

商丘市乡村振兴战略实施专案

为深入贯彻落实党的十九大精神，全面落实中央、省委、市委决策部署，大力实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化，结合我市实际，制定本专案。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时关于乡村振兴战略的讲话精神，按照中央、省委、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，坚持乡村振兴与脱贫攻坚有机结合，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，围绕乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，马上办抓落实，推动农业高质量发展，加快推进我市农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

二、主要目标和基本原则

（一）主要目标。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，明确实施乡村振兴战略的目标任务。

到2020年，全市乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。2018年年底，力争实现5个国定贫困县和1个省定贫困县脱贫摘帽。2019年，按照全面建成小康社会的标准，所有贫困人口稳定脱贫，基本达到小康水平。2020年，农业综合生产能力稳步提升，农业供给质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升，农民增收渠道进一步拓宽。农村基础设施建设深入推进，人居环境明显改善，精神文明建设持续深化，生态环境明显好转，美丽宜居乡村建设扎实推进。城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步实现。以党组织为核心的农村基层党组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善，农村文明进一步提升。

到2035年，全市乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐。城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善。乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善。农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

到2050年，全市乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

（二）基本原则。实施乡村振兴战略，要坚持党管农村工作，坚持农民主体地位，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，坚持因地制宜、循序渐进。

三、重点任务

（一）以产业兴旺为重点，持续推进农业供给侧结构性改革。一是稳定提高农业综合生产能力。深入落实藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，持续推进高标准农田建设，力争2019年完成高标准农田建设任务的95%以上，确保2020年完成677万亩（不含永城市为660万亩）高标准农田建设任务，全市粮食综合生产能力稳定在120亿斤以上。科学合理进行粮食生产功能区和重要农产品保护区划定。2018年，永城市、夏邑县作为“两区”划定试点，要全面完成“两区”划定工作。加强农田水利建设，加快建设农业科技创新体系，加快推进农机装备产业转型升级，力争2020年主要农作物耕种收综合机械化率达到90%以上。二是实施质量兴农战略。围绕市场需求，以提高农业供给质量为主攻方向，认真落实《商丘市推进种养业供给侧结构性改革专项行动方案（2017-2019年）》，大力推进“四优四化”，大力实施种养业提升工程（不含永城市是“1112”工程），优质专用小麦160万亩（不含永城市为100万亩）；优质油用、食用花生110万亩（不含永城市为100万亩）；优质水果100万亩（不含永城市）；优质瓜果200万亩（不含永城市），高蛋白优质大豆100万亩（永城市）。优质小麦重点发展馒头粉、面包粉和富硒小麦粉，其中，永城市发展30万亩以上，夏邑县、虞城县、柘城县和民权县分别发展15万亩以上，睢县、宁陵县、睢阳区和梁园区分别发展10万亩以上；优质花生重点打造民权县、睢县、宁陵县和虞城县等沿黄河故道沙壤土地优质花生种植；优质水果重点打造虞城苹果、宁陵酥梨、民权葡萄、夏邑西瓜；优质瓜果按照应市现代农业需要的农业产业体系、生产体系、经营体系。推进优势特色产业转型升级，大力推进肉制品、面制品、乳制品和果蔬制品转型升级，力争到2020年，全市肉、蛋、奶总量分别达到50万吨、30万吨和30万吨；蔬菜生产面积稳定在260万亩，总产量达到700万吨，全市培育农业产业化集群39个，力争形成20亿元以上集群3个，10亿元以上集群15个。三是加快推进农产品品牌建设。推广“公司+基地+农户+标准化”的生产经营模式，加快实现生产设施、过程和产品的标准化，大力推进“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机食品和质量标志产品）认证，选择优势产品开展农产品气候品质认证，力争到2020年全市认定认证“三品一标”农产品410个（不含永城市为350个）。加快推进农业品牌建设，注重品牌、品质和品相，全市围绕柘城辣椒、宁陵酥梨、夏邑西瓜和食用菌、梁园草莓、民权葡萄和河蟹、永城面粉等创建区域公用品牌；围绕科迪食品、科农食品、大京九种业、华夏百食品、神人助粮油等创建一批企业品牌；围绕幸福种植合作社、四季蔬菜种植专业合作社、农行里甘薯合作社等农民专业合作社和家庭农场打造一批特色农产品品牌。到2020年，全市创建区域公用品牌11个（不含永城市为8个）、企业品牌55个以上（不含永城市为50个）、特色农产品品牌65个以上（不含永城市为50个），力争打造一批国内外有较高知名度和影响力的农业品牌，推进我市从农产品大市向农产品品牌强市转变。四是推进农业绿色发展。大力实施农业节水行动、耕地质量保护行动，继续实施化肥农药使用量零增长行动。到2020年，主要农作物化肥、农药使用量实现零增长，化肥、农药利用率达到40%，秸秆综合利用率达到90%，养殖废弃物综合利用率达到75%，农膜回收率达到80%。到2030年，化肥、农药利用率进一步提升，农业废弃物全面实现资源化利用。构建支撑农业绿色发展的科技创新体系。完善农业科研院所、农业技术推广单位、企业等各类创新主体协同攻关机制，开展以农业绿色生产为重点的科技联合攻关。建立绿色农业标准体系。清理、废止与农业绿色发展不适应的标准和行业规范。落实农兽药残留、畜禽屠宰、饲料卫生安全、冷链物

