

千年古城 打开复兴之门

核心提示

商丘古城历史悠久、文化灿烂，历为名都大邑，是一座建制齐全、沿革连续、文脉相承、底蕴丰厚的国家历史文化名城。商族最早在此起源，商朝最早在此建都，商业最早在此兴起，被誉为“三商之源”“华商之都”。现存商丘古城建于明代正德六年（公元1511年），距今已有500多年的历史，风格独特，外圆内方，脉络清晰，格局完整，内城、城湖、城郭三位一体，城下叠压4000年以来的宋国故城、秦汉睢阳城、隋唐宋城，是全国唯一一座保护最完好的府城，堪称中国古城池建设的典范。

商丘古城又称归德府城，是商丘城市的生命之根、文脉之本、无价之宝、不朽之魂。保护好、建设好、利用好古城，是800多万商丘人民多年来共同的愿望和梦想。

2014年和未来几年，将成为“保护古城、建设古城”的重要时间节点，商丘古城将朝着打造成为海内外游客的“旅游目的地”这一宏伟目标不懈努力。归德府城这座千年古城，将在涅槃中获得重生！

■商丘日报记者 白鹏
■通讯员 程文 李中欣



施工中的古城棚户区安置文/商丘日报记者 白鹏 摄



古城街景透视效果图

顺势而为，古城发展迎来新机遇

商丘古城是中国历史上为数不多的不断代的古城之一，堪称中国古城池建城史的天然博物馆。保护古城、复兴古城、利用古城是古城几代人的梦想，当前，商丘古城保护建设迎来了天时、地利、人和的千载难逢的机遇。

时代有要求。2013年5月，新华社古城保护调查小分队对商丘古城进行深入调研后发文反映，这座漂浮在水面上的“绝版古城”面临着民生改善与保护利用“两难”的尴尬境地，抢救商丘古城引起了各级领导的高度重视和关注，住建部原部

长姜伟新，省政府省长谢伏瞻、副省长张广智等领导相继做出重要批示，住建部和住建厅有关领导及专家先后到商丘古城进行专题调研。市委、市政府高度重视古城保护建设，专门成立了高规格的古城区保护建设指挥部，建立了协调有力、运转高效的工作推进机制。

政策有机遇。十八大报告指出，要大力发展和繁荣文化事业，河南省委、省政府把商丘列为建设中原经济区的东部战略支撑，商丘市委、市政府把古城保护建设纳入

了全市经济社会发展的总体布局，将商丘古城、高铁新城、中心商务区确定为全市经济社会发展的“金三角”，确立了古城保护建设在全市经济社会发展的核心地位。

群众有期待。商丘古城保护利用涉及的棚户区属典型的城市棚户区。古城内10万居民更是迫切要求改善生活条件，积极支持古城保护建设，促进旅游产业快速发展，成为古城保护利用的受益者。每年两会期间，人大代表、政协委员要求对古城棚户区进行改造的呼声很高，古城棚户区改造工作迫在眉睫。

把握节点，古城旅游创立新品牌

商丘古城在宣传商丘、建设商丘、发展商丘方面具有不可比拟、不可替代、不可估量的作用。在古城保护建设上，我市将进一步明确定位，理清思路，瞄准目标，让这座千年古城在涅槃中获得重生，真正把商丘古城打造成中国一流、世界知名、写满风景和文化的绿色名片。

瞄准目标，实现古城梦想。突出一年、三年、五年、八年的时间节点。即：一年拓空间。利用一年的时间完成古城砖城内棚户区改造房屋征收，行政机关、企事业单位迁出古城。完成《商丘古城旅游区归德府城修建性详细规划》和《商丘古城文化产业园概念规划》。三年出形象。到2015年，按照规划恢复部分传统历史街区、特色商业街区、传统民居片区、历史遗存遗迹、完善基础设施和公共服务设施，商丘古城文化旅游区创建成国家5A级旅游景区，对外整体形象初步显现。五年树品牌。到2017年，完成砖城外、城郭内棚户区改造，恢复城湖水面，建成十八里城郭生态文化长廊，培育具有中原风貌、豫东特色、时代特征和国际影响力的古城文化旅游品牌。八年成业态。到2020年，初步建成东到神火大道、西到商周高速公路、南到连霍高速公路、北到北海路，面积达45平方公里的商丘古城文化旅游产业园区，使文化旅游产业成为全市国民经济的支柱产业。

