及时建议公安机关集中力量,调整侦查方向,先就部分事实彻底查清。公安机关提请逮捕后,该院抽调精干力量,加班加点,阅卷提审,仅用3天时间,依法做出了对涉案人员李某、许某批准逮捕的决定,从而为侦查机关查清全部犯罪事实、最大限度地挽回经济损失赢得了宝贵的时间。

同时,他们从最大限度维护企业的正常发展出发,认真贯彻宽严相济的刑事政策。对一些侵犯高新区企业权益的涉嫌犯罪案件,在得到企业的谅解后,在法定范围内,依法对涉案人员从宽处理。去年10月,广东某公司指派技术人员陈某、张某到民权高新区一家企业索要货款,因言语不和,发生争执,二人心怀不满,趁工作人员下班之机将操作系统主机电脑中广东公司的核心技术设备盗走,致使该企业停产长达6个小时,损失9万余元。该案在审查逮捕阶段,考虑到该企业与广东某公司系长期客户关系,双方贸易往来频繁,业务量大,如果轻率做出批准逮捕决定,则会进一步导致双方关系恶化。办案人员主动与双方联系,讲清利害关系,在检察干警的努力下,该企业对陈某、张某的行为表示谅解,对自己拖欠货款的行为表示歉意,双方达成和解,检察院依法对陈某、张某做出了

无逮捕必要的决定。今年上半年,双方的贸易往来比去年同期增长10%,取得了最佳的经济效果、法律效果和社会效果。

此外,他们还从最大限度维护企业的正常经营出发,改进执法方式、方法,始终把促进企业发展作为检验办案效果的重要标准,做到查办案件和企业发展的“双赢”。在办理涉及企业案件时,该院坚持“三个不轻易和三个注重”,即不轻易查封、冻结企业账目,不轻易中断企业生产经营活动,不轻易中断企业业务往来,注重维护企业的声誉和生产秩序,注重企业的可持续发展,注重社会效果和法律效果的高度统一。

跟进服务到位,全力支持。该院始终把跟进服务作为全力助推高新区企业发展的重要手段,为使跟进服务常态化、长期化,他们实行点对点服务,与万宝、香雪海等30多家企业建立“一对一”检企定点联系服务,为每家企业指派1名干警作为联系人。检察干警每月深入定点联系企业开展调研、走访,提供法律咨询,听取意见建议,帮助企业查找问题,堵塞漏洞,用发生在身边的典型案例,以案释法,为企业职工举办法制讲座60多场(次),反响良好。

该院定期就办理的涉及企业的案件情况,特别是案件发生的原因、特点、规律与趋势,集中向有关企业进行通报,面对面交流,促进企业有针对性地加强管理和积极应对。

同时,他们建立服务企业联席会议制度。与高新区管委会、质监、国土、城建、工商等行政执法部门每半年召开一次联席会议,根据形势发展变化、企业发展状况及生产经营中遇到的困难和问题,专题研究改进为企业服务的措施,增强了服务企业的针对性。

### 把检察工作主动融入发展之中

民权高新技术产业开发区重点发展制冷设备研发制造特色主导产业集群,目前已引入包括广州万宝、青岛澳柯玛、浙江香雪海等重量级企业在内的工业制造项目企业114家,其中制冷产业56家。

针对制冷产业基地这一新生事物,县人民检察院主动学习县委、县政府对制冷产业基地建设的思路和设想,了解制冷行业的知识和特点,先后组织班子成员、相关责任部门深入制冷产业基地进行实地调研。他们先后办理涉及园区企业利益的案件11起,做到了快速、准确,以服务为原则,以打击为手段,以稳定为目标,以发展为大局,赢得了企业的满意和党委、政府的赞许。

在推进制冷产业基地建设过程中,该院始终做到立足职能,积极为制冷产业基地发展创造良好的法治环境,着力为制冷产业基地发展提供法律服务、周边环境优化、政务环境监督、法律咨询、企业管理创新、知识产权保护等6项服务。同时,选派预防局干警入驻高新企业管委会,做政策法规的“宣传员”、政府企业的“联络员”、破解困难的“服务员”、企业法律的“咨询员”。围绕制冷产业基地建设可能出现的贪污贿赂和渎职侵权等职务犯罪,他们先后向有关公职人员进行廉政警示教育法制讲座6次,帮助有关部门建章立制12项,参与工程招投标监督15次,有效堵塞了漏洞,防止了问题发生。

围绕制冷产业基地建设过程中出现的盗窃、寻衅滋事、妨害公务、非法集资、破坏市场经济秩序等危害发展的刑事犯罪,他们先后办理涉及园区企业利益的案件11起,并围绕制冷产业基地建设中涉及的法律适用问题,认真研究,主动协调,立场鲜明,使一些疑难案件得到及时处理,有效维护了“中国冷谷”的法治环境。

薛德峰认为,检察机关服务好企业,服务好大局,就要立意高远、站位全局,处理好打击和保护的关系、服务企业和严格执法的关系、法律效果和社会效果的关系,以最大的限度、最好的方式服务企业发展。“法律效果和社会效果有机统一,是我们司法追求的最高境界,无论办理刑事案件、职务犯罪案件或涉检上访案件,我们都从企业发展的稳定出发,把它放到经济发展大局中去考虑,考虑社会公平、正义,考虑宪法法律权威,考虑企业发展需求,考虑职工群众期待,争取最大限度地实现法律效果和社会效果有机统一,让党委、政府放心,让人民群众满意。”薛德峰说。

文/图 商丘日报记者 王冰  
通讯员 李晓辉 张昌勇