

今年是“十二五”开局之年、中原经济建设起步之年。正当市委、市政府决策者带领全市人民全力构筑中原经济区东部战略支撑之际，6月份的一天，从省会郑州传来喜讯：《商丘新区建设总体方案》获得省委、省政府的批复。商丘新区，在商丘人民的热议与期待中，成为事实。

商丘新区建设通过省批复，这是全市上下共同努力的结果，也充分体现了省委、省政府对商丘发展的关心和支持，在法律法规层面为商丘今后的发展提供了根本保障，对于我市发展是千载难逢的重大战略机遇。

机遇并不常有，机遇来之不易，机遇稍纵即逝。商丘新区将是我市历史进程中的一把金钥匙。我们把这次战略机遇期转化为黄金发展期，迎来的将是胜利的掌声，一座魅力之城、活力之城、幸福之城，不再是梦！

商丘新区：

新的经济社会发展增长极

权威声音

省委、省政府和市委、市政府对商丘新区规划建设高度重视，主要领导对商丘新区规划建设分别提出了明确要求。

省委书记卢展工要求：商丘新区规划建设要“积极、稳妥、科学”。就是要加快规划建设进度，严格执行有关法律法规和政策，严格规划程序，妥善处理各种关系，以认真负责的态度，使规划建设成果更加科学。

省长郭庚茂要求：一是要突出复合型功能区概念，要做到一二三产业的复合、人居环境与产业的复合，最终形成新的经济社会发展增长极。二是要把城市新区作为城乡一体化先行区，搞好新区内新型农村社区建设，积极探索城乡一体化发展的路子，加大基础设施和社会保障投入，新区和产业集聚区要率先实现城市化。三是要强化组团布局、组团发展，城市核心区人口一般要控制在100—150万人，周边发展30—50万人的卫星城，中间用快速交通连接。四是搞好城市水系规划。注重水资源的开发节约利用，保证发展用水，打造宜居环境。五是城市新区必须做到“三规合一”，新区边界最好与行政区划相衔接。

市委书记陶明伦在市委常委会上指出：按照省委、省政府的要求和商丘新区“三区一基地一中心”的功能定位，全市上下齐心协力，把商丘新区建成新的经济社会发展增长极。一要科学规划。高标准科学编制商丘新区规划，以规划引领新区建设、加快新区发展。二要妥善处理好新区与老城区发展的关系，处理好新区规划与城市总体规划、土地利用总体规划、产业布局、交通体系、城市功能定位

等关系，切实做到“三规合一”，新区边界要与行政区划相衔接。要研究商丘市空间发展战略，统筹编制新区总体规划和重点领域专项规划。强化组团布局、组团发展，推进商虞一体化进程，加快度城组团发展步伐，把石化基地建成商丘的卫星城。二要重点突破。选择6平方公里的新区起步区作为突破重点，开好头、起好步。尽快启动新区起步区的高住中心、服务中心、文化艺术中心、生态居住区区域的规划建设，使新区与古城遥相呼应、交相辉映。按照功能组团、连片开发的要求，加快推进。三要创新机制。加强对新区规划建设的协调管理，新区内现有单位职能不变，各司其职，各尽其责，做到有机联系，协调配合。要按照省委、省政府的要求，围绕“三区一基地一中心”建设，严格遵守法律法规，妥善处理各种关系，创新管理体制和工作机制，形成发展合力。四要集团开发。积极引进战略投资者，动员有实力的大企业、大集团参与商丘新区建设，实施集团开发，决不搞小打小闹的无序开发。结合新区起步区建设，多方筹措资金，统筹兼顾豫东综合物流集聚区建设。政府要严格控制土地，对长期闲置土地要依法依规予以处置；要严格落实规划，引导生产要素向新区集中，引导投资向新区布局，为新区集团开发建设创造环境。五要加强领导。新区建设事关商丘长远发展，是商丘经济社会新的增长极，必须重点抓、强力抓。要体现在“强、快、高”三个方面，强就是建立强有力的组织领导机构；快就是要快节奏、快规划、快投入、快突破、快速实施新区起步区建设；高，就是要高效率，围绕新区建设凝聚各方力量，实现高效发展，尽快见成效、出形象。

