

# 平安承诺重千钧

## ——“全国优秀公安局”宁陵县公安局系列报道之平安建设篇

文/图 本报记者 王冰 路皓 通讯员 连永亮

### 核心提示

2012年夏天，是宁陵县公安局创造奇迹的季节。5月18日上午，全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京人民大会堂隆重召开，宁陵县公安局获得“全国优秀公安局”称号，该局局长贾洪亮作为我省先进集体的代表，在人民大会堂受到胡锦涛、温家宝、习近平、周永康等党和国家领导人的集体接见并上台领奖。5月30日，中共宁陵县委、宁陵县人民政府作出《关于开展向宁陵县公安局学习的决定》。

“全国优秀公安局”是公安战线最高的褒奖，5年一评，宁陵县公安局作为全省获此殊荣的4个县(市)公安机关的唯一代表赴京参加表彰大会，这不仅是全体宁陵公安民警的骄傲，更是65万宁陵人民的骄傲，标志着宁陵公安工作实现了新的跨越。宁陵县全体公安民警用自己的忠诚和坚守换取的这份捷报，注定为党的十八召开献上了一份厚礼，一定能够定格成记忆，铭刻进史册。从即日起，记者将从平安建设、关注民生、队伍建设等三个方面，对宁陵县公安局进行深入采访，探访这个英雄集体背后感人的故事。



5月21日，省委副书记、省长郭庚茂，省委常委、政法委书记毛超峰，省委常委、宣传部部长赵素萍在省人民大会堂亲切接见宁陵县公安局局长贾洪亮。



5月22日，市委副书记、市长余学友，市领导周树群、李德才、宋学庆、王琦、许大刚、朱明伦及市公安局党委成员和宁陵县公安局局长贾洪亮等英模代表合影留念。



5月22日，宁陵县委书记李东升及其领导蒋笃奎、孟昭立、洪德兴、赵志强、楚耀华等领导和宁陵县公安局局长贾洪亮合影留念。



宁陵县公安局被授予“全国优秀公安局”荣誉称号，该县公安局局长贾洪亮上台领奖。

### 公安局长的骄傲和自豪

在接受记者采访时，宁陵县公安局局长贾洪亮非常激动，他说：“颁奖期间，我作为河南省荣获‘全国优秀公安局’的代表上台领奖，感到无比自豪。”

5月21日上午，省委副书记、省长郭庚茂，省委常委、政法委书记毛超峰，省委常委、宣传部部长赵素萍在省人民大会堂亲切接见了出席全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会的河南代表团代表。

5月22日，市公安局隆重举行欢迎仪式，欢迎全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会代表贾洪亮载誉归来。市领导余学友、周树群、李德才、宋学庆、王琦、许大刚、朱明伦出席欢迎仪式并与我们英雄模范立功集体代表座谈。

5月22日，宁陵县委、县政府也举行了热烈的欢迎仪式，祝贺县公安局局长贾洪亮载誉归来。县领导李东升、蒋笃奎、孟昭立、洪德兴、赵志强、楚耀华等亲切接见贾洪亮，县委书记李东升要求县直各单位及乡镇(镇)认真学习先进经验，强化创先争优意识，努力推动全县整体工作上台阶。

贾洪亮告诉记者：“作为全国公安机关和200万公安民警的代表，我有幸聆听党和国家领导人的指示，亲身接受党和人民的褒奖，倍感荣幸、备受鼓舞。没有想到，我们作为基层公安民警，只是在自己的工作岗位上履行了人民警察应尽的职责，做了一些应该做的事情，党和国家却给了我们这么高的荣誉，人民群众给了这么多的认可，我们要倍加珍惜。”他激动地说。

赴京参加表彰大会，归来后又受到省、市、县各级领导的热烈欢迎和亲切接见，贾洪亮的心情非常激动，也倍感

骄傲和自豪，他用一句话概括总的感受，那就是“光荣和责任”。

他说：“所谓‘光荣’，因为我是代表河南省荣获‘全国优秀公安局’的县级公安机关参加全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会并上台领奖，受到了党和国家领导人胡锦涛、温家宝等的接见，倍感光荣。‘全国优秀公安局’这块奖牌分量太重了，它包含了党委、政府和上级公安机关对宁陵公安工作的关心和厚爱，凝聚了全体公安民警的心血和汗水。同时，也承载着社会各界和广大人民群众对公安工作的理解和支持。所谓‘责任’，我们虽然荣获了‘全国优秀公安局’这块奖牌，但是成绩只能代表过去，如何在新的起点上创造新的辉煌，这是摆在我们面前的一个新课题，这是摆在我们面前的一个重担子，压力也更大，面对新的形势、新的任务和新的挑战，我们将不辱使命，不负众望，只争朝夕，努力。”

