

2013年5月

6

星期一

深读周刊

总第61期

- 深情关注热点冷点
- 深入探求事实真相
- 深刻解析现象本质
- 深度思考关联启迪

5版

相关链接

“两提升”之提升 市政设施水平

提升市政设施水平。加强道路设施建设，对道路坑槽及时补修，路面毁损严重的要全面铺修，对人行道上损坏的彩砖及道路、绿化带侧石，要按照材料、色彩、高度、标准等统一协调的要求进行铺设。加强环卫设施建设，排查修复破损的垃圾斗、果皮箱等环卫设施，对确需增设的垃圾斗、果皮箱、垃圾中转站等设施要及时设置。加强生态公厕建设，已建成的环卫公厕要投入使用，免费开放，严禁改变公厕使用用途，严禁公厕长期闲置，切实解决好群众如厕难问题。加强城市亮化建设，坚持创意新颖、设计精美、艺术氛围浓厚的原则，对沿街大型标志性建筑物、单位、开发小区、门店、商务楼、宾馆酒店等合理设置轮廓灯、泛光灯、霓虹灯、彩灯、射灯，增强色彩变化，提高亮化档次。

今年我市路面桥梁 大改造工程

一、文化路分段改造。建设内容主要包括：凯旋路—长征路之间路段，慢车道补强、罩面，更换花岗岩侧石；归德路—睢阳大道之间路段、长征路—振华玻璃厂之间路段，更换花岗岩侧石。

二、归德路（八一路—民主路）改造。建设内容主要包括：改造人行道，更换花岗岩侧石。

三、南京路（平原路—睢阳大道）改造。建设内容主要包括：平原路—睢阳大道之间路段，大修慢车道，更换井盖；平原路—忠民河桥之间路段，改造人行道，更换花岗岩侧石；归德路—睢阳大道之间路段，改造人行道，更换花岗岩侧石；平原路—包河之间路段，新铺设污水管网。

四、中州路（陇海立交—文化路）改造。建设内容主要包括：大修快车道、慢车道，更换井盖，部分排水管道和检查井改造。

五、平原路（铁三局—310国道）改造。建设内容主要包括：大修快车道，更换井盖。

市容环境综合整治系列报道之十

完善基础设施 提升城市品位

——关于我市提升市政设施水平的调查

选题策划/郭文剑 执行策划/袁正建 文/本报记者 侯国胜

◆核心提示

美丽、整洁的城市环境是广大群众的向往。“六城”联创中对提升市政设施水平也提出了具体的要求，市政设施与群众生活息息相关，也是广大群众关注的热点问题。当前的市政建设进展得怎么样？道路维护、公厕管理、垃圾处理是否到位？市民对市政设施的水平是否满意？市民对市政设施还有哪些期待？连日来，记者带着这些问题在市区展开暗访，并对城管等部门的工作人员以及部分群众进行了采访。

在平原北路，记者看到工人正在用柏油给公路灌缝，工人李师傅说，把路缝灌实了，今年雨季路面就不会再形成新的坑槽，路上行车更方便；在南京路的一处公厕前，公厕管理员曹振海说，公厕免费就是为了方便附近的群众，脏了我一个，幸福千百家，我感到值得；在文化西路，人行道上被挖出一个深坑，工人们正在紧锣密鼓地铺设地下管网，附近的居民何声说，现在的不方便是为了今后生活得更方便，我理解，我支持；在八一路，施工工人正在花坛里开沟，为电缆入地做准备……

行走在商丘街头，随处可见环卫工人在清扫路面，不时见到有垃圾清运车出入市区。在睢阳区的一处垃圾清运现场，睢阳区城管局局长王建东说，关乎民生的小事就是城市管理的大事，作为睢阳区，在“六城”联创中，一定要按照市、区的要求，主动作为，不辱使命。

自我市吹响“六城”联创的号角以后，我市城管系统领导高度重视，把加强城市管理作为提高城市竞争力的重要抓手，扎实开展城市管理和综合整治行动，努力提升市政设施水平，力求达到洁、绿、亮、美、畅的工作目标，目前各项工作齐头并进，取得了初步成效。

健全机制 强化宣传

在“六城”联创工作中，我市提出了“五清三规范两提升”的工作目标，其中，提升市政设施水平主要是市城管局的工作。市城管局相关负责人告诉记者，面对如此繁重的工作，我们压力很大，但我们不懈怠、不埋怨，努力做到埋头苦干，争取早出成效。

为此，市城市管理局成立了由局长焦明太任组长、局领导班子成员副组长，局属各单位和机关科室主要负责同志为成员的“六城”联创工作领导小组，下设办公室、市政设施协调组和督查问责组三个工作组(室)。根据创建要求，对涉及市城管局的各项工作进行了任务分解，明确了各项工作的责任领导、责任人和完成时限等，确保各项工作能顺利推进。

