

强化“红线”意识 促进安全生产

市政府副市长 江文玉

今年6月份是全国第13个“安全生产月”。这次“安全生产月”活动，以“强化红线意识、促进安全生产”为主题，以弘扬安全生产理念，大力实施安全生产战略为主线，进一步强化“红线”意识和“底线”思维，健全安全生产责任体系，努力营造浓厚的社会舆论氛围，形成安全监管高压态势，打造安全生产稳固防线，为商丘经济发展社会稳定提供坚强有力的安全保障。

高度重视，强化责任，切实提高抓好安全生产月活动的认识。全市各级、各部门、各单位一定要增强政治敏锐性，时刻绷紧这根弦，切实增强危机意识、紧迫意识和责任担当意识，真正把“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”的要求落实到位。各县（区）、各部门、各单位都要紧紧围绕这次活动的指导思想、活动主题开展活动，同时紧密联系自身实际，高度重视，认真组织，突出主旨，

明确重点，认真研究本辖区、本部门、本单位的具体活动方案。要投入足够的人力、财力、物力，拿出饱满的热情、动力，坚持“三贴近”（贴近实际、贴近生活、贴近群众），把握“三面向”（面向基层、面向企业、面向职工），卓有成效地开展这次活动。

结合实际，认真组织，切实保证安全生产月活动的质量和效果。市政府安委会办公室要根据国家和省统一部署，研究制定好市的实施方案，成立坚强有力的领导小组，尽早进行部署，确保“安全生产月”组织有序、活动丰富、效果明显。在全市性活动上，市安委会办公室要统一组织，加强指导，组织好习总书记重要讲话精神专题宣讲周、安全生产宣传咨询日、安全文化周、安全生产应急演练周等一系列活动，让安全意识深入人心。在行业性活动上，全市各级工会、共青团、妇联组织和教育行政部门等要深入开展“安康杯”安全知识竞赛、“青安岗在行动”、

“安全文明家庭”、“平安校园”等活动。要广泛发动干部职工，立足本职岗位，开展隐患排查、技能比武活动，提高安全意识和技能。要充分利用报纸、电视、网络等媒体方式，面向社会公众开展多种形式的宣传报道，可以通过播放专题节目、开设专版专栏、刊播公益广告、浏览安全管理网站等形式，充分发挥媒体的宣传作用，扩大“安全生产月”活动的影响力和覆盖面。在区域性活动上，各县（区）、各单位，要根据自己的实际情况，在本区域、本单位内开展小范围的具有自身特色的区域性活动。

借力发力，深化成果，积极推进全市安全生产各项工作落实。全市各级政府、各级安全监管部门要以这次活动为契机，在全市范围内开展安全生产大检查，对事故发生率高、隐患出现次数频繁的行业、领域、区域进行重点排查，对责任和制度落实情况、应急预案制定和演练情况、关键设备、场所和环节、事故上报和

查处情况进行拉网筛查，要结合安全生产网格化监管系统，建立健全安全生产档案，做到全面覆盖、不留死角。对查明的隐患要立即进行处置，并切实做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”。要加强安全检查和联合执法，加大隐患排查和挂牌督办力度，全面落实安全监管责任，严防各类重特大安全事故的发生。全市各类企业要要强化安全生产主体责任，积极开展隐患排查、自改活动，加强职工安全生产“三级教育”落实，加强“违章指挥、违章作业、违反劳动纪律”三违行为的整治，对在自查中发现的漏洞和隐患，尽快补充完善和整改落实。

安全重于山，生命大于天。“安全生产月”活动是安全生产工作的重要抓手和载体，扎扎实实开展，努力使“红线”意识深入人心，倾力构建生产安全、生活安康、社会安定、人民安乐的大环境，为建设平安商丘、和谐商丘贡献自己应有的力量。



用发展成果见证学习成效

本报记者 单保良

“自3月份以来，我们双八镇党员干部坚持学教活动和工作双向推动，认真边学边查边改，通过‘三学’、‘六比六查六改’等方式，力求在学习领会文件精神上先行一步，在宣传营造氛围上先走一步，在科学安排当前学教活动和重点工作推动上先推一步，理论联系实际，发展壮大全镇经济实力。”这是梁园区双八镇党委书记郑军领就践行党的群众路线教育实践活动发展乡镇经济的真切灼见。