在采访中，贾洪亮非常谦虚，但也非常自豪，他说，荣获“全国优秀公安局”有“四个得益于”：一是得益于上级公安机关和县委、县政府的坚强领导；二是得益于历届局党委多年坚持不懈的努力；三是得益于全体公安民警的拼搏和奉献；四是得益于宁陵县公安局一年一个新台阶迈出的坚实步伐。

记者了解到，该局连续两年荣获“全省优秀公安局”、“全省公安机关执法质量先进单位”、“全省科技强警示范县”。特别是在去年公安部组织的“清网行动”中，宁陵县在逃人员落网率达95.31%，位居全省前十位，被省公安厅荣记集体二等功。在全省人民群众安全感和满意度测评中，宁陵县在连续四年进入全省前十名、全市第一名的基础上，2011年位列全省第二、全市第一。

### “平安”联着65万人民的幸福感

作为经济社会发展的基础和保障，“平安”二字紧密联系着宁陵县65万人民的幸福感。

近年来，宁陵县公安局党委始终秉持“发展是第一要务、稳定是第一责任”的理念，不断破解“打造平安高地”的时代命题，以“发案少、秩序好、社会稳定、群众满意”为目标，完善措施，创新管理，让平安充满了宁陵的每一个角落。目前，“平安宁陵”已成为该县科学发展的新优势、社会和谐的新动力，“平安宁陵”这块金字招牌越擦越亮。

贾洪亮1988年从省人民警察学校毕业，1999年任市公安局国保支队支队长，2004年任夏邑县公安局局长，2009年12月25日调任宁陵县公安局局长。也许是有意考验这位实干的公安局局长，他走马上任的第二天，宁陵县豫东牧业养殖基地被犯罪分子挖墙入院，一次盗走波尔山羊46只，价值近十万元。经过进一步深入调研，与群众面对面交谈，贾洪亮发现该县是典型的农业大县，饲养家畜家禽的比较多，由于春节临近，盗窃家畜家禽案件频发，有时候一晚上要发四五起案件，最多的一次一夜被盗6起。

在回访波尔山羊被盗受害人、市政协委员、省优秀企业家胡业勇时，贾洪亮深情地说：“竭尽全力，保一方平安，这是我们义不容辞的责任！群众没有安全感，是我们公安民警最大的耻辱！”

平安承诺，一诺千金，这让人们对贾洪亮留下了工作务实、作风扎实的印象。同时，也让人们对这位在夏邑县工作近6年时间，不仅实现现行108起命案全破的目标，而且侦破17起命案积案，成功打掉两大黑社会性质犯罪团伙的公安局局长，充满了信心和期待。

随后，宁陵县公安局向盗窃家畜家禽犯罪发起强攻，开展了轰轰烈烈的打防盗窃家畜家禽犯罪专项行动，仅仅一个多月的时间就相继打掉两个盗窃家畜家禽犯罪团伙，侦破家畜家禽被盗积案50余起，各类案件发案率大幅度下降，实现连续37天未发生一起家畜家禽被盗案件，百姓无不拍手称快。从民警手中接过退赃款时，胡业勇感慨地说：“公安局的严厉打击、严密防范，给我们打了一剂强心针，让我们这些经营者更加安心了！”

提起当时所取得的成绩，贾洪亮说：“有两点最值得我们骄傲和自豪，一是盗窃家畜家禽案件发案率从一度每天发6起降到了零；二是在全省2010年上半年群众满意度和公众安全感调查中，我们取得了全省第六名、全市第一的好成绩，这些都是历史性的突破！”