为确保工作成效，睢阳区城管局还层层签订责任书。局党组分别与各有关单位和部门签订城市精细化管理责任书，城管执法中队与辖区内管理相对人签订责任书，层层落实责任制，明确各自权利和义务，增强了各自责任感和义务感，为保证执法和市政设施的维护效果提供了制度保障。

路面整洁要保持，环卫、亮化设施要维护，这不仅要城管部门尽职尽责管理，还需要群众的自觉行动以及主动参与。为此，为便于监督管理，睢阳区城管局还推行多户联保机制，按照自愿就近的原则，以十户作为一个联保单位，签订联保责任书，形成了户户之间相互监督、相互制约的自我约束管理机制，增强了共同荣誉意识，真正体现了“城市是我家，管理靠大家”。

制度体现约束力，宣传增加源动力，为提升全民自觉意识，市城管局协调广告公司利用连霍高速东西出口的大型LED显示屏及2辆移动LED宣传车做好“六城”联创工作的宣传工作；在市区主干道及重要路段、路口处的户外广告牌、型塔、墙体广告牌、楼顶广告牌等地方安装了20余块“六城”联创宣传画面；在神火大道、南京路、凯旋路等路段公交站牌设置了30余块宣传广告，并出动执法宣传车辆10台，营造了良好的工作舆论氛围。

管护结合 建设有序

在南京路与凯旋路交叉口西有一处公厕与垃圾中转站“二合一”的建筑，负责管理维护的是一对夫妇。他们告诉记者：“附近有的群众来送垃圾时，不是把垃圾放到垃圾清运车上，而是随意往门前一扔，清扫起来很困难；还有一些流动摊点，我们刚打扫卫生，一转眼他又给你弄脏了；再一点就是，因为公厕是免费的，来的人多，有的人故意大小便不在池里，打扫起来费时费力；还有的人破坏公厕设施，增加了维护的难度。”

面对这些问题，市环卫处的工作人员陈子洲告诉记者，我们在呼吁群众养成良好卫生习惯的同时，加大工作力度，管护结合，确保环境卫生整洁。

市环卫处多次召开“三区”环境卫生主管部门和各道路清扫保洁公司负责人会议，要求采取加大清扫保洁监督管理、延长保洁时间、清理垃圾死角、强化督查巡视等措施，切实提升环境卫生质量。目前，已督促清理垃圾死角60余处，清理各种混合垃圾40余吨。为确保路面不扬尘，市环卫处还出动洒水车两辆，每天6时至8时、12时30分至14时30分，对部分主干道洒水降尘，提升空气环境质量。同时，还加大对189座免费公厕的管理，督导“三区”生活垃圾及时清运，确保城区环境质量明显提升。

为确保路面整洁，市城管局组织市城管监察支队、“三区”城管执法队伍，对主次干道、重点区域的出店经营、流动摊点、洗车站点、废品收购站点、各类广告、门店牌匾等进行了综合整治。共拆除不规范门店牌匾1500余处，清理灯箱广告、条幅以及各类小广告12000余处，整治店外经营、清理流动摊点2000余处，清理乱搭乱建、乱扯乱挂、乱堆乱放1400余处，规范清理洗车站、废品收购站点150余处，规范乱停乱放近千起，市容市貌有所改观。

在整治过程中，睢阳区城管局还采取了建档立卡的方法，



形式多样的灯在夜里亮起来，把商丘的夜景装扮得更加美丽。 本报记者 傅青 摄

把辖区所有相对人，包括经营业务范围、门店摊位具体位置、门头字号、联系方式等情况，全部建立档案，并将所有信息全部输入微机，建立业户台账，通过对相对人建档立卡，为全面实施监督和科学化、规范化管理创造了条件。同时，采取分级管理制度，一天两督查，一周一点评，一季一评比，对辖区内沿路(街)经商业户，根据年度管理目标责任制履行情况和城市管理规定执行情况进行评比，评出优秀、良好、一般、较差四个等级，分别记入管理档案，对表现较差的业户，针对存在的不同情况，采取不同措施，帮助他们改进，从而增强工作的针对性。

为提升道路通行质量，市城管局还积极实施道路功能完善提升工程。一是让市市政工程管理处组织人员对神火大道、长江西路、凯旋路等16条市管道路需要整修的内容进行了拉网式摸底调查，共需资金近1亿元，目前已上报市政府，要求尽快确定资金来源，以确保整修工作顺利开展。二是积极推进道路新建改造提升工程，长江西路(凯旋路—平原路)、文化西路(小铁延伸—金桥路)新建道路续建工程正在抓紧实施，神火大道南延伸、中州路(陇海立交—南京路)改造、平原路(铁三局—310国道)、南京路和文化路分段改造、归德路(八一路—民主路)改造等市政工程正在积极开展各项前期工作，待项目实施完成后，道路功能将进一步完善和提升。

记者还了解到，目前正在组织工程立项的市政项目有人行天桥建设。现阶段建设意向位置包括：凯旋路人民医院门前、平原路商丘师范学院门前，神火大道与凯旋路交叉口，神火大道与团结路交叉口，商丘师范学院老校区门前，民主路与向阳路交叉口。相关负责人告诉记者，计划于今年内确定方案并组织前期工作，力争年内启动至少一处示范工程。