流、畜禽粪污资源化利用、水产养殖尾水排放等国家标准和行业标准。五是促进农村一二三产业融合发展。以农业产业化龙头企业、合作社、家庭农场等新型农业经营主体为依托，大力发展贸工农一体化、产加销一条龙的农业产业化经营，促进一二三产业融合发展。面粉加工重点支持五得利（商丘）公司、诚实人、双龙粉业、神人助粮油等龙头企业，发展优质面粉、全麦粉、高档专用面粉和功能面粉；面制品重点支持科迪食品、诚实人、福润食品、科农食品等企业形成速冻食品加工产业集群，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”“作坊置换+联合发展”等新模式，发展速冻水饺、汤圆、方便面、方便米饭等快捷食品，增加学生营养餐和团膳供应，开发多档次、多品种的高档及多营养营养馒头、挂面、鲜湿面、杂粮、薯类等主食加工产品，加快主食产业化生产和商品化供应的步伐。休闲食品以百分食品、阿凡提食品等企业为龙头，形成休闲食品产业集群，提高产品品质和档次，增强绿色优质中高端特色食品供给能力，丰富城乡居民的餐桌。花生油、花生食品支持花仙子粮油、民天油脂等油脂加工企业开展花生油料深加工，培育有机、绿色高油酸花生油品牌；支持长领花生等花生食品加工企业充分利用优质花生资源，发展高附加值休闲食品，不断拉长花生加工链条。果蔬制品以饮之健、森林木华等龙头企业为核心发展果蔬产业集群，发展鲜果、果浆、果酱、果汁、果饮料、拉长产业链条，提高产品品质。食用菌重点建立夏邑、民权两大生产基地，依托中州食用菌、天邦农业、金之荣食品等龙头企业形成食用菌种植加工产业集群，利用功能性活性物质提取工业化技术，开发食用菌酱菜类、菌汤类、饼干类、休闲食品类等菌类系列深加工产品，提高增值效益。同时，加快建设一批三产深度融合发展先导区，重点围绕柘城辣椒、宁陵酥梨、民权葡萄、虞城速冻蔬菜、夏邑食用菌等产业进行三产深度融合试点，进一步创新融合模式、完善利益联结机制，通过就业带动、保底分红、股份合作、期货上市等多种形式，实现产业链、供应链、价值链的深度融合。2018年启动柘城县辣椒产业发展先导区创建工作，到2020年形成专业化生产、系列化加工、产业化经营的一二三产业深度融合发展格局。2019年启动宁陵酥梨和生猪、民权葡萄和河蟹、夏邑食用菌和8424西瓜、虞城乳制品和苹果、睢阳区土豆和生猪等特色产业为基础一二三产业融合发展先导区建设。用工业化理念改造农业，拉长产业链，打造供应链，增加农民在多层次经营收益。用三产服务思维拓展农业功能，利用“旅游+”“生态+”“互联网+”等模式，推进农业、林业、水利与休闲度假、乡村旅游、农业体验、农村电商、文化资源、生态建设融合发展。抓住信息进村入户工程整市推进示范工作契机，加快修通修好覆盖农村、立足农业、服务农民的“信息高速公路”，打通农业信息化“最后一公里”，促进线上线下和农业生产、经营、服务融合发展，2018年全市建成4609个（含永城市）益农信息社，涵盖全市所有行政村，2020年与全省、全国平台对接，全面形成一张大网，确保优质农产品上行和工业品下乡。六是加大农业“走出去”力度。以河南贵友实业集团有限公司“亚洲之星农业产业合作区”为依托，加强引导投资基金等资金支持，通过资金投入、参股、控股等方式，加快“合作区”项目的建设、运营；组织引导全市涉农企业积极参与，让更多有意愿走出去的企业进入合作区共同创业，主动融入国家“一带一路”倡议，积极拓展与沿线国家和地区贸易往来，加大政策支持力度，促进农业对外合作，积极创建“出口食品农产品质量安全示范区”，鼓励整市创建工作，农业、工商、税务、金融、海关、检验检疫等部门要在技术、人才、税收、融资、通关和商标品牌建设等方面，落实相关扶持政策，确保更多的农业企业“走出去”。