与此同时，贾洪亮还擎起了“创先争优”的大旗，号召各个单位、每名民警都要成为全市本系统叫得响、打得赢、战得胜的行家里手、模范精英，实现各项工作任务在全市数一数二、首先争创“全省优秀公安局”，进而争创“全国优秀公安局”的目标。贾洪亮代表局党委向市公安局党委、向副市长、市公安局局长许大刚立下军令状：争创“全省优秀公安局”、“全国优秀公安局”，实现不了这个目标就地辞职。

“凡事预则立，不预则废”。争创“全国优秀公安局”这个最高荣誉，作为令宁陵县公安局400名民警梦寐以求的大事，被提上了议事日程。

由于成绩突出，在2010年绩效考评中，宁陵县公安局22个警种，有14个警种在全市位列第一，6个警种位列第二，2个警种位列第三，该局成为当年全市公安机关绩效考核当之无愧的第一名，首次被评为“全省优秀公安局”，这不但谱写了宁陵公安发展史的新篇

章，而且奠定了争创“全国优秀公安局”的坚实基础。

### 甘当人民群众的“守护神”

采访中记者发现，该局每位民警都有这样一个信念，就是甘当人民群众的“守护神”。在工作中，他们以“中原卫士杯”破案追逃防控竞赛活动为载体，采取超常措施，组织开展一系列严打刑事犯罪战役，综合打击效能稳步提升。全局打黑除恶、追捕逃犯、省厅督破案件侦破率、督捕逃犯抓获率连续4年在省市处于领先地位，现行命案侦破率连续7年保持发一破一。

据贾洪亮介绍，作为国家级贫困县，为做强打防犯罪网络、打造平安和谐宁陵，把宁陵建设成“商丘平安高地”，他们把有限的警力、经费全部向基层倾斜，服务严打实战。3年来，该局新招录的民警全部下沉到派出所和刑警大队等一线实战单位，警力下沉达67.9%。同时，先后为基层派出所、各实战单位和社区警务室配发警车、电脑及其他警务装备价值500余万元，为打防犯罪奠定了基础。

该局常务副局长时维建告诉记者，经过两年的努力，在今年的“春雷行动”中，他们针对新形势下犯罪呈现的大跨度、长奔袭等作案特点，结合宁陵地域实际，充分利用治安信息平台和城区和农村视频监控等手段，实现了打防犯罪从被动型向主动型、从粗放型向精确型、从单一型向多元型的转变，提升了打击刑事犯罪的精确度。

3月24日，在贾洪亮的直接指挥下，宁陵县公安局兵分五路，行程上万公里，一举打掉了以郭某(濮阳市人)为首、涉及5人的跨省流窜抢劫、盗窃团伙。据该局刑警大队大队长胡明介绍，该团伙采取昼夜奔袭方式，在河北、山东、河南3省20余个县(市、区)大肆作案20余起，抢劫、盗窃名烟名酒价值40余万元。

6月1日，在宁陵县公安局采访时，该局城关派出所所长张卫红告诉记者，他们派出所已经将近半个月没有发生刑事案件了。张弓派出所所长解志方、刘楼派出所所长杨景贤也毫不示弱，因为这两个派出所每个月刑事案件发案数几近于零。但是，在采访中，他们三人却同时把大拇指竖给了华堡派出所所长常中亮。

华堡乡地处宁陵县、柘城县、睢阳区接合部，地域广、人口多、社会情况复杂，治安形势不仅是群众关注的焦点，更是公安机关打防犯罪的难点。

警力不足，科技来补。为彻底解决群众关注的社会治安问题，宁陵县公安局党委创新思路，整合资源，采取“借鸡生蛋”、“借风扬帆”的方式，有效运用有线电视光纤平台，建立了一套村级视频监控传输网络，完善了省、市、县、乡四级联动技防体系。该局在华堡乡搞起试点，通过有线电视光纤平台，将警务技防延伸至村庄的各个角落，将监控探头延伸至群众家门口。在“平安互助网”和“手机大喇叭”等技防工程的基础上，该局的技防又向前推进了一大步。

目前，华堡乡农村技防村级覆盖率达100%，入户率达100%，市公安局指挥中心、县公安局110报警台、派出所、村委会四级视频监控联网，让民警足不出户便对全乡治安状况一目了然。