市政道路养护工作目前进展顺利，已完成神火大道约3000平方米坑槽修复，后续将对市属16条主干道路面病害进行养护修补。

亮化城市 提升品位

每到夜晚，华商大道上柔和的灯光铺在花海和绿植上，那层层叠叠的光晕便营造出梦幻的意境，这是何等美丽。在神火大道，高耸的灯塔为千家万户送去光亮，灯光下，三三两两的行人是那样的悠闲惬意，还有那一家家商店店铺精心设置的霓虹灯、轮廓灯等等，和灯塔相映成趣。

“亮化城市，就是在提升城市品位”，这是很有道理的。为把亮化工作做到实处，我们在汛期之前，组织了5个业务队、2个亮化队把22条严重积水路段灯杆下端的RT保险上移至灯杆上部或照明器内，防止雨水倒灌造成漏电，并将公交站亭、站台上灯杆的保险拆除或上移到照明器内，重新包扎电缆电线接头。还对36处道路、景观绿地RT保险进行规整。在强化安全防护措施的基础上，加强夜间巡视维护，确保照明设施安全度汛。并且对凯旋路、文化路等12条树木遮光严重的路段进行了树枝修剪，进一步改善道路照明状况。

加大路灯设施建设和维修力度。市路灯管理所加大安全排查和设施维修力度，采取“大故障现场及时处理、主次干道及时检修、背街小巷整体维修”的原则，共维修路灯3500余盏次、排除各种故障260余处、更换光源1200余只，确保了路灯亮灯率

和设施完好率双达标。同时，积极开展了凯旋北路、平原路、八一路、民主东路、合欢路、芙蓉路等路段路灯新建改造的各项前期工程，已完成开挖基础坑、预制灯基础72基，砌接线井82基，挖沟、埋管5000余米。

存在难题 亟须破解

市政建设关乎千家万户，工程面广，面临的困难多，有很多工作绝非城管系统一家所能为，这就需要相关部门和群众给予支持和理解，真正形成工作合力。记者在采访中了解到，市城管系统的很多同志都表达了这样的看法。

譬如市政道路设施亟待完善提升的问题。由于历史欠账多，我市城区道路损毁较为严重，亟待升级改造。如部分路段的路面、人行道侧石需要维修或更换，还有部分路段路灯设施较为陈旧或无路灯等。

还有环卫设施布局不合理的难题。垃圾中转站、冲水公厕等环卫基础设施配置不到位，数量较少，亟待在人口密集区、主次干道两侧新建一批环卫设施。但实际工作中存在选址难和拆迁等问题，工作推动慢。

再一个就是占道经营现象严重。主要居民区、大单位和路口及部分区域占道经营、出店经营、流动摊点等仍然较为严重，马路市场及早夜市摊点、流动摊点较多，且经营户多为下岗职工、失地农民等，管理路线长，管理人员少，长效治理较为困难。

广大市民文明素质不高也是创建中的一个难题。很多人没有公共安全、卫生意识，车辆乱停乱放、随手乱扔垃圾、乱贴乱画等，这些事情看着虽小，但治理起来很难，效果难保证。

这些难题如何解决？有人给出了这样的方案——

要实行属地管理。建议将占道经营、出店经营、流动摊点综合整治以及早夜市的管理、小广告清理等市容市貌工作实行重心下移、属地管理，明确由区市容环境卫生行政主管部门具体负责实施，避免出现多头管理或无人管理现象。

加大资金投入。在市政道路养护管理方面，市财政预算资金和实际需求资金存在较大差距。建议在增加资金投入的同时，有计划、有步骤地分年度逐步实施市政设施提升工程。同时，加大环卫设施和设备投入力度，确保城区环境卫生干净、整洁、有序。

建立长效机制。“六城”联创和市容环境综合整治等工作是一项长期的、系统的复杂工程，建议在综合整治的过程中，根据整治经验和教训，对部门职责和管理模式、奖惩机制等逐步出台规范化文件，建立健全城市管理长效机制。

加强对市民的文明宣传教育。改变部分市民生活陋习，养成文明生活习惯绝非一朝一夕之功，这需要相关部门及宣传部门、社区等做好长期工作。

市政设施水平是衡量一个城市外在美和城市品位的一个重要内容，提升市政设施水平是城市发展过程中必须要做好的一门功课。相信，在市委市政府的高度重视下，在城管等有关部门的共同努力和市民的大力支持下，市政设施水平必将会迈上更高的台阶。

本版照片除署名外均由本报记者 侯国胜 摄



我市的公厕都安装了“免费公厕”的牌子，群众进入公厕再也不用交费了。



5月3日，在八一路，施工人员正在花坛里开沟，为线缆入地做准备。



5月3日，施工人员正在为神火大道的部分路面“美容”，让车辆和行人能够更好地通行。