（二）以生态宜居为关键，深入推进美丽乡村建设。以“规划先行，基础配套，突出特色，注重风貌，着力生态，留住乡愁”为原则，少砍树、慎拆房、不填坑，保历史文化遗存、保村庄建设肌理、保村庄自然风貌，加快推进美丽乡村建设。一是强化规划引领。完善县城乡村建设规划，强化新建农村规划管控，加强“空心村”服务管理和改造，力争在2018年，基本实现农村规划全覆盖，形成城乡融合、区域一体的规划体系。二是建立城乡融合发展体制机制。推动城市基础设施、公共服务设施向基层延伸，全面提升农村道路、电网、电信、供水及教育、卫生、养老等公共服务水平，逐步建立健全全覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。三是实施村庄净化工程。制定实施好农村人居环境整治三年行动方案，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为重点，推进“三无一规范一眼净”整治，按照行政村人口2‰的标准配备保洁员队伍，完善农村垃圾收集处理场所设施建设，垃圾日产日清，确保村庄环境卫生整洁。推进县城周边5公里内的乡村垃圾统一纳入县垃圾场处理清污处理，不具备处理条件的要妥善储存、定期外运处理。梯次推进农村生活污水治理，推进农村和城镇污水管网互联互通，解决集镇周边村庄污水排放问题，其他村庄可探索将污水与塘塘治理相结合，因地制宜推进农村污水治理工作。2018年，夏邑县、睢阳区、睢县、民权县完成农村垃圾治理任务并通过省级验收，各县（市、区）抓好30个以上垃圾、污水治理试点村，形成可复制、可推广的经验；2019年，全市所有县（市、区）全部完成农村垃圾治理省级达标验收；2020年，全市通过国家农村生活垃圾治理达标验收，90%以上村庄的生活垃圾得到有效治理。推进农业面源污染防治。实施化肥减量工程、农药减控工程、资源循环利用工程、农业标准化工程、生态循环农业建设工程，到2020年年底，农业农村面源污染和农业生态环境恶化趋势基本遏制，农业农村生态环境质量明显改善。四是稳步推进美丽乡村建设。加快推进310国道、105国道、黄河故道生态廊道、古宋河畔生态廊道、市区周边环线村、市域周边环线村“两带两廊两环”的美丽乡村建设，示范引领推动全市美丽乡村建设。利用春季植树造林大好时机，组织驻市帮扶责任单位对口开展植树造林活动，建设绿色乡村。坚持把贫困村与美丽乡村建设相结合，实现脱贫一个村，建成一个美丽乡村，2018年将500个贫困村打造美丽乡村。推动改善农村人居环境示范村、达标村提档升级，实施村庄硬化、绿化、美化、亮化、文化工程，不断完善村庄基础设施和公共服务设施。到2020年全市农村基本建成有乡土特色、田园风光、环境优美、生态宜居的美丽乡村。五是实施小城镇建设提升工程。按照试点先行，示范带动的原则，选择具有较好基础、特色资源、区位优势30个小城镇，通过规划引导、市场运作，培育各具特色、富有活力的休闲旅游、商贸物流、现代制造、教育科技、传统文化、美丽宜居等特色小镇，带动全市小城镇建设，不断提高建设水平和发展质量。突出抓好乡镇政府驻地环境整洁，推进主街道、人行道建设和绿化带、路灯建设，加快商业街门头牌匾治理，拆除私搭乱建，规范集贸市场经营，提升集镇镇区形象，为农村返乡创业者提供优良环境。六是实施农村改