“有线电视光纤接入，百米速度实时传输，140个摄像头覆盖了全乡41个行政村的主要街道、路口和企业、学校等，为公安机关打击犯罪、服务群众提供了有力保障。”贾洪亮介绍，“这个做法不仅有效解决了农村技防建设资金难题，更为打造‘平安宁陵、和谐宁陵’插上了腾飞的翅膀，已经实现了

警务技防‘零投入’、服务群众‘零距离’、试点乡镇60天‘零发案’的目标，推进了平安建设的深入发展。”

“华堡乡视频监控中心的投入使用，不仅填补了我县乃至全市农村技防视频监控平台建设的空白，而且为平安建设、打击违法犯罪提供了强有力的科技支撑。”该局副局长孔杰告诉记者，目前，宁陵县公安局正在进一步总结经验，力争短时间内在全县推广华堡乡的试点做法。

据该局副局长李玉杰介绍，该县的农村监控工程建设已成为公安机关的“千里眼”。今年，宁陵县公安局再次被评为“全省公安机关技防建设与应用工作先进集体”，这是该局连续3年获此殊荣，在全市公安系统尚属首例。

### 建在群众家门口的“派出所”

为有效打击犯罪，切实便民利民，宁陵县公安局在全县建立了15个平安建设工作站和56个社区农村警务室，将以往接处警警务模式转变为打、防、控为主的警务运作防御模式。

在建立平安建设工作站和社区农村警务室的过程中，局长贾洪亮带领所有党组成员及派出所所长，一个一个观摩，建设不合格的限期整改。这样的集体观摩先后进行了3次，确保了建设质量和水平。对于平安工作站的建设，他们还在观摩中评出一、二、三等奖，分别给予警车、电脑的奖励。对于警务室，则制定五项考核标准进行“五星”考核，给予挂牌和奖励。

贾洪亮告诉记者，这15个平安建设工作站均建在大的交通路口或者与外县、外乡交界处，能充分发挥设卡盘查、信息搜集等多种功能，成为收集情报的信息站、治安管理的盘查站、社会资源的协调站、矛盾纠纷的调解站、法律法规的宣传站和便民利民的服务站，被群众称为“建在家门口的派出所”。这一经验和做法，得到省公安厅和市公安局的认可，在全省推广应用。

为有效遏制现行盗窃犯罪，该局还将14个乡镇(镇)364个行政村划分为3个防控区，每天晚上局直部门和实战单位400名民警深入分包乡村，采取巡逻、清查、设卡、布控、伏击等多种措施，加大对重点区域的打击防控力度，建设全时空、无缝隙的巡逻防控网络和科技技防创新网络。他们还在城区和进出宁陵的国道、省道、县道安装视频监控探头116个，实现了对复杂场所、重点部门、主要交通路口的全天候监控。大力开展“光明防范”工程和农村技防建设，农村技防覆盖率达95%以上。以“一村一警”为主力，组建了16支专职治安巡逻队，开展拉网式治安巡逻。2010年，宁陵县被省委、省政府授予“平安杯”建设先进县，县委书记被省政府记个人一等功。在全省群众安全感和满意度测评中，宁陵县连续五年位列全省前十名、全市第一名。

阳驿乡后陈新村党支部书记于博说：“俺村建设平安工作站以来，村里的治安好了，邻里纠纷少了，群众收获了实实在在的平安与和谐。目前，我们宁陵县是犯罪分子不敢逾越的‘雷池’，来这作案注定是有去无回。”

“信陵警营好儿男，鞠躬尽瘁执法严。向党丹心映日月，报国豪情冲霄汉。侠骨扬善扶正义，剑胆惩恶制凶顽。喜看葛伯七百地，歌舞升平闻管弦。”这首署名“花弄影”并刊登在宁陵公安网站上的《七律》，是宁陵县全体公安民警此时此刻的心情。

采访最后，贾洪亮局长告诉记者，在新的起点上，他们正以提升境界、升华理念为动力，站在新起点，勾画新蓝图，以更加昂扬的姿态、更加豪迈的精神、更加饱满的热情，以对党和人民的无限忠诚，拼搏奉献，锐意进取，以百倍的信心和决心，迎接新的挑战，实现宁陵公安工作的新跨越，谱写出更加浓墨重彩、华美壮丽的崭新篇章，向党的十八大献礼！



宁陵县公安局局长贾洪亮载誉归来。