“三学”引领，循序渐进。郑军领告诉记者，自活动开展以来，双八镇由每一名镇党政领导班子成员到联系的村（社区）或分管单位给党员讲授一期主题党课，分析当前党建新形势，剖析当前该镇农村党员存在的问题，提出整改措施，全力推动农村稳定发展。从全镇各战线精选了2个优秀共产党员和1个党支部的先进典型事迹，用党员身边的优秀典型树立一面学习旗帜，达到“学有标兵，赶有目标”的效果。

创新载体，深入领会。引导民政、计生、司法等各教育实践活动单位举办一些围绕群众路线的内涵活动，如扶贫慰问活动、法规政策宣传活动、警示教育等，将党的群众路线教育实践活动引向深入。借助每月5日的“党员活动日”，邀请农技专家带领党员代表到田间地头现场传授农业技术、山药种植和早熟西瓜栽培技术使“党员活动日”成了全区党员固定的“帮扶日”、“服务日”。

开门纳谏，倾听心声。坚持分层次、多渠道，广泛听取各方意见。镇领导班子深入联系的村走访调研，听取群众意见、建议；党员干部到结对帮扶的农户中了解帮扶对象的生活和困难，听取意见、建议；村领导班子以“进户上门”方式走访辖区党员群众，听取意见、建议。同时开展“情系群众，心系双八”活动，做好“四访四促”：访五老队伍，问发展良策，访科学规划，访上访意见户，问热点难点，促进社会稳定；访特困户，问百姓疾苦，促进社会和谐；访党员干部，问意见、建议，促进关怀关爱。

查摆问题，学改并进。在全镇党员干部中开展“六比六查六改”，开展与身边的同志比一比，查一查思想认识和工作能力方面存在的差距，改进不思进取、不敢担当的不足；与先进典型比一比，查一查工作效率和团结协作方面存在的差距，改进工作拖沓、不令禁止方面的不足；与上级要求比一比，查一查工作方法和工作质量方面存在的差距，改进思想保守、坐井观天的不足；与基层同志比一比，查一查爱岗敬业和吃苦耐劳方面存在的差距，改进工作漂浮、浅尝辄止方面的不足；与兄弟单位比一比，查一查围绕中心和服务大局方面存在的差距，改进不思进取、得过且过方面的不足；与群众期盼比一比，查一查服务态度和务实廉洁方面存在的差距，改进嘴上说得好、行动跟不上的不足。

市国土资源局 立行立改提升服务水平

本报讯（朱琳）自党的群众路线教育实践活动开展以来，市国土资源局多措并举，立改立行，切实改进工作作风，提高工作效率，提升服务水平。该局根据征求到的意见和建议，对照查摆出来的问题，逐一建立整改台账，及时有效地开展了整顿作风纪律。专门成立督查室，配备了专职人员，公布了投诉、举报电话，在机关一楼服务大厅设立举报箱。针对我市郑徐客专项目、古城拆迁安置项目等重点项



深入开展党的群众路线教育实践活动

市委办公室到联系点慰问

本报讯（记者 袁莉）当前，“三夏”大忙，正值麦收。为切实帮助联系点贫困党员、困难群众渡过“三夏”生产难关，6月3日下午，市委办公室县处级干部一行深入到教育实践活动联系点虞城县刘店乡丁李楼村进行调研慰问，并送去了8000多元的慰问金。市委办公室县处级干部与该村“两委”班子成员、党员代表与“一对一”结对帮扶的贫困户亲切交谈，详细询问今年麦收情况，详细了解存在的困难和问题，认真倾听群众的心声与诉求。市委办公室领导干部表示，市委办公室会始终把解决群众的困难和诉求放在心上，抓在手上，落实到行动上，尽心竭力提供好服务和帮助。当前，大家要抓紧时间抢收、抢种，让丰收的粮食尽快入仓入库，同时，要结合天气、墒情、农业结构调整等，搞好秋季农作物的种植。



6月3日，夏邑县刘店集乡农民在播种玉米。该县抢季节，抓农时，在积极组织抢收小麦的同时，大力开展夏种工作，做到收割一块、播种一块，确保三秋农业生产顺利开展。 育苗才摄