厕工程。根据村庄和农户家庭实际情况，推广双瓮漏斗式、水冲式厕所，加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖，努力补齐影响农民群众生活品质的短板。七是做好工作保障。贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于创新农村基础设施投融资体制机制的实施意见》，加大对农村基础设施建设的投入力度。落实涉农资金统筹整合政策，统筹相关资金支持美丽乡村建设。市县要加大对美丽乡村建设的资金投入并逐年增加。引导社会资本参与美丽乡村建设，鼓励探索建立农户缴费制度。市改善农村人居环境联席会议各成员单位，要各司其职，相互配合，分工合作，合力推进，确保实现美丽乡村建设的各项目标任务。

（三）以乡风文明为保障，全面加强农村精神文明建设。一是加强农村思想道德建设。以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，大力弘扬民族精神和时代精神。深入实施公民道德建设工程，加强孝善教育，建立孝善理事会，推动建立孝善基金。弘扬传统美德，推进诚信建设。二是弘扬农村优秀传统文化。立足乡风文明，在保护传承的基础上，不断赋予传统文化时代内涵、丰富表现形式。保护农耕文化遗产，深入挖掘农耕文化的优秀思想观念、人文精神、道德规范。做大做强商丘戏曲、民权王公庄画虎、柘城麦草画等地方传统乡村文化，丰富人们的精神生活。三是加强农村公共文化服务。健全乡村公共文化服务体系，到2020年实现乡村两级公共文化服务全覆盖。深入推进文化惠民工程，挖掘乡土文化本土人才，体现豫东特色、商丘风采，活跃繁荣农村文化市场。四是培育文明新风。广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动，2020年县级以上文明镇创建率达到50%以上。推进农村移风易俗，完善农村村规民约、红白理事会、道德评议会、孝善理事会、村民议事会、红娘协会、禁赌禁毒会等“一约六会”制度。推进喜事新办、丧事简办，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。丰富农民群众精神文化生活，整治封建迷信等突出问题。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养。

（四）以治理有效为基础，巩固和完善乡村治理体系。一是实施农村基层基础提升工程。坚持把农村基层党组织作为党的工作和战斗力的基础，坚持重心下移、资源下沉，持续落实“三·五”基层工作日制度，以提升组织力为重点，突出政治功能，建强农村党支部，形成市县乡三级齐抓共管农村基层党组织建设的局面。结合今年实施的村级“两委”换届，选出组织放心、群众满意、社会认可的村“两委”班子，搭建广大群众在固定时间表达合理诉求、各级党员领导干部在专门时间帮助群众排忧解难的双向平台，确保全市农村基层党组织落实“三会一课”制度，收集研究解决问题，有效提升各级党组织的“组织力”。推广实施“四议两公开”，注重从村级致富能手、返乡创业农民工、外出务工人员中培养选拔党组织书记，培育“双强”支部书记。建立选派驻村第一书记长效机制，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济薄弱村党组织派驻第一书记。建立健全“马上办抓落实”工作推进机制，落实四项基础制度，持续实施“四议两公开”工作法排查化解社会矛盾纠纷，解决村级重大事项。持续推进全面从严治党向基层延伸，突出脱贫攻坚、民生实事等重点领域，着力治理群众身边的权钱腐败。二是实施村民自治提升工程。加强农村群众性自治组织建设，健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制。持续推动村党组织书记、村委会主任“一肩挑”和村“两委”班子成员交叉任职。全面建立健全村务监督委员会，推行村级事务阳光工程，深化拓展“四议两公开”工作法，推动村级重大事项民主决策。依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。积极发挥新乡贤作用。推动乡村治理重心下移，尽可能把资源、服务、管理下放到基层。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，逐步形成完善的乡村便民服务体系。大力培育服务公益性、互助性农民社会组织，积极发展农村社会工作。维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。三是实施法治乡村提升工程。树立依法治理理念，强化法律在维护农民权益、规范市场运行、农业支持保护、生态环境保护、化解农村社会矛盾等方面的权威地位。增强基层干部法治观念，将政府涉农各项工作纳入法治化轨道。加强农村矛盾纠纷调处化解，加大农村普法力度，提高农民法治素养，引导广大农民增强尊法学法守法用法意识，引导农民依法维护自己的合法权益。健全农村公共法律服务体系，加强对农民的法律援助和司法救助。深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪，确保广大农民安居乐业、农村社会安定有序。积极推进“平安商丘”“法治商丘”建设，完善“一村（居）一干一警一员”基层平安模式。依法加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务，继续整治农村乱建庙宇、滥塑宗教造像。四是实施德治乡村提升工程。强化道德教化作用，引导农民向上向善、重义守信、勤俭持家。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。深入开展移风易俗工作，教育引导广大党员群众摒弃陈规陋习，倡树文明新风，推进养成喜事新办、丧事简办的新风尚。借助“新华之源、通达商丘”城市品牌效应和“厚唐多君子”的优秀古都城文化优势，定村规民约，立家训家规，打造以“诚、孝、俭、勤、和”为核心的新民风。持续培育商丘好人品牌，深入宣传道德模范、身边好人典型事迹，弘扬真善美，传播正能量。强化道德教化作用，以商丘好人为标杆，广泛开展好婆婆、好媳妇、好妯娌、好儿女、好邻居、新乡贤、“十星级”文明户等评选活动。

