

# 《土壤污染防治行动计划》能否让百姓吃得放心、住得安心？ 重污染土壤禁种食用农产品

国务院《土壤污染防治行动计划》日前发布。这份备受瞩目的“土十条”，能否让百姓吃得放心、住得安心？“土十条”是当前和今后一个时期全国土壤污染防治工作的行动纲领。加上此前已经发布的“大气十条”和“水十条”，我国正式建立起了对水、气、土的综合防治规划。

根据“土十条”，我国到2020年土壤污染加重趋势得到初步遏制，土壤环境质量总体保持稳定；到2030年土壤环境风险得到全面管控；到本世纪中叶，土壤环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。“土十条”还对土壤安全利用提出了具体要求，明确指出重度污染的严格管控类土壤要严禁种植食用农产品。

## 监测 明年年底前基本形成土壤环境监测能力

据了解，“土十条”的起草工作自2013年5月起，经历了准备、编制、征求意见和报批4个阶段，先后5次征求中央及国务院有关部门和单位意见，3次征求各省（区、市）人民政府意见，“50易其稿”。今年4月27日，国务院第131次常务会议讨论并原则通过了“土十条”。5月19日，中央政治局常务委员会会议审议并原则通过了“土十条”。5月31日，国务院正式向社会公开“土十条”全文。

“土十条”提出要在现有相关调查基础上，以农用地和重点企业用地为重点，开展土壤污染状况详查。其中明确要在2018年年底前查明农用地土壤污染的面积、分布及其对农产品质量的影响；2020年年底前掌握重点行业企业用地中的污染地块分布及其环境风险

情况。同时还提出，要建立土壤环境质量状况定期调查制度，每10年开展一次。此外，“土十条”提出，要统一规划，整合优化土壤环境质量监测点位，2017年年底前，完成土壤环境质量国控监测点位设置，建成国家土壤环境质量监测网络，充分发挥行业监测网作用，基本形成土壤环境监测能力。各地要根据工作需要，补充设置监测点位，增加特征污染物监测项目，提高监测频次。2020年年底前，实现土壤环境质量监测点位所有县（市、区）全覆盖。

环保部目前正在开展土壤环境质量监测网建设，截至2015年12月，已在全国设置了土壤环境质量监测国控点位31367个，其中包括一般点位22816个、风险点位8551个，覆盖90%的县（市、区）。今年拟再增加7000个风险点位。

## 管理 重度污染土壤 严禁种植食用农产品

百姓的“吃”和“住”都与土壤环境息息相关。据专家介绍，近年来发生的土壤污染事件主要集中在农产品安全 and 人居环境安全两大方面。

“土十条”提出，要实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全。要划定农用地土壤环境质量类别，按污染程度将农用地划为三个类别，未污染和轻微污染的划为优先保护类，轻度和中度污染的划为安全利用类，重度污染的划为严格管控类，以耕地为重点，分别采取相应管理措施，保障农产品质量安全。

要加强对严格管控类耕地的用途管理，依法划定特定农产品禁止生产区域，严禁种植食用农产品。实行耕地轮作休耕制度试点。到2020年，重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草面积力争达到2000万亩。

## 避免严重污染地块 再开发为学校住宅区

“土十条”还提出实施建设用地准入管理，防范人居环境风险。自2017年起，对拟收回土地使用权的有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革等行业企业用地，以及用途拟变更为居住和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施的上述企业用地，要开展土壤环境状况调查评估。调查评估结果向所在地环境保护、城乡规划、国土资源部门备案。土地利用和城镇建设时，也要尽量避免严重污染地块再开发利用为学校、住宅区。

拟开发为农用地的，有关县（市、区）人民政府要组织开展土壤环境质量状况评估；不符合标准的不得种植食用农产品。

“土十条”还提出要开展污染治理与修复，改善区域土壤环境质量。首先要明确治理与修复主体，按照“谁污染，谁治理”的原则，造成土壤污染的单位或个人要承担治理与修复的主体责任。

