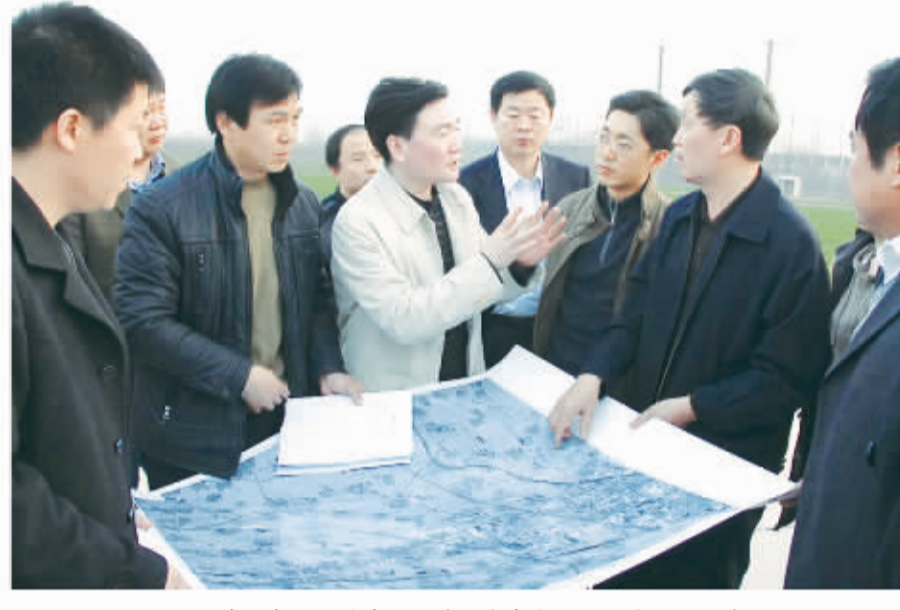


守土尽责 力促发展

——市国土资源局保护土地资源、保障社会经济发展综述

本报记者 司玉笙 高会鹏



国土资源部执法监察局领导检查我市土地卫片执法工作。

商丘,豫东重镇,文化名城,四省接壤之地,黄河冲积平原,物产丰饶,交通发达,是全国重要的粮食核心区生产基地和最具发展潜力的城市。

近年来,随着工业化、城镇化建设步伐的加快,这块古老的土地焕发了无限生机,巨大的变化世人共睹。

任何发展不可能是“空中楼阁”,必须依存于土地。土地是宝贵的资源,是人类生存之本、财富之父、万物之母。保护土地,就等于保护自己的天堂;节约土地,就等于储存财富;科学合理利用,就等于创造了发展的先机。

与全国各地一样,商丘在快速发展时期,土地供需矛盾也一直困扰着各级政府:一方面要保护有限的土地资源,另一方面要保障经济社会发展。

怎样解决这个矛盾,让有限资源产生良好的效益?这是一个重大课题。

商丘市国土资源部门用科学发展观指导各项工作,在“保护资源、保障发展、维护权益、服务社会”的总体要求下,按照市委、市政府的部署,积极拓展用地空间,创新服务全市经济社会发展的思路,脚踏实地,坚守红线保耕地,为全市工业化、城镇化和农业现代化进程作出应有的贡献。

保护耕地 确保粮食生产

商丘市南京东路76号,商丘市国土资源局办公地址。

这是商丘市国土资源管理和执法的政府职能部门,担负着全市所有土地和矿产资源的保护、用地审批和土地市场的规范、执法等职责。

保护耕地作为其工作的重中之重,被喻为“不能逾越的红线”。经过全市国土资源系统上上下下和社会各界的共同努力,我市的耕地面积不仅没有减少,反而有所增加,这里面必有奥妙。那就是指导思想明确,措施得力。

为保护耕地,提高耕地质量,商丘市国土资源局大力建设高效农业和粮食增产的配套工程,在广阔的田野里,修建了生产道路,打了机井,田边植树,使大部分农田基本上达到“一线一井”,成为旱涝保收的保障。