市科协积极为群众办实事

本报讯（记者 李娅飞）为深化党的群众路线教育实践活动，市科协积极为驻村夏邑县王集乡丁梨园村群众办实事。市科协高标准完成了财政扶贫整村推进道路建设项目，整合了县农业综合开发高标准农田项目。通过项目实施，实现了田成方，林成网，旱能浇，涝能排的格局，实现了作物旱涝保收。同时还完成了整合水利局安全饮水项目390户，通过项目实施。该村家家户户通上了自来水，确保饮用水水质符合卫生标准。目前，该村扶贫到户增收“温棚蔬菜项目”已立项实施，受益人口214人，人均增收5700元。



厉兵秣马战三夏

市工商局：“红盾护农”保“三夏”

本报讯（孟凡领）近日，市工商局周密部署，扎实开展“红盾护农保三夏”行动。5月份以来，全市工商系统共检查农资经营户近4000户，查处违法经营案件64起，取缔无照经营户28户，为消费者挽回经济损失6万多元。在专项整治行动中，全市工商系统突出重点区域。集中力量对城镇、乡村的农资、农机具经营市场和农资经营门店、农村加油站进行拉网式检查，清理整顿农资、成品油经营主体资格。突出重点品种。以规范农资、农机及零配件、成品油尤其是柴油为重点，集中力量对种子、农药、肥料、农机及其零配件市场、成品油加油站等进行整治。对质量监测不合格的肥料、农药、种子、农机商品实施重点检查。突

出查处农资违法行为。严厉查处掺杂使假，以次充好、虚假宣传及无照经营和超范围经营等农资市场违法行为。为了制止销售假劣农资行为，市工商局指导农资经营者严格落实进货查验、购销台账、索证索票等制度，认真审查供货商的经营资格，引导市场经营者加强自律，做到守法、诚信经营。

今年以来，中国政府继续将简政放权作为全面深化改革的“当头炮”，削权让利，转变职能，力求把市场能办的交给市场，把政府该管的管住管好。

一“减”一“转”，激发了市场活力，增强了发展动力，产生了拉动民间投资、改善经济结构、促进社会就业的叠加效应，为当前中国经济增添了一抹亮色。

简政放权释放市场主体活力

不久前，年过七旬的退休工程师孙伟汉在福建省漳浦县工商局行政服务中心成功注册了一家矿产品销售公司，成为中国创业大军中的一名“新兵”。

“我以前是搞矿产勘察的，退休后一直想继续干老本行。但听说办企业又要验资报告，又要住所证明，手续太麻烦，就打了‘退堂鼓’。”孙伟汉说。

今年3月1日全面实施注册资本登记制度改革后，市场主体准入“门槛”大幅降低，验资报告不用提交了，住所登记手续也得到了简化。听到这个消息，孙伟汉来到县工商局，一天时间就将公司注册下来，营业期限设定为50年。

改革，让出了政府的权力，却激发了市场的活力。

注册资本登记制度改革实施3个月来，从古希腊老人到在校大学生，从普通农民到进城“打工仔”，一度被旧有体制压抑的创业热情瞬间迸发出来，越过“藩篱”，涌入市场，激荡起中国新一轮创业大潮。

今年3月，受改革利好因素影响，全国新登记企业同比增长45.8%；4月，改革“红利”进一步释放，新登记企业持续“井喷式”增长，比3月又多出两成。

一“减”一“转”出活力

——全面深化改革述评之二

新华社记者 张晓松

“市场主体是市场经济的细胞，宏观经济的质量和活力取决于这些微观细胞的质量和活力。”中国人民大学高法研究所所长刘俊海指出，在日益增长的经济下行压力下，市场主体活力四射，对于稳增长、调结构、促就业均起到了积极作用。

除注册资本登记制度改革外，今年以来的行政体制改革在“减”字上做了文章——行政审批制度改革加快推进，国务院承诺在去年取消下放400多项行政审批事项基础上，今年再取消下放200项以上；企业投资自主权得到进一步落实，交通、能源等领域80个示范项目面向社会公开招标，为民间投资打开“垄断之门”；“正税清费”政策再出新招，旨在扶持重点群体创业就业和中小企业发展的税收优惠政策延长到2016年底，部分涉农收费项目被取消……