各省（区、市）要以影响农产品质量和人居环境安全的突出土壤污染问题为重点，制定土壤污染治理与修复规划，明确重点任务、责任单位和分年度实施计划，建立项目库，2017年年底前完成。京津冀、长三角、珠三角地区要率先完成。

综合新华社、《北京晚报》

## 立法 2020年土壤污染防治法律法规体系基本建立

“土十条”提出，到2020年，全国土壤污染加重趋势得到初步遏制，农用地和建设用地上土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控。到2030年，全国土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地上土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控。到本世纪中叶，土壤环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。

主要指标是：到2020年，受污染耕地安全利用率在90%左右，污染地块安全利用率在90%以上。到2030年，受污染耕地安

全利用率在95%以上，污染地块安全利用率在95%以上。

整个规划对土壤防治的立法、农用地管理、建设用地管理、土壤保护、污染土壤修复等提出了明确要求。今年年底前，要完成农药管理条例修订工作，发布污染地块土壤环境管理办法、农用地土壤环境管理办法。2017年年底前，出台农药包装废弃物回收处理、工矿用地土壤环境管理、废弃农膜回收利用等部门规章。到2020年，土壤污染防治法律法规体系基本建立。

## 问责 土壤治污 终身追责

“土十条”明确，地方各级人民政府是实施本行动计划的主体，要于2016年年底前分别制订并公布土壤污染防治工作方案，确定重点任务和奋斗目标。“土十条”提出，强化地方政府土壤污染防治责任、落实排污企业主体责任、构建多方参与的土壤环境治理体系等措施，通过建立终身责任追究机制，落实政府、企业责任。

对土壤环境问题突出、区域土壤环境质量明显下降、防治工作不力、群众反映大的地区，要约谈有关地市级人民政府和省级人民政府相关部门主要负责人。对失职渎职、弄虚作假的，区分情节轻重，予以诫勉、责令公开道歉、组织处理或党纪政纪处分；对构成犯罪的，要依法追究刑事责任，已经调离、提拔或者退休的，也要终身追究责任。

## 我省将培养5万名农民工大学生

新华社郑州6月1日电 今年秋季起，河南将每年招收1万名在豫务工、有学历提升需求且符合入学条件的农民工接受学历继续教育，到2020年计划培养5万名左右农民工大学生。

河南省教育厅、河南省总工会日前联合下发通知，实施河南省农民工学历与能力提升行动计划——“求学圆梦”行动。该行动旨在通过建立健全学历与非学历教育并重，产教融合、校企合作、工学结合的农民工继续教育模式，提升农民工学历层次和技术技能水平。

按照计划，“求学圆梦”行动今年秋季启动首批招生，河南广播电视大学、河南牧业经济学院、黄淮学院、信阳农林学院、郑州市职工大学5所河南本地高校首批计划招收9450名农民工大学生，其中，本科生1900人、专科生7550人。

“求学圆梦”行动主要开展

农民工专科层次的学历教育，适当开展本科层次的学历教育。专科层次面向具有普通高中或中等职业学校文凭或相当知识水平的农民工，本科层次面向具有专科或以上学历的农民工。

根据安排，该行动面向食品、建筑、轻工、电子信息、服装服饰、汽车及零部件和装备制造、护理等劳动密集型产业，为签订固定劳动合同的农民工开展岗位技能培训；面向冶金、煤化工、钢铁、化纤等产能落后、产能过剩企业工作的农民工，开展转岗培训、技能提升培训或技能储备培训，提高其就业稳定性及职业迁移能力；面向“一带一路”、产业集聚区、郑州航空港经济综合实验区等区域外向型企业工作的农民工开展国际投资、商贸合作、物流等培训，适应河南企业走出去的战略需求。