为加大补充耕地储备力度,该局把补充耕地工作纳入了2010年度目标管理,下达了各县(市、区)9月底前完成总计2081.19公顷的补充耕地任务。同时加大补充耕地督导力度,该

局组织耕保科、整理中心、综合整治办公室人员分三个组对全市补充耕地项目完成情况进行全面督查。为进一步提高县(市、区)人民政府对补充耕地的责任意识,先后以商丘市耕地保护领导小组名义下发了两期通报,并筹备组织了高规格的全市2010年度农村土地综合整治工作现场会。会上,时任市长陶明伦对农村土地综合整治工作、补充耕地项目建设工作、宅基地退出机制等工作作了总体部署。

为加强耕地占补平衡监管力度,对全市的耕地占补平衡“补、备、核、用、考”等各项工作做了进一步规范,完善了全市土地开发整理项目信息报备工作,完成了自土地整理复垦开发项目信息报备工作开展以来已领批文61个批次建设用地项目耕地占补平衡的预转正工作。上述项目共占用耕地1210.1331公顷,补充耕地1210.1331公顷,实现了耕地“占一补一”。

做好建设用地报批预审中有关补充耕地方案审查工作。去年,共审查了48个批(次)新增建设用地报批中的补充耕地方案,完成拟补充耕地任务626.1319公顷,落实了建设用地项目的“先补后占”任务,并完成了上述建设用地项目耕地占补平衡预挂钩信息报备工作。

安排相关县(市、区)完成已批准建设项目的补充耕地、补划基本农田遗留问题。按照省国土资源厅通知,要求连霍高速公路服务区所涉及的睢阳、民权、宁陵、夏邑、永城五个县(市、区)务必于今年年底前完成该项目30.2113公顷的补充耕地任务。部署已经国务院批准三个单独选址项目宁陵生活垃圾处理场、商周高速公路(商丘段)二期工程、永煤集团顺和煤矿占用基本农田补划认定工作。

集约用地 促进产业发展

为切实做好市、县、乡三级土地利用总体规划修编工作,市国土资源局加强对各县(市、区)土地利用总体规划修编工作的指导与督促,并结合各地今后经济发展用地需求及布局情况,全力完成土地利用总体规划修编工作。市、县两级规划2009年年底经省政府批准实施,182个乡级土地利用总体规划也于2010年经市政府批准实施,乡级土地利用总体规划修编工作在全省率先完成。

通过规划,全市共安排11个产业

集聚区,总规模为15344公顷。在新增建设用地规模有限的情况下,对各产业集聚区发展用地指标给予了重点保障。

对重点建设项目提前介入,搞好服务。积极参与重点项目选址论证和预审工作,依据土地利用总体规划,按照节约集约用地与方便项目建设的原则,对重点项目建设提供选址论证和预审意见。如商丘千万吨炼油厂、西气东输二线、郑徐高铁项目等。

商丘现有的这11个产业集聚区汇集了全市80%以上的新兴产业,成为商丘招商引资的“梧桐树”,也是土地集约利用、节约资源的重大举措。

加大土地收购储备工作力度,在项目选址时尽量选择已纳入政府储备的土地,以最大限度缩短项目周期。对能确定选址位置的重点项目,配备规划用地指标;对暂不能确定的在谈项目,将其列入计划重点项目列表;对拟计划征地的建设项目,尽量做到提前策划,保证不因用地而影响项目落地。

对国家、省重点项目,市国土资源局实行超前服务、全程跟踪服务,从项目立项入手,切实做好引导和审查,明确有多少地可供、在何处供地,做到心中有数。商周高速(商丘段)二期建设项目是我省2009年开工建设的重要基础设施项目,也是市政府重点招商项目,项目用地2320.563亩,总投资12.3952亿元。2009年11月份,市国土资源局接到该项目的报批材料,但材料尚不完备。为不影响工程开工建设,该局集中力量积极行动起来,一方面主动与项目负责人对接,尽可能多地收集上报材料,一方面迅速协调省国土资源局,在各方共同努力下,在各方尽可能简化办事程序,保障了该项目顺利开工。