（五）以生活富裕为根本，千方百计增加农民收入。重点实施好十大增收工程，多渠道增加农民收入，收入增幅明显高于全国、全省平均水平，城乡居民收入差距进一步缩小。一是种植业结构调整促增收工程。在确保全市粮食综合生产能力基础上，扩大优质瓜果、食用菌、花卉苗木等高效经济作物种植面积，带动农民增收较快的特色产业。永城市以发展优质瓜果、蔬菜为主，夏邑县以发展白菜、辣椒、西瓜、食用菌为主，虞城县以发展红富士苹果和速冻蔬菜为主，梁园区以发展草莓、辣椒、莲藕、瓜果类、叶类蔬菜为主，睢阳区以发展西瓜、土豆、芦笋、叶类为主，市域乡一体化示范区以发展番茄、辣椒、黄瓜、时令叶菜为主，宁陵县以发展酥梨、葡萄、黄瓜、辣椒、茄子、叶菜为主，柘城县以发展大葱、大蒜、韭菜、瓜果类、叶菜为主，睢县以发展大蒜、香菜、割葱、小杂粮为主，民权县以发展食用菌、甜西瓜、甜菜、莲藕、葡萄、叶菜为主。二是养殖业结构调整促增收工程。加快推进畜牧业供给侧结构性改革，稳步发展猪肉养殖，大力发展牛羊养殖，进一步提升我市畜牧业规模化、标准化、产

