

# 履职尽责献良策 凝心聚力促发展

## ——市政协五届二次会议以来提案工作报告解读

本报记者 司鹤欣

### 为经济提质增效聚众智

提案者围绕推进高质量发展、深化供给侧结构性改革、构建协同发展的现代产业体系、壮大实体经济、防范金融风险、提升对外开放水平、实施乡村振兴战略等提出针对性、科学性建议，承办单位认真研究提案内容，采纳提案合理化建议，推动我市经济平稳高质量发展。

【提案精选】市委市政府《推进乡村振兴战略的实施意见》和《乡村振兴战略实施专项》吸收采纳了《关于我市实施乡村振兴战略的对策建议》提出的意见和建议，从产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等方面推进落实，推动乡村振兴战略向更高层次、更大规模、更好效果迈进。

### 为民主政治建设谋良策

提案者围绕加强治理能力建设、提高决策法治化水平、改进干部管理工作、夯实基层党组织建设等建言献策，承办单位高度重视，积极行动，努力提高工作成效。

【提案精选】在办理《加强基层党组织党风廉政建设》的提案时，承办单位结合重点工作，按照《商丘市关于推进“小微权力”规范运行的实施意见》要求，明确工作任务、各级职责和工作机制，以重点治理扶贫领域突出问题为主线，抓好扶贫惠民领域以案促改、大数据监察平台建

市政协五届二次会议以来，政协委员、政协各参加单位和各专门委员会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧扣市委市政府确立的奋斗目标，立足于人民群众对美好生活的需要，着眼于推动高质量发展和打赢三大攻坚战，共提交大会提案592件，经审查，立案512件，作为委员来信转送有关部门研究参考11件，并案61件，撤案8件。

总体看，提案选题准确，内容丰富，质量较高，充分展示了人民政协协商民主的生动实践和丰硕成果，集中反映了社会关切与群众期待，体现了新时代广大政协委员和政协各参加单位的责任担当和积极作用。经过各承办单位的认真办理，立案的提案已全部办结，提案人对办理结果的满意率和基本满意率达99%。

设，集中治理脱贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、考核评估不严格等突出问题，加强对村、社区领导干部的法治培训，切实推动基层党组织的党风廉政建设。

在办理《关于进一步提升市民文明素质的提案》时，承办单位吸纳合理化建议，以文明城市创建为统领，以打造“商丘好人”道德品牌为抓手，大力实施思想道德素质、诚信守法、文明风尚“三大提升”行动，不断提高城市文明水平，为商丘创建全国文明城市作出积极贡献。

### 为文化事业发展出智慧

提案者围绕培育和践行社会主义核心价值观、加强中小学优秀传统文化教育、加快科技文化卫生体育事业发展、加强网络建设治理等提出可行性建议，承办单位加大工作力度，完善政策措施，持续推动文化高地建设。

【提案精选】在办理《加强商丘古城对外推广宣传的提案》中，承办单位吸纳

合理化建议，把宣传推介商丘古城作为工作的重中之重，利用强势媒体进行宣传。《国史档案》栏目先后播发了商丘古城、阩伯台、八关斋、壮梅堂等四集专题片，中央电视台《探索·发现》栏目制作的大型历史文献纪录片《大商》在商丘古城拍摄，扩大了商丘古城的知名度和影响力。

在办理《推动我市旅游业实现跨越发展》的提案时，承办单位认真落实市委市政府建设商丘宜居宜游城市的发展目标，以“全域旅游”发展理念为指导，叫响商丘文化、汉梁文化品牌，同步带动木兰文化、孔祖文化、庄子文化、寺观文化协调发展，构建我市全域旅游的文化支撑点，加快推动旅游产业从单一的结构模式向全域全产业链转变，实现旅游产业跨越发展。

### 为民生福祉改善倾真情

提案者围绕推进精准扶贫、增加居民收入、提升住房保障水平、加强食品药品安全监管、健全社会保障体系、提升城市管理水平等献计出力，承办单位积极作为，坚持抓重点、补短板、强弱项，着力

提升公共服务水平。

【提案精选】在办理《精准扶贫强化“造血能力”提升贫困户自我发展》的提案中，承办单位结合我市实际，采取星级评定、爱心超市、示范带动、弘扬孝廉四项举措，充分激发内生动力，从政策落实、资金项目、增收渠道、作风建设等方面下功夫，不断增强贫困户自我发展意识，着力提升贫困户勤劳致富的能力。

在办理《加强我市共享单车规范运营科学管理的建议》时，承办单位邀请提案人参加行政约谈会，研究制定了有效可行的解决方案。

### 为生态环境保护建诤言

提案者围绕加大环境治理力度、大力推进污染防治、筑牢生态安全屏障、加强生态保护修复等建言献策，承办单位牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强工作力度，持续改善生态环境。

【提案精选】承办单位在办理《加强环境卫生整治 推进美丽乡村建设》的提案过程中，认真贯彻落实习近平生态文明思想，以改善环境质量为目标，深入实施乡村清洁工程，加快构建乡村绿色发展的体制机制，以建立健全环境预防体系为抓手，切实优化生态文明建设的空间布局，以社会多元共治为路径，大力推进乡村生产生活方式绿色化。