建设新区的基础和条件

商丘市位于河南省最东部，地处豫鲁苏皖四省接合部，市域总面积10704平方公里。2010年，全市人口836万人；生产总值达到1140亿元，工业增加值464.5亿元，产业结构实现了由二一三到二一三的历史性转变；城镇化率达到37.8%，总体上进入了工业化、城镇化加速发展时期。

商丘市处于国家《促进中部地区崛起规划》确定的“两纵两横”经济带中沿陇海经济带和京九经济带交会区域，在中原经济区密切与东部沿海地区经济联系中发挥着重要作用。一是区位优势明显。商丘市与山东省济宁市、菏泽市、江苏省徐州市、安徽省亳州市和阜阳市空间距离都在200公里以内，距亚欧大陆桥最东端的江苏省连云港市不足400公里，既是淮海经济协作区的重要城市，又是河南省距东部出海口最近的中心城市。二是综合交通体系完善。连霍高速、济广高速和陇海铁路、京九铁路在市区东南部形成“双十字”交叉。随着开工建设郑徐客专、商杭客专和改建商丘机

场，商丘将成为铁路、公路、航空等多种交通方式高效连接的综合交通枢纽，为进一步密切与周边地区和江苏沿海经济区、长三角经济区的经济联系奠定基础。三是城市发展态势良好。近年来，商丘市大力实施中心城市带动战略，不断拉大城市框架，扩大城市规模，完善城市功能，2010年中心城区建成面积达到98平方公里，人口近100万，正向特大城市行列迈进。

在新的战略起点上规划建设商丘新区，有利于进一步拉大城市框架，在更大的范围内优化城市空间结构和居住、产业、生态等功能布局，提高产业、人口等综合承载能力；有利于增强中心城市辐射带动能力，与张阁镇、贾寨镇和虞城县等周边城镇实现组团式集群发展，为加速区域城镇化进程提供支撑；有利于优化航空、铁路、公路等交通组织，进一步强化豫鲁苏皖交界地区综合交通枢纽地位，增强对周边区域的辐射带动能力；有利于加速区域资金、技术、人才等要素向中心城市集聚，构筑在豫鲁苏皖四省交界地区的竞争优势。

商丘新区功能定位

商丘新区功能定位为“三区一基地一中心”：城乡一体化先行区、现代化复合型功能区、承接沿海产业转移示范区、现代石化基地、豫鲁苏皖交界地区综合交通枢纽和区域物流中心。

城乡一体化先行区。推进农村产权制度和户籍制度改革，促进城乡生产要素自由流动，探索农民工进城就业和定居并向市民转变的有效途径；编制实施新农村体系规划，加快新型农村社区建设，发展高效生态农业，实现城乡文化、教育、卫生等公共服务设施的共建共享，为城乡统筹改革发展提供示范。

现代化复合型功能区。按照复合城市理念进行开发，强化土地节约集约利用，依托产业集聚区、城镇功能区、新农村建设，推动组团式发展，成为既有城市又有农村，三大产业复合、经济、人居、生态功能复合的现代复合型新区。

承接沿海产业转移示范区。充分发挥商

丘市联系沿海与中原经济区的门户作用和劳动力、农产品资源丰富的优势，加强与长三角经济区、江苏沿海经济区等沿海地区的合作，创新体制机制，积极承接产业转移，发展壮大纺织服装、食品加工、家具、家电、电子组装等产业，成为全市对外开放的首要平台和全省承接产业转移示范区。