业化、绿色化发展水平，促进畜牧业高质量发展。重点抓好永城市、夏邑县、睢阳区、柘城县、睢县生猪调出大县的生猪生产，扶持年出栏3000-10000头养殖园区。以宁陵牧原农牧有限公司、正邦高老庄（河南）现代农业有限公司等畜牧重点项目为标杆，示范带动全市养猪业平稳较快发展。以河南惠民禽业、商丘爱格禽业、虞城乐为、虞城阿健农牧等为依托，在睢县、睢阳区、柘城县和虞城县大力发展蛋鸡、蛋鸭、肉鸭生产。虞城县、民权县、睢县、柘城县突出抓好奶业生产，柘城县、民权县科尔沁农牧有限公司实施好肉牛基础母牛扩群增量项目，突出抓好母牛养殖和肉牛育肥，梁园区、睢阳区、虞城县、宁陵县、夏邑县、睢县抓好适度规模肉牛养殖，促进肉牛生产再上新台阶。以宁陵豫东牧业等企业为依托，发挥我市肉羊养殖优势，提升标准化规模化养殖水平。围绕饮用水源保护区，在黄河故道继续开展水产健康养殖示范创建活动，推广生态健康养殖技术，发展生态渔业，做强绿色水产品品牌。三是适度规模经营促增收工程。建立健全加快土地流转、发展适度规模经营的认定评价体系和激励机制，引导适度规模经营健康发展。通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等方式，让更多农民从土地上解放出来，投身二三产业发展。四是产业融合促增收工程。坚持用工业理念发展农业，立足我市农业资源丰富、劳动力资源充足的比较优势，大力发展农产品精深加工。大力推进农业、林业、渔业与旅游、文化、康养等产业深度融合，引导农民因地制宜发展富有乡村特色的创意休闲农业，推动农村一二三产业融合发展，实现农民收入来源多元化。鼓励龙头企业建立“龙头企业+基地+农户”“农业扶贫园区+龙头企业+合作社+基地+农户”“公司+合作社+基地+农户”“政府+企业+合作社+基地+农户”“政府+金融+企业+合作社+农户”等利益联结机制，通过“入股分红带动型、劳动务工带动型、代种代养带动型、订单收购带动型、土地流转带动型、产业发展带动型”等模式，带动农户增收。五是转移就业促增收工程。加强农村人力资源开发，强化农民技能培训，实施“劳务品牌”战略，继续开拓农民外出转移就业渠道，稳步提高工业和产业聚集区的就业容量，提高城镇生产性和生活性服务业吸纳就业能力。六是创业创新促增收工程。全面落实支持农民返乡创业的政策措施，支持大学生、复员军人回乡创业。加快推进农村电子商务发展，全面实施信息进村入户工程，加强县以下物流配送体系建设，畅通优质农资和工业品下乡、优质特色农产品进城新通道，将农村电商从业人員培养成为引领农村创业发展的新生力量。七是科技兴农促增收工程。加强农业科技研发，加大主要农作物良种联合攻关力度，积极推进农业标准化生产，强化农业科技推广，加强智慧农业建设，强化科技对农业增产增效和农民增收的支撑作用，稳步提升科技对农业的贡献率。八是品牌建设促增收工程。实施农业标准化战略，提高产品附加值，促进农民持续增收。着力推进“三品一标”认证工作，着力打造“黄河故道绿色有机农产品”公用品牌。做大做强蔬菜专业村、打火机专业村、钢卷尺专业村、运输专业村、电商专业村等特色专业乡村，形成“一村一品”“一乡一业”，培育有市场影响力、知名度高、美誉度高的区域农产品品牌。九是构筑风险防控体系促增收工程。大力发展农业冷链物流，持续推动一县一中心（冷藏中心）、一乡一冷库建设工程。从根本上解决农产品季节性造成的市场风险问题，延长优势农产品货架周期和反季节上市，切实增加农产品附加值，促进农民增收。在民权县开展冷链物流储运和加工配送试点，总结经验后，在全市推广。同时探索推动农产品风险防控体系建设，采取“龙头企业+保险公司+政府+新型农业经营主体”模式，设立农产品市场经济保险补偿基金，支持农产品加工企业和分散的经营农户与保险公司结合，创新农业保险机制，最大限度降低农产品市场经营性风险，提高农民收入。十大增收工程衔接促增收工程。鼓励引导农产品加工企业、购销企业大力发展订单农业、与产地签订农产品购销合同，开展订单生产，形成稳定的购销关系。针对“四优四化”农产品的特点和供求情况，大力开展优质农产品产销对接活动，积极开展农超对接、农校对接、农城对接、超市配送、定点直销、网上促销，积极探索现代物流配送形式。引导大型连锁超市、农产品流通企业直接与产地农民专业合作社发展订单生产，重点支持大型连锁超市、农产品流通企业联合农民专业合作社，建设直采基地和农产品配送中心，减少中间流通环节，增加农民收入。

四、保障措施

（一）组织保障。一是加强党的领导。全市各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处。在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排。健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。建立实施乡村振兴战略专项责任制，落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。二是加强党委农村工作部门建设。根据工作需要，做好党的农村工作机构设置和人员配置工作，充分发挥决策参谋、统筹协调、政策指导、推动落实、督导检查等职能。三是强化乡村振兴规划引领。制定我市乡村振兴战略规划，加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。完善县域乡村建设规划，力争在2018年，全市基本实现农村规划全覆盖，并严格落实乡村建设规划许可制度。四是加强宣传引导。加大乡村振兴战略宣传报道力度，充分运用广播、电视、微信、微博等各类媒体，全面宣传党中央、国务院和省、市关于乡村振兴战略的决策部署、政策举措；及时总结提炼乡村振兴战略推进中的经验做法，创新宣传形式，丰富宣传载体，引导主流媒体深度报道，营造全社会共同参与乡村振兴战略的良好氛围。

（二）制度保障。一是深化农村土地制度改革。巩固和完善农村基本经营制度，完善农村承包地“三权”分置办法，落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策。扎实推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记发证。完善农村闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。二是深化农村集体产权制度改革。全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。积极推进永城市、睢阳区农村集体产权制度改革省级试点建设，确保按照时间节点、目标要求取得成效，并形成可复制、可推广的经验。全市农村集体资产清产核资工作2019年6月底前完成，其中永城市、睢阳区2018年年底前完成；全市农村集体经营性资产股份合作制改革力争2021年年底前基本完成，其中永城市、睢阳区2019年6月底前完成。（下转6版）