在办理《不断完善城区垃圾分类管理的提案》时，承办单位认真贯彻落实《河南省人居环境整治三年行动方案》，推进垃圾减量化、资源化、无害化处理，探索总结可复制、可推广的经验做法，推进垃圾分类市场运作，合理确定垃圾分类补贴费用标准，将所需经费纳入每年财政预算，大力改善人居环境。

# 高站位服务大局更出彩 扑下身为民履职求实效

(上接1版) 突出坚持和依靠党的领导，确保人大工作正确方向，把坚持和依靠党的领导作为根本原则，以新时代定位人大新坐标，以新思想引领人大新实践，以新目标激励人大新作为，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入学习贯彻党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

突出打赢三大攻坚战，持续聚焦精准脱贫，积极助力生态环境保护，全力支持防范化解金融风险，助推商丘决胜全面小康。

突出落实中央省委市委要求，认真行使重大事项决定权，讨论审议重大事项6大类18个子项，涵盖了我市经济、民生、法制、改革等方面，有效发挥了人大推进科学决策、民主决策、依法决策的职能作用。

突出严谨规范，依法任免国家机关工作人员，全年任免国家机关工作人员76人次，确保了地方国家机关的高效运转。

坚持正确监督、有效监督，全力支持商丘高质量跨越发展。2018年，市人大常委会坚持问题导向和效果导向，围绕全市改革发展稳定和民生重点任务，找准人大监督的切入点、着力点和结合点，精准发力，务求实效，以人大履职高质量促进商丘发展高质量。

在助推改革上持续发力，开展“十三五”规划纲要实施情况中期评估，强化对实体经济支持，强化工业企业发展、重点项目推进、服务业“两区”建设等改革创新力度，进一步叫响商丘文化旅游品牌。

在支持民营经济上持续发力，组织开展支持民营经济发展专题调研，进一步强化职能部门支持全市民营经济健康发展的责任担当，营造全市民营经济健康发展良好环境。

在促进“三农”工作上持续发力，督促强化“三农”工作基础地位和优先地位，落实乡村振兴战略，加快我市农业现代化步伐。在改善民生福祉上持续用力，牢固树立以人民为中心的思想，把促进民生问题有效解决作为监督工作着力点，着力促进义务教育均衡发展，着力促进完善社会养老服务体系，着力促进公共文化服务体系建设，着力促进民族团结进步。

### 坚持依法监督、严格执法，积极推进法治商丘建设

立法是依法治市的前提基础，执法是依法治市的具体体现。一年来，市人大常委会强化主导作用开展地方立法，围绕严格执法、公正司法开展法律监督，推动法治建设向纵深发展。

研究制定《商丘市市区饮用水水源保护条例》，并于2018年7月获得省人大常委会批准；对商丘古城保护条例、商丘市城市市容和环境卫生管理条例的部分条款进行了修订。执法检查是实现人大监督的法定形式和重要途径，常委会先后对农产品质量安全法、防震减灾法、大气污染防治法等10部法律法规贯彻实施情况进行了检查，促进了法律法规的贯彻实施。

围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，深入市县两级对全市法院刑事审判工作和检察院侦查监督工作开展一系列调研活动，有针对性地向两院提出了改进工作的建议。

坚持把做好人大信访工作作为解决民忧、维护民利的有效途径，全年受理人民群众来信来访879件1038人次，对一些重点信访案件，强化督办效果，直至问题解决。

坚持依靠代表、服务代表，有效发挥代表主体作用。一年来，市人大常委会把代表工作作为日常工作，着力改善服务质量，提升代表素质，代表履职活力明显增强。

抓培训，提升代表履职能力，分别对49名驻商省人大代表、300多名市人大代表进行集中培训。抓制度，优化代表履职管理，制定了关于加强商丘市各级国家机关联系人大代表的意见，推进常委会联系代表、代表联系群众“双联系”常态化。抓督办，促进代表建议办理落实，把提高办成率作为督办工作着力点，力求在“提得好、交得准、办得成”上取得新突破，市五届人大二次会议代表提出的327件议案建议全部办理完毕。抓平台，增强代表履职动力，进一步加强了代表联络站建设，加强了对代表小组活动的指导。

### 坚持探索实践、创新提升，扎实推动人大工作与时代俱进

开启工作评议新模式。去年，市人大常委会开展对农业、安监、教体、司法4个部门工作评议，共发现问题、征集意见建议359条，督促指导被评部门列出问题清单，建立整改台账，限期整改落实。

建立了审议意见办理新机制。五届人大以来，市人大常委会把推进审议意见办理落实作为提升监督效能的重要举措，根据年度监督计划，对听取的17项工作报告的审议意见及时反馈政府及有关部门，要求根据审议意见，研究具体措施，逐项进行落实，并在规定时间内报送落实情况。

拓展了预算监督新途径，选择重点民生和社会公益性较强的项目，开展先行试点，促进主管部门科学确定预算绩效目标，建立预算绩效管理台账，有序推进预算绩效管理。同时，着力加强对资金运行全程监督，确保财政资金发挥最佳经济效益和社会效益。