古城保护建设是一项德政工程、民生工程、系统工程，保护好、建设好、利用好古城更是全市800万人民多年来的愿望和梦想，各级领导、社会各界和全市人民充满期待。我们一定会坚定信心，下定决心，汇集智力，凝聚合力，让商丘因古城旅游而立，让商丘因古城文化而荣，让我们与千年古城一起更加自信、更加自豪、更加强大。

强力推进，古城建设踏上新征程

古城保护开发建设工作中，我市强力推进商丘古城保护建设和棚户区改造工作，开创了古城保护建设史上的新征程，在这项工作中，注重把握了六个方面。

科学规划，为古城保护建设绘就宏伟蓝图。委托同济大学编制《商丘古城旅游区归德府城修建性详细规划》，以古城为核心，突出了顺应自然、延续文脉、修旧如旧的穿越时空性规划理念；委托中国建筑设计院编制《商丘古城文化产业园概念规划》，覆盖面积达45平方公里，以打造“古城·绿洲·新都市”为目标，突出了大生态、大文化、大布局、大旅游的前瞻性规划理念。目前这两个规划已经省、市层面专家多次论证，数易其稿，规划方案已经成型。

和谐征收，为古城保护建设拓宽发展空间。去年6月份以来，从棚户区改造入手，分期分批进行房屋征收，已取得了阶段性成果。古城砖城内、中山南大街和居民安置区房屋征收基本完成，征收房屋4800余户。古城东湖湖拓宽和西关汉梁文化主题公园建设区域房屋信息采集工作已顺利完成，采集信息4000余户、60多万平方米。东湖湖拓宽工程东关片区房屋征收工作已经启动，年底前完成城墙内房屋征收工作。

妥善安置，为古城保护建设做实民生保障。坚持最大限度让利于民的原则，选择最好的地块、打造最美的环境，用于古城居民安置。经科学论证，完成城郭内居民安置和教育、医疗机构等公共配套设施，约需土地5870亩，目前，省国土资源厅已同意给予古城棚户区改造安置3000亩土地利用年度计划，市国土资源局同意在全市范围内配置525亩土地占补平衡指标。一期安置工程已经启动，项目位于应天路以南、紫荆路以东、九州路以西、明伦路以北，总占地648亩，总投资16.8亿元，计划建设面积128万平方米，可安置居民8000余户。

统筹运作，为古城保护建设注入强劲活力。近一年来，市、区两级财政已投入资金1.2亿元，启动古城棚户区房屋征收和安置用地前期基础工作。通过积极运作，国家开发银行对古城棚户区改造的21亿元贷款计划顺利通过，其中4.2亿元古城房屋征收资金已经到位，16.8亿元安置房建设资金将根据工程进度陆续拨付。2014年公租房和棚户区改造国家投资补助4.05亿元资金已经到位。同时，多家金融机构和各类社会资金对古城保护建设表现出浓厚兴趣，40余家国内知名企业派出专业团队到商丘古城洽谈

合作事宜。

有序推进，为古城保护建设打造亮点。按照“保护为主、合理利用、稳步推进、片区起步”的思路，遵循“拆一片、建一片、成一片”原则，有序启动古城内项目建设。归德府城城墙维修加固工程正在实施，南城墙东段夯筑灰土基础基本完成。文庙、府衙、工业展览馆、中共中央中原局秘书处旧址、闹龙街基础设施建设项目和大同片区项目建设作为第一批启动项目正在有序推进，形成“一心四角”片区开发格局。其中，占地约30亩、总投资约1400万元的陈家四合院修复工程已经启动，建成后将成为古城文化旅游新亮点。

广泛宣传，为古城保护建设营造浓厚氛围。通过印制宣传页、悬挂宣传条幅、出动宣传车、入户宣传、召开户主座谈会等多种形式，大力宣传棚户区改造搬迁安置的优惠政策。充分利用新闻媒体、工作简报、手机短信等三大平台，及时通报工作进展情况，在《商丘日报》等权威报刊刊发专版，组织开展院士大讲堂、古城论坛、专家研讨等系列活动，邀请王立群等知名专家学者畅谈商丘古城，提高了全社会对古城保护重要性的认识，营造了古城保护建设的良好舆论氛围。