服务是措施,监管是手段。去年年初,按照市政府安排,市国土资源局在对全市重点工作、重点项目进行检查中发现,各县(市、区)产业集聚区不同程度地存在土地粗放利用问题。随后,市国土资源局又专门组织人员深入基层调查研究,起草了《商丘市国有建设用地批后监管办法》。

我市正处在经济快速发展阶段,需要大量的新增建设用地来保障,但国家为控制新增建设用地规模,下达我市的新增建设用地指标十分有限,远远不能满足我市的用地需求。去年,省国土资源厅下达我市新增建设用地计划320公顷,其中农用地267公顷,农用地中耕地185公顷,按照往年情况,这些计划只占用地量的四分之一左右,很难满足我市的用地需求。为保护资源并为经济发展提供有利条件,该局采取以下措施保障发展用地需求:按照“有限指标保重点,一般项目靠挖潜”原则,优先保障市级重点项目用地,县、乡的发展主要靠城乡增减挂钩解决;提高项目级别及立项档次,争取省级以上立项,使用上级预留的建设用地计划指标;积极协调,争取追加新增建设用地计划指标,去年多争取新增建设用地计划400多公顷;努力做好城乡建设用地增减挂钩规划编制和报批工作,弥补土地利用计划的不足,解决用地矛盾,2009年、2010年省厅分别批准我市挂钩周转指标3000多亩,5000多亩。

严格执法 规范土地市场

去年以来,全市国土资源部门硬起手腕整治非法占地,共拆除违法违规用地100多宗,拆除建筑物、构筑物面积95154平方米,复耕土地面积775.85亩。通过强力拆除整改、增补新增建设用地图斑、合理认定实地伪变化和区位调整及补办用地手续等有效途径,全市违法占用耕地面积比例从高达46%下降至4.36%。同时,为进一步巩固成果,市卫片执法检查领导小组还下发通知,对拆除整改不到位的县(市、区)采取暂停建设用地审批等措施,经市政府督查验收合格,报市政府批准后,方可解除冻结。

去年6月8日,一个“爆炸性”新闻从商丘市国土资源局传出,在土地卫片执法检查工作中,全市国土资源系统6名拆除整改不力的相关责任人受到撤职处理。

所谓“卫片”,就是卫星图片。这是国土资源管理部门利用的高科技手段,通过卫星图片,可以清晰地辨别地形地貌变化,任何非法占地、违章建筑都逃不过它的“眼睛”。

处理人,既是措施,又是鞭策。在土地卫片执法检查工作中,市国土资源局加大依法查处力度,对卫片监测到的全市154宗违法用地全部进行了立案查处,坚持“既处理事又处理人”的原则,目前已对有关责任人分别进行了处理:提出党纪处分建议25人,落实9人;移送司法机关处理51人,落实21人;申请法院强制执行121起;收缴罚没款1702.14万元;没收建筑面积41506平方米。

所谓“卫片”,就是卫星图片。这是国土资源管理部门利用的高科技手段,通过卫星图片,可以清晰地辨别地形地貌变化,任何非法占地、违章建筑都逃不过它的“眼睛”。

处理人,既是措施,又是鞭策。在土地卫片执法检查工作中,市国土资源局加大依法查处力度,对卫片监测到的全市154宗违法用地全部进行了立案查处,坚持“既处理事又处理人”的原则,目前已对有关责任人分别进行了处理:提出党纪处分建议25人,落实9人;移送司法机关处理51人,落实21人;申请法院强制执行121起;收缴罚没款1702.14万元;没收建筑面积41506平方米。