现代石化基地。重点依托中石油炼化基地建设，发展石油化工产业，积极推进石化产业向产品精深化、产业延伸化发展，重点发展合成纤维、新型纺织原料等产业，建设现代化的石化基地。

豫鲁苏皖交界地区综合交通枢纽和区域物流中心。依托郑徐客专、商杭客专建设以及商丘机场改建，优化航空、铁路、公路等交通组织，构建对外联系快捷、通畅、高效的现代综合交通体系，加快物流产业发展，成为豫鲁苏皖交界地区的现代化综合交通枢纽和区域物流中心。

文/本报记者 马基随

专家建议

记者就商丘新区的获批及建设，采访了商丘职业技术学院党委副书记、经济学教授、管理学博士、城市区域综合发展博士后朱占峰。朱占峰说，根据《商丘新区建设总体方案》的空间范围和新区区情，应该以都市连绵带模式去指导新区未来的规划和建设。

朱占峰认为，商丘经过撤地设市十几年的精心筹划和高速发展，商虞一体化的蓝图已逐步变成现实。在虞城县贾寨镇规划建设

河南省人民政府关于印发商丘新区建设总体方案的通知

豫政〔2011〕44号

各市、县人民政府，省人民政府各部门：

现将《商丘新区建设总体方案》(以下简称《总体方案》)印发给你们，请认真贯彻执行。

一、商丘新区是商丘市城乡统筹、产业协调、产城互动发展的复合型功能性区域，也是体现科学发展观要求的综合性区域。全面推进商丘新区建设，有利于拓展商丘市产业发展空间，实现产业与城市互动发展，增强中心城市辐射带动能力，与张阁镇、贾寨镇和虞城县等周边城镇实现组团式集群发展，强化区域综合交通枢纽地位，构筑在豫鲁苏皖四省交界地区的竞争优势。《总体方案》是指导商丘新区建设的纲领性文件，有关重大规划、布局和建设要按照《总体方案》确定的基本原则进行。

二、商丘市和省有关部门要坚持以科学发展观为统领，进一步解放思想、开拓创新、扎实工作，强力推进《总体方案》的实施。要通过改革创新、探索试验、实践示范，实现率先发展，力争经过十年左右的努力，把商丘新区建设成为商丘市城乡一体化先行区、现代化复合型功能区、承接沿海产业转移示范区、现代石化基地、豫鲁苏皖交界地区综合交通枢纽和区域物流中心。

三、商丘市要切实加强对《总体方案》实施的组织领导，制定实施方案，完善工作机制，落实工作责任，积极、稳妥、健康地推进商丘新区规划建设。要依据土地利用总体规划、城市总体规划，体现“三规合一”(新区总体规划与土地利用总体规划、城市总体规划合一)、功能复合、城乡统筹、节约集约的原则，编制新区总体规划和重点领域专项规划。当前要按照《总体方案》确定的功能定位和发展重点，以商丘经济技术开发区、豫东综合物流集聚区、交通等基础设施建设为突破口，抓紧组织实施相关项目，为《总体方案》的全面实施奠定基础。

四、省有关部门要结合各自职能，加强对商丘新区建设的支持和指导。要按照《总体方案》的要求，在规划编制、政策实施、项目安排、体制创新等方面给予积极支持，指导和帮助商丘市解决《总体方案》实施过程中遇到的问题，为商丘新区建设创造良好的政策环境。

五、省发展改革委要会同有关部门加强对《总体方案》实施情况的跟踪分析，做好督促检查工作。

河南省人民政府
2011年5月21日

意义及要求

意义：《总体方案》指出，商丘新区是商丘市城乡统筹、产业协调、产城互动发展的复合型功能性区域，也是体现科学发展观要求的综合性区域。全面推进商丘新区建设，有利于拓展商丘市产业发展空间，实现产业与城市互动发展，增强中心城市辐射带动能力，与张阁镇、贾寨镇和虞城县等周边城镇实现组团式集群发展，强化区域综合交通枢纽地位，构筑在豫鲁苏皖四省交界地区的竞争优势。

