

# 跨越发展看“聚”变

## ——商丘产业集聚区建设述评

商丘日报记者 郭文剑 胡绪全

(上接 034 版)

——夏邑县产业集聚区的纺织服装产业，已入驻企业 90 余家，引进了赛琪服饰、罗莱家纺、法国迪卡侬等国内外知名品牌，缝纫线规模达到 32 万吨，成为世界第一，形成了纺纱、织布、印染、服装加工为一体的完整产业链条，成为河南省县域纺织服装行业总量最大的生产基地；

——睢县产业集聚区的制鞋产业，虞城县产业集聚区以钢卷尺为主的五金电子产业，宁陵县产业集聚区的农资化工产业，商丘经济开发区的电动车产业，梁园产业集聚区的医药制造新兴产业……

培育主导特色产业，提升产业集群水平，是商丘每个产业集聚区的着力点。

“成长性最好、竞争力最强、关联度最高”。目前，全市产业集聚区形成了以制冷、碳纤维、纺织服装、金刚石、生物制药、食品加工为代表的“冷、热、软、硬、苦、甜”等特色主导产业，集聚效应逐步显现。

五年不懈探索，五年持续提升。

数字很枯燥，但很有说服力。商丘市经济增速由 2009 年的全省第 16 位提升到 2013 年的第 7 位；规模以上工业增加值增速由 2009 年的全省第 15 位提升到 2013 年的第 3 位；地方公共财政预算收入增速由 2009 年的全省第 11 位提升到 2013 年的第 6 位；城镇化率由 2009 年的 35.5% 提高到 2013 年的 43.8%。

产业集聚区迅猛发展，加快了商丘“一谷三城六基地五中心”现代工业产业体系建设步伐。

产业集聚区是我市经济特别是县域经济的增长极、招商引资的主平台、转型升级的突破口、就业增收的主渠道，弯道超车的加速器，在推进商丘跨越发展中发挥了重要作用。

产业加速集聚，商丘产业竞争力不断提升。

目前，全市产业集聚区拥有省级以上各类检测中心 9 家，其中中国国家级 3 家——民权县国家级制冷检测中心、虞城县国家级五金量具检测中心、梁园区商丘国家面粉及制品质量监督检验中心。

虞城县产业集聚区商丘公用型保税仓库于 2013 年 9 月正式封关运营，大大提升商丘区域通关速度，增强出口货物的国际市场竞争能力……

商丘产业集聚区发展，不但做产品、做产业，更在做品牌、做标志；创造“商丘速度”，叫响“商丘制造”，确立“商丘标准”，提升“商丘质量”，培育“商丘品牌”，做优“商丘环境”。

五年筚路蓝缕，五年步步登高。

按照“建链、强链、补链、延链”的产业布局总体要求，新上一批关联度高、带动作用强的基地型、龙头型项目，培育壮大一批销售收入大、市场占有率高、创新能力强的企业、大集团。同时，大力发展与龙头企业互补性强、协作性好的中小企业。

在 2013 年全省首批确定的 9 类 18 个专业示范产业集聚区中民权县产业集聚区、柘城县产业集聚区、虞城县产业集聚区分别被确



抢抓机遇，跨越发展，实现“聚”变。商丘日报记者 石松 摄

定为河南省新型工业化示范集聚区、产城联动发展示范集聚区和知名品牌示范集聚区。

民权县产业集聚区、柘城县产业集聚区、睢阳区产业集聚区，分别获得河南省“十强”、“十快”、“十先”荣誉称号。

而今，打开商丘经济版图，11 个省级产业集聚区犹如 11 颗明珠，在商丘大地上熠熠生辉。

**产业集聚区建设，从思想观念、组织保障、环境氛围上为长远发展奠定了坚实基础，加快了商丘由边缘向前沿、由传统农业地区向新兴工业地区的嬗变。**

在与夏邑县政府签订合同后，我们从设备购买、安装到招收员工投入生产，仅用了 1 个月时间。这种效率、这种速度，在其他地方是很难办到的。”罗莱家纺（河南）生产基地项目经理余伟对在园区内项目落地过程中，实行项目征地企业不与群众接触、手续报批企业不与部门接触的“两不接触”政策体会很深。

五年的实践，商丘产业集聚区建设，政策措施越来越完善，发展成果越来越丰硕，影响力越来越彰显。

完善政策保障机制。五年来，市委、市政府制定出台了《关于进一步促进全市产业集聚区持续健康快速发展的若干意见》、《商丘市项目（企业）异地落户产业集聚区利益分配实施办法》等一系列文件，初步建立了相对完善的政策支持体系。

完善服务保障机制。在全市范围内开展了以“治庸、治懒、治散，提质、提速、提效”为内容的“三治三提”推进作风建设专项活动；对入驻产业集聚区的项目实行

一名领导牵头、一套班子联系、一个部门负责、一套方案实施、一条龙办理的“五个一”服务机制；实行产业集聚区项目征地企业不与群众接触，手续报批企业不与部门接触的“两不接触”政策，切实为集聚区发展提供优质高效服务。

完善工作推进机制。坚持每季度开展一次全市产业集聚区观摩点评活动，打分评价排序结果在新闻媒体上公布，先进的介绍经验，落后的表态发言。根据不同阶段工作重点，创新观摩评价机制。以“促集群发展、促落地开工、促建设进度、促达产达效”等为年度工作重点，采取“2+2+2+1”观摩法，即在每季度观摩中，每个产业集聚区观摩 2 个主导产品、2 个新开工项目、2 个上次观摩的项目、1 个新投产项目。