## 我驻马里维和人员遇袭 1人牺牲4人受伤

外交部发言人华春莹1日就中国驻马里维和人员遇袭发表谈话。

华春莹说，1日凌晨，联合国驻马里多层面综合稳定特派团营地的维和部队遭遇袭击，造成重大伤亡，其中中国维和人员1人牺牲，4人受伤，“我们对遇难者表示沉痛哀悼，对其家属和受伤人员表示诚挚慰问！”

华春莹说，事件发生后，党中央、国务院高度重视，要求立即开展应急处置和善后工作。相关工作正全面展开。

华春莹说，这是一起针对联合国维和人员的恐怖袭击事件，是严重的罪行，不可容忍。中方予以强烈谴责，“我们要求马里政府和联合国方面立即对此次恐怖袭击事件展开调查，将凶手绳之以法，并密切配合中方做好善后工作！”

华春莹强调，中国政府坚定支持国际和平事业，坚定支持维护非洲的和平与稳定。目前，2400多名中国维和人员正在马里、刚果（金）、利比里亚等7个非洲任务区执行联合国维和任务。据新华社

## 河南高校科研人员离岗创业 可保留3年人事关系

新华社郑州6月1日电 记者1日从河南省政府获悉，为深入实施创新驱动发展战略，河南将完善高校科研人员在岗创业、离岗创业有关政策，对经原单位同意离岗创业的，可在3年内保留人事关系，并明确相关权利义务。

河南省日前出台《关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》，提出加强教师创新创业教育教学能力建设，

加快完善高校科技成果处置和收益分配机制，支持教师以对外转让、合作转化、作价入股、自主创业和带领学生创业等形式将科技成果产业化。

据了解，河南将鼓励高校与专业对口企事业单位深度合作，支持应用性学科专业的在岗教师参与对口行业企业的工程项目和科学研究，建立教师与企业长期的技术服务关系。

## 市关工委表彰少儿之星

本报讯 6月1日上午，市关工委庆“六一”“商丘之家杯”少儿之星表彰大会在商都广场举行。据了解，为了展现新时代少年儿童的风采，促进少年儿童健康成长，今年5月份，市关工委组织开展了以“讲文明话、做文明事”为主题的我市首届网络少儿之星评选活动。经

过网上投票、专家评审，6月1日上午，为10名荣获少儿之星的少年儿童进行了颁奖。在表彰大会上，市关工委还为留守儿童代表赠送了书包文具。会议指出，希望全市广大少年儿童勤学苦练、努力成才，为报效祖国、建设家乡做好准备。 晚报记者 刁志远

## “美丽中国”根植于洁净的土壤

□杨维汉

《土壤污染防治行动计划》日前发布。“土十条”的出台标志着治理大气和水污染之后，土壤污染治理的“攻坚战”正式打响。“美丽中国”又向前迈进了一步，我们脚下的厚土会更洁净。

保护土壤，就是保护地球生命共同体。大地常被形容为母亲，土壤养育着万物生长，也是人类赖以生存之地。我国土壤环境总体状况堪忧，部分地区污染严重，污染物进入

土壤并积累到一定程度，会引起土壤质量恶化，造成生态和人体健康危害，已经成为“美丽中国”建设的一块短板。

“土十条”出台，有了治理土壤污染的“施工图”，但要真正“落地”，要做的工作还很多。开展土壤污染状况详查，摸清污染家底；使土壤污染防治法律法规标准体系基本建立健全；逐步建立我国土壤污染防治技术体系；推动土壤污染治理与修

复产业发展；形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤污染防治体系……治理土壤污染，需要付出长期艰苦的努力。

环境问题只能在发展中解决，仅靠末端治理尚无法根治。从“土十条”中不难看出，土壤治理正从末端治理走向全面防控，从过去的被动应急“吃药”走向防控污染“保健”。人们期待，蓝天、碧水、净土的“美丽中国”将会散发出更加动人的魅力。