《总体方案》要求：要通过改革创新、探索试验、实践示范，实现率先发展，力争经过十年左右的努力，把商丘新区建设成为商丘市城乡

一体化先行区、现代化复合型功能区、承接沿海产业转移示范区、现代石化基地、豫鲁苏皖交界地区综合交通枢纽和区域物流中心。要依据土地利用总体规划、城市总体规划，体现“三规合一”(新区总体规划与土地利用总体规划、城市总体规划合一)、功能复合、城乡统筹、节约集约的原则，编制新区总体规划和重点领域专项规划。当前要按照《总体方案》确定的功能定位和发展重点，以商丘经济开发区、豫东综合物流集聚区、交通等基础设施建设为突破口，抓紧组织实施相关项目，为《总体方案》的全面实施奠定基础。

商丘新区空间范围

商丘新区在商丘市区东部集中布局，是体现城乡统筹、产业协调、产城融合发展的复合型功能性区域，空间上涵盖城市、农村和生态用地。规划空间范围以商丘经济技术开发区、豫东综合物流集聚区和规划建设的商丘千万吨炼油基地为基础，依托重要交通线适度向外拓展，西以中州路为界，东至

梁园区与虞城县行政边界，南至连霍高速公路，北至梁园区双八镇、中州办事处和虞城县古王集乡边界，虞城县贾寨镇纳入新区行政管理范围，远期规划面积约198平方公里(其中贾寨镇面积73平方公里)。行政区划涉及梁园区、睢阳区、商丘经济开发区、虞城县。

商丘新区管理体制

商丘新区的规划建设在省委、省政府和商丘市委、市政府领导下实施，主要干部任免由市委提名后报省委研究。在体制上，按照组织协调和实施两个层面，成立商丘新区两级组织

管理机构。成立商丘新区工委和管委会，分别作为商丘市委、市政府派出机构，按副厅级机构设置。按照“小政府、大社会”的模式，不断创新管理体制和运行机制。

新区展望

从近一二十年全国多数城市发展的经验可以得出一个结论：

一座城市的快速发展，与新区的建设密不可分。单纯从影响力来说，承载城市影响力比重最大的，往往就是城市的新区。

我们可以憧憬，假以时日，几年后的商丘新区必将呈现一个全新视角、一个惊艳传奇：在状如日月连璧般的新区内，一幢幢商住中心、服务中心、文化艺术中心大楼拔地而起，在188米高的“三商中心”等若干地标性建筑掩映下，与老城区遥相呼应，交相生

辉。伴随着生态水系建设的步伐加快，包河、运河、万堤沟等水系综合治理的力度加大，城区河水更清、河岸更绿、环境更美。相信，经过全市人民的共同努力，商丘新区功能完善、经济繁荣、布局合理、宜居宜业，必将成为一张特色鲜明、时代气息浓郁的“商丘名片”，一个天蓝地绿水清宜居的生态之城，一个古代文化与现代文明交相辉映的魅力之城，一个创新创造、生机无限的活力之城，一个城乡协调发展、人民安居乐业的幸福之城，必将展现在人们面前，屹立在三商大地！

市连绵带。商丘新区现有商虞快车道、310国道、商永南线、连霍高速公路商虞段、陇海铁路，以及将要修建的长江路东段、华商大道东段以及南四环，加上虞城西区已建成的一些道路，再考虑到正在规划中的一些道路连线，商虞之间的都市连绵带已具有明显的交通基础优势。这将对人口的集聚产生巨大吸引力。商丘新区内已具雏形的华商工业园、豫东物流产业集聚区内先期建成的物流园区、虞城西区工业集聚区，加上将要建设的石化园区，该都市连绵带内的工业集聚也已具备雄厚的基础条件。未来的商丘，市区、新区、虞城县将连在一起，成为一个大都市连绵带。