完善考核激励机制。把观摩评价与统计评价相结合，综合评价产业集聚区发展水平。对全市年度综合考评排序前 3 名的产业集聚区进行表彰奖励；把产业集聚区建设与县域经济发展评价、与干部实绩挂钩起来，对在集聚区建设中做出贡献的干部给予提拔重用。

可以说，商丘产业集聚区建设，不仅在稳增长、调结构、转方式、惠民生等方面发挥了重要作用，而且锻炼和培养了一大批高素质干部，从思想观念、组织保障、环境氛围上为商丘长远发展奠定了坚实基础。

中央电视台关注商丘，反复播放的商丘城市形象宣传片，向人们传达了这样的信息：商丘是中原经济区承接产业转移示范市，现在的商丘大地，激情无限、商机无限、希望无限。

人民日报关注商丘，在头版标题位置刊发文章《商丘转型不甘边缘走向前沿》，向人们传递这样的内容：商丘正变边缘为前沿，正在加快由边缘向前沿、由传统农业地区向新兴工业地区的嬗变。

在今年全省产业集聚区建设工作会议上，我市荣获省委、省政府表彰的“2013 年度市县经济社会

发展目标考核评价先进省辖市”称号。

省委书记郭庚茂说：“商丘的产业集聚区建设、县域经济发展，成效比较突出，为全省创造了新鲜经验。”

**抢抓机遇期，抢占制高点。围绕产业集聚、人口集中、土地集约，商丘产业集聚区建设正提速增量、提质增效，朝着更高目标更高水平更强实力迈进。**

商丘与阿里巴巴开展战略合作，建设阿里巴巴·商丘产业带，成为继省会郑州之后的第二家产业带，自去年开始运营以来业绩良好。目前已入驻企业 320 家，涵盖 9 大行业 2100 多个产品，线上交易额已突破 7000 多万元，日均交易额超过 400 万元。

河南联通公司总经理赵玉军说：“商丘市委、市政府以敏锐的战略眼光和务实的工作作风，把阿里巴巴电子商务平台引入商丘，把联通的服务业接到了更大平台上，商丘在全省乃至全国的地级市中走在了前列。”

商丘经济开发区产业集聚区环保装备产业园，已入驻环保装备生产企业 12 家，拥有裂解处理医疗垃圾、秸秆、废塑料、废橡胶、废机油、地沟油等固液体废物的核心技术，拥有自主知识产权，形成了豫鲁苏皖周边地区最大的环保装备产业集群，占据全国市场份额的 70%。省委书记郭庚茂实地调研后评价说：“商丘新业态的发展，选择的是环保产业，方向是对的，真正抢占了制高点。”

电子商务、航空物流、互联网等代表世界经济发展最新潮流的新业态方兴未艾。新业态和新技术发展的机遇与承接产业转移的机

遇相伴而来。

“乘势而上，扩大成效，跨越发展，和谐稳定”。落实省委书记郭庚茂商丘调研讲话精神，商丘作出响亮的回答：抢抓机遇期，抢占制高点，围绕产业集聚、人口集中、土地集约，提速增量，再加快承接产业转移的速度，既要“月亮”又要“星星”，让更多的产业转移项目落户商丘；提质增效，提升发展质量，完善功能，增加效益，增强吸引力，让更多的项目达产达效，让更多的产业集聚区晋“星”升位。

“商丘能不能加快发展、实现跨越，首先取决于产业集聚，取决于集聚的规模和水平。”

加快产业集聚，壮大产业集群，构建现代产业体系，这是当前最突出的任务。

市委、市政府大力实施产业集聚区发展提升行动，着重围绕提升产业集群，全力打造食品、纺织服装、机械装备制造、化工、煤电铝、物流等 6 个超千亿元产业集群，推动产业由低端向高端延伸，提升产业集群水平，促进商丘产业集聚区的发展迈上一个大台阶。

“人口集中，实际上讲的是城镇化。”

科学推进城镇化，最关键的是以产业发展为基础，通过扩大就业来推动劳动力转移，通过实施住房和教育牵动来带动人口转移。

全市产业集聚区村庄迁并及新型社区建设任务已基本完成，建设新型社区 14 个，已入住人口 3 万余人。随着集聚区吸纳就业能力的增强，大量外出务工人员返乡就业，带动更多农村人口向城镇转移。目前，全市产业集聚区吸纳就业人员达 42 万人。

“土地是最稀缺的资源。土地集约要因势而为、顺势而为，加强引导、加速流转。”

市委、市政府提出要重点管好三类地，即农业用地要挖潜增效，工业用地要优先保证，开发用地要节约利用。严格执行闲置土地政策，对产业集聚区内土地闲置满两年、依法应当无偿收回的，坚决无偿收回。建设紧凑型城市，防止“摊大饼”式的发展，提高开发项目容积率，促进节约集约用地。

发展正当其时，奋斗未有穷期。

“亲商、爱商、重商、尊商”是“三商之源”商丘的文化传统，“一言九鼎、实干兴商”是“华商之都”商丘的城市精神，“一个载体、三个体系”建设是我们的使命担当。

继续坚持“四项重点”带全局、“四区”建设求突破，加快推进现代农业、新型工业化进程，科学推进新型城镇化发展，保持经济社会持续快速健康发展的好形势是我们的中心任务。

九州四海同一望，何妨直上青峰巅。

站在新的起跑线上，唯有光大优秀传统，弘扬城市精神，肩负使命担当，上下同心，众志成城，不断擦亮承接产业转移示范市金字招牌，全力推进传统农业跨越发展，为中原崛起河南振兴富民强市作出不懈奋斗！

(原载 2014 年 5 月 20 日《商丘日报》A1 版)