新村建设 打造亮丽风景

阳春三月,春光明媚,商丘城乡到处是一片生机盎然的景象。记者与市国土资源局的工作人员到几个县采访新农村建设情况。

对新农村建设,人们并不陌生,这是一项惠民、利国、促发展的浩大工程,是彻底改变农村旧貌的力作。

在新村建设中,我市采取了循序渐进、拆旧建新方略,不搞一刀切和强制措施。

在乡下,人们将新农村建设简称为新村建设。老百姓对新村建设从茫然到感知,从感知到认可,从认识到向往。这一过程的完成,用了不到两年时间,因为所见所闻让他们心悦诚服。

柘城县安平镇史洼村四年前就开始了新村建设。该村采取自拆自建形式,动员了所有的力量,建起了可供200多户人家居住的排房,一户一院,整齐划一。新村建成后,原来的旧村盘和和废墟经平整和复垦,就地生成了360多亩土地,其中划给产业集聚区165亩,除去新村自用地,净增了100多亩生产用地。在县国土资源局的大力扶持下,该村修了近5公里的水泥路,打了一眼深井,彻底解决了居民饮用水安全问题。

在远襄镇吴堂村,新村建设正在紧锣密鼓地进行,几排新式楼房已经建成,年底就可启用。该新村建成后,可新增耕地370多亩。

就是该乡,在国土资源局的不懈努力下,几千亩可耕地综合整治已经达到了国家标准,实现了一线一井,生产道路横贯田间,绿油油的麦田里,地理管露出一个个白帽子似的管头,只要一接上软管,推上电闸,白

花的清流就会喷涌而出。这项工程在今春抗旱中发挥了巨大作用,农民赞不绝口,编顺口溜道:“良田戴上‘安全帽’,不怕旱来不怕涝。”

民权县龙塘镇吴堂村,新村建设规模可以说是商丘目前最大的,各种基础设施也比较齐全。新村占地139亩,合并了两个自然村,腾出土地500余亩,除“增减挂钩”外,净增了200亩。

夏邑县虽然起步较晚,但势头强劲。该县要求,凡列入规划的中心村、基层村,一概不批地建房,并将目标责任落实到每个乡村干部头上。李集镇孟楼、歧河乡蔡河新村已建成启用,成为当地的“样板”。

今年春节,新村成了亮丽的风景线,外村的大姑娘、小媳妇,成群结队逛新村。有一40多岁的单身汉,搬进新村后,很快就说上媳妇成了家,日子过得甜蜜蜜。有人戏言道:“姑娘眼睛四处看,不到新村不嫁汉。”

目前,我市共有省市新村试点119个。有人算了一笔账,仅土地一项,我市可净增耕地150万亩。

大手笔做出大文章。新农村建设成为一部鸿篇巨制,在商丘的史册上留

下了浓墨重彩的华章。它的建设一举数得,不但节约和腾出了大量的土地,而且从根本上改善了农民的生活环境,提高了农民的生活质量,使他们达到了前所未有的文明高度,更重要的是向实现城乡一体化、农业现代化迈出了至关重要的一步,其意义可以说是不亚于一场革命!

市国土资源局有一位学者型领导半开玩笑地这样评说:中国历史上的革命,大都是围绕土地问题引发的,上个世纪有两次,一次是土地革命,提出的口号是“打土豪,分田地”,靠的是大刀长矛,那是解决农民最基本的生存问题;第二次是实行联产承包制,靠的是政策引导,那是解决农民的温饱问题;本世纪的这一次新农村建设,靠的是政府推动、农民自愿,解决的是农村现代化问题。

今年是“十二五”开局之年,回顾过去,市国土资源系统按照市委、市政府部署,强力推进土地保护等工作,脚踏实地,奋力拼搏,努力奉献。他们共同的心声化为一句话:巧做土地大文章,只为明天更辉煌!

摄影:张灿 徐冬



新机构成立揭牌仪式。



战略合作框架协议签约仪式。



商丘市国土资源局党组部署耕地保护工作。



国有建设用地拍卖会现场。

