

三部门联合行动严打手机“黑卡”，然而，记者调查发现——

# 几十元一张的“黑卡”仍在公开销售

核心提示

1月5日，工信部、公安部、国家工商总局联合印发《电话“黑卡”治理专项行动工作方案》，于今年在全国范围内联合开展为期一年的电话“黑卡”治理专项行动，从严处理电话“黑卡”相关违法违规行，严厉打击利用电话“黑卡”实施违法犯罪行为，并明确电信企业在今年12月31日前电话用户实名登记率在90%以上。

事实上，电话用户以真实身份登记信息，已于2013年9月1日起全面实施。但时至今日，“黑卡”市场依然火爆。不法分子利用电话“黑卡”进行违法犯罪活动，成本低，追查困难，严重侵害群众的合法权益。

据报道，目前我国手机“黑卡”仍超亿张，这些“黑卡”的存在，确实给不法分子以可乘之机。

连续几天，记者调查发现，虽然《电话“黑卡”治理专项行动工作方案》已经印发10多天，可在市场上，几十元一张的手机“黑卡”仍在公开销售。可见，严打手机“黑卡”，依然任重道远。



调查

## 小摊上，30元就能买张“黑卡”

在火车站西侧的青云街附近，是手机维修部、水货手机、翻新手机泛滥的地方，同时，也是号贩子非常活跃的地方。这里，能不能买到手机“黑卡”呢？

最近，记者两次前往青云街，在青云街与凯旋路交叉口南侧路东，一张张桌子摆好的小摊，全部都是出售手机卡的。

记者发现，好几个摊位上都摆着小黑板，上面重点宣传一些靓号，像末尾为666、777、888、999的靓号，要价均在万元以上。而末尾为四连号、五连号的手机号码，要价甚至在数十万元。

经营靓号，只是这些摊主的收入之一。一般摊位上都摆有几个本子，本子上密

麻麻地写满了手机号码，市民可以随意选择想要的号码。

记者表示，想要一张中间号段为“0370”的手机卡，因为这个号段比较好记。一位摊主立即拿出本子，给记者推荐了好几个号码。

“120块钱一张，还含60元话费，打全国只要一毛钱！”这位摊主说，这样的卡，他一天都要卖出好几张。

“买了用不用过户？”记者问。“你想过就过，不想过也不影响使用！”摊主说。

如果记者花120元购买一张这样的手机卡而不过户的话，这张卡就成了一张

“黑卡”。

随后，记者又来到另外一个摊位，对摊主说想要一张资费便宜的手机卡使用。摊主立马从桌子下面拿出很多手机卡让记者挑选。

记者发现，这些号码均为联通手机号，大部分为131号段的号码，中间一般都有一位带“4”。

“手机卡30元一张，在市区拨打电话每分钟只需要6分钱，里面还含着20块钱话费！”摊主得意地说，现在想找这么便宜的手机卡基本不可能，因为号码中间带“4”，所以才这么便宜。

记者付了30元后，顺利拿到了这张没有经过实名登记就可使用的电话卡。

分析

## 销售任务重是“黑卡”泛滥的主因

在记者的调查中，发现想办理一张“黑卡”，实在是太容易了。甚至，在一些小型的营业厅，都可以不使用身份证办理手机卡。

在一家营业厅，记者表示想为家里的老人办一张资费便宜的手机卡，营业员直接从柜台里面拿出一叠卡让记者挑选，挑好之后付钱走人，营业员根本就提身份证的事。

记者的一位朋友赵磊(化名)经营着一家营业厅。对“黑卡”泛滥的问题，赵磊分析，主要是因为工作人员的销售任务特别重。

“如果完不成，肯定要接受处罚，

而超额完成的话，则有一定的奖励。”赵磊说，完不成任务，处罚措施还比较严厉。

在这种“高压政策”之下，手机“黑卡”的泛滥，也就不难理解了。

对于这次整治活动，赵磊说，领导也开会要求必须实名制办卡，可是，“并没有说如果办理‘黑卡’以后具体的处罚措施，只是要承担责任。所以，好多人也没放到心上”。

赵磊认为，如果想彻底杜绝电话“黑卡”，就应该出台更详尽、更具体的处罚措施，这样才能从根本上解决问题。

借鉴

## 国外如何治理“黑卡”

据人民网报道，实名制是很多国家清理“黑卡”的首要屏障。在美国，手机账户需要与个人社会安全号捆绑。如果用户不能提供社会安全号，也必须出示护照、信用卡、学生证等能证明身份的文件。

此外，运营商还会通过技术手段来“强制”用户提供身份证明文件。以运营商T-Mobile为例，当用户没有提供社会安全号时，运营商会将手机设置开启“网页卫士”功能，阻止用户进入一些网站。如果用户想关闭这一功能，就必须提供社会安全号、住址等信息。

完善的举报和管理体系是世界各国打击电信犯罪的重要基础。在法国，多家电信运营企业组成的法国电信运营商联盟在政府支持下于2008年建立了跨运营商专门举报平台——33700。消费者一旦收到垃圾短信或疑似诈骗短信，可立即将内容转发至这个号码进行举报。举报平台会通知运营商对不法分子进行警告，严重时将案件转

交法国国家警察局下属的打击电信犯罪总署处理。

33700举报平台对法国整治电信犯罪起到了重要作用。据法国电信运营商联盟提供的数据，从投入使用到2013年11月底，该平台累计收到近700万个垃圾短信举报和超过120万个骚扰电话举报。经核实举报内容，有超过1800个号码被运营商切断服务，数千个被标记为骚扰电话的号码被所有运营商的网络屏蔽。

加强对公众的防骗教育也是很多国家采取的重要手段。英国信息监管局和消费者协会提醒用户，垃圾诈骗短信的发送者经常是随机选择某个号段为接收者，其实没有掌握收信人的太多个人信息，对待这类信息最好的办法就是“置之不理”，即便要求回复“不再接收此短信”，用户也不应回复，因为这会帮助对方确认号码是否有人使用的“有效号码”。最好的应对方式就是联系运营商举报并屏蔽这些号码。

## 网络上，手机“黑卡”更容易买

在网络上能购买手机“黑卡”吗？带着这个疑问，记者登录了淘宝网，然后再搜索一栏中输入了“手机卡”3个字，随后弹出的页面显示，有很多商家在网上出售手机卡。

“一毛卡”、“商旅卡”、“学生卡”……商家的广告琳琅满目，都在推销自己的商品。

记者联系一个商家，表示想要10张“一毛卡”，客服热情地向记者介绍，只需要

一张身份证，就可以购买10张手机卡，每张20元。

也就是说，我拿买到的10张卡，再卖给别人而不过户手续的话，别人买到的就是手机“黑卡”。或者我随便找一张来路不明的身份证，就可以办出10张手机卡，而这10张卡，自然也是手机“黑卡”。

记者发现，有的商家只需提供身份证号，就能办出大量的手机卡。甚至，在网上购买手机，有的网店就会送

你一张电话卡，连身份证号都不用提供。

同时，在另外一些同城交易的网站上，还有不少出售手机卡的信息。不少商家表示，根本不需要身份证，只要拿钱，“想要几张有几张”。

根据规定，如果买手机卡的话，需要本人持身份证到营业厅办理，在确认身份之后，还要本人签字，才能办理购买手机卡手续。这样的规定，在记者的调查发现，根本就是一纸空文。