一系列旨在削权让利的政策措施释放出强烈信号，对社会预期、市场活力、资本投向等起到了积极引导作用。

转变职能营造公平发展环境

一方面，要勇于简政放权，用足市场这只“看不见的手”；另一方面，也要善于转变职能，

管好政府这只“看得见的手”。阳光是最好的“防腐剂”，转变政府职能首先要公开透明上下功夫。

今年3月，国务院60多个部门集中公布了正在实施的1235项行政审批事项。这也是中央政府首次统一“晒”出权力清单，彰显了进一步转变政府职能的决心。

“公开透明对于理顺政府和市场的关系非常重要。”全国工商联副秘书长王志明说，只有将权力置于企业和公众的监督之下，才能有效地督促政府转变职能。

发展是第一要务，转变政府职能应当着眼于服务经济社会发展。

上海自贸区近期试行非贸易付汇“一站式”审批服务后，相关的60多个事项实现了当场办结。这给丹佛斯公司负责人张韵留下深刻印象：“以前向丹麦总部支付特许权使用费要一个月，现在可以当场办结，当天付汇。”

从行政审批“马拉松”到“马上办”，从报送材料“跑断腿”到“网上申请”，从“一页纸不能少”到“容缺受理”……今年以来，各级政府部门进一步找准自身职能定位，在服务发展、便利群众等方面创造出不少好的经验。

放和管是一个车的两个轮子，转变政府职

能就是要把两个轮子都做圆。长期以来，政府部门更习惯于以审批代监管。随着行政审批的大量减少，政府管理更多地从事前审批转为事中事后监管，并对监管能力提出更高要求。

适应新的变化，今年以来，一系列旨在提高监管能力的措施相继推出：加快社会诚信体系建设，提高失信成本；发挥消费者、行业协会、媒体在食品安全等领域的监督作用，形成社会共治格局；推进市县综合执法工作，消除多头和重复执法……

如果说，简政放权发挥了“松绑”作用，让投资者放开手脚进入市场；那么，转变职能则正发挥着“服务”作用，让企业发展获得一个更加公平有序的市场环境。

行政体制改革向纵深推进

广东，改革开放的前沿，近期率先推出了多项旨在深化行政体制改革的新举措：——撤销外经贸厅，设立商务厅，实现内外贸统一管理，同时将广东省物价局职能并入广东省发展和改革委员会；——在全省实行工商登记“先照后证”制度，将108项工商登记前置审批事项改为后置

审批，只保留13项前置审批事项；——在广州实行市场主体信用信息公示制度，将企业的资产负债表、利润表等信用信息公示向社会公开，接受社会监督；从广东传来的信号预示着，以简政放权、转变职能为核心的改革继续向纵深推进，让市场主体不断迸发新的活力，为促进经济持续健康发展做出更大贡献。

简政放权方面，非行政许可审批事项清理工作全面启动，意在堵住“偏门”，消除审批管理中的“灰色地带”；“负面清单”制度呼之欲出，一旦实施，除清单列出的禁止和限制投资经营的行业、领域和业务外，各类市场主体均可依法平等进入；“先证后照”将改为“先照后证”，使市场主体的准入“门槛”进一步降低。

“这些措施都将有利于构建更加公平的市场准入环境，进一步激发市场活力。”上海对外经贸大学教授沈玉良说。

从上海自贸区等试点地区看，仅“负面清单”一项就带动了市场主体快速增长，在新设外资企业中九成以上为“负面清单”以外采用备案制的企业。

转变职能方面，立足于诚信体系建设这个大框架，“黑名单”制度正加紧构建。从6月1日起，全国县以上行政执法机关对侵权假冒违法行为作出行政处罚决定后，将在20个工作日内向社会公开。工商部门则拟对企业年报进行抽查，对逾期不发布年报的载入经营异常名录，对弄虚作假的载入严重违法企业名单。“这将使失信者一处违法、处处受限。”刘俊海说，下一步，关键是要早日实现各部门诚信数据库之间的互联互通，真正使政府职能转向加强事中事后监管上来。（新华社北京6月1日电）