实现了宣传工作的新突破，积极完善人大新闻宣传工作机制，进一步加强与新闻宣传部门的工作联系，强化阵地建设。

### 坚持从严要求、务本责实，持续提升工作水平

2018年，市人大常委会积极适应新时代新任务新要求，不断强化政治引领，切实加强自身建设，着力转变作风提效能，依法履职能力进一步提升。加强政治建设，提升政治站位，组织党员干部认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深入学习贯彻党的十九大精神，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把思想和行动统一到中央部署和省市委要求上来。

加强制度建设，提升工作水平，进一步完善市人大常委会机关工作制度，构建了针对具体、操作性强、务实管用的制度体系。

加强作风建设，提升履职成效，认真执行中央八项规定精神，持续深化“马上就办抓落实”推进工作机制。

加强党风廉政建设，提升人大形象，制定并带头落实全面从严治党主体责任清单，确保“两个责任”、“一岗双责”落到实处、见到实效。坚持教育在先、预防在前，开展警示教育，推进以案促改，真正把高标准、严要求贯穿党风廉政建设全过程，确保了人大机关风清气正。

历史画卷，总是在砥砺前行中铺展；时代华章，总是在接续奋斗中书写。2019年是新中国成立70周年，也是决胜全面建成小康社会的关键之年，市人大常委会将不忘初心再出发，牢记使命勇担当，为实现中原更加出彩贡献商丘力量。

### (上接1版) 要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强与各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，积极采纳、认真办理政协提出的意见建议，及时研究、统筹解决政协工作中的重大问题，推动形成党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好局面，以高质量发展推动高水平全面建成小康社会取得更加丰硕的成果，谱写新时代商丘各项工作更加绚丽多彩新篇章。(全文另发)

王清辰向大会作市政协五届二次会议以来提案工作情况的报告。

在主席台就座的还有商丘军分区司令员张卫东、政委朱洲，市领导刘沛、王琦、刘兵、张家明、岳爱云、倪玉民、李建仓，市法院两院负责人，其他在职市厅级领导干部及离退休市厅级老同志等。

## 我给两会报个喜

## 柘城县婚事新风 引全国关注

本报讯(记者 蒋友胜)最近一段时间，柘城县婚事简办新风尚引起全国媒体关注。继4月4日中央电视台《焦点访谈》栏目播出柘城县婚事简办新风尚典型以来，4月12日、13日，又有《中国妇女报》社派记者到柘城县采访移风易俗新风尚。

4月4日，中央电视台《焦点访谈》栏目播出“他们这样办婚礼”。在节目中，他们拍摄了柘城县皇集乡孔楼村袁高伟的简约婚礼。

近几年，柘城县在农村持续推动移风易俗工作，倡导婚事简办。在推动这项工作中，该县创新工作思路，独辟蹊径，首先在全县成立了柘城县红娘协会。通过对全县的红娘进行新风尚新思想的培训和引导，让这些红娘成为倡树婚事简办的推动者。其次，该县在村里成立了红白理事会，统一制定红白事的彩礼钱、份子钱、宴席标准，并由农村“喜总”和“乡贤五老”进行监督执行。最后，驻村干部对落实文明乡风好的，由党委政府出面，评定为“移风易俗光荣户”，进行表彰和正面引导。

现在，在柘城县广大农村，办婚宴的标准由以前五六百一桌降到了统一的260元一桌；份子钱由动辄五六百甚至上千降到了不超过200元；彩礼更由“万紫千红一片绿”等十几万元降到了购买一两万元的礼品，还有很多青年积极带头倡树“零彩礼”婚姻。

柘城县自推动移风易俗工作以来，因婚返贫的现象没有了，“不要车不要房，自己的事业自己创”的有志青年多了。红白事简办的文明新风尚正在开花结果。



## 两会影像

▲4月16日，市政协五届三次会议在市工人文化宫开幕。民主党派派的委员们在审议市政协常委会工作报告和提案工作报告。本报记者 刘忠摄

▲4月16日，参加市政协五届三次会议的委员在讨论政协常委会工作报告和提案工作报告时积极发言。本报记者 邢栋摄

## 两会花絮

## 节俭办两会 务实更高效

本报讯(记者 李娅飞)没有鲜花迎宾，没有纷繁复杂的会议标语，简洁的工作台，薄薄的文件袋……两会年年都有新风尚，今年我市两会延续了往年的优良会风，简化会场布置、周密部署大会议程、精简工作人员等举措，处处体现了“节俭办会”的工作理念。许多参会的人大代表和政协委员们都表示，今年两会虽然简洁，但是效果却没有因此而“打折”，反而更加务实高效。

4月16日，记者通过走访会场和政协委员驻地时发现，全程没有红毯、鲜花、标语、彩旗。虽然没有这些点缀，但会议氛围仍显得朴素而庄重。参会的政协委员全部统一乘坐公交车；大会议程也安排得非常紧凑，一环紧扣一环，在节省人力、物力和财力的同时，还大大提高了工作效率。政协委员们一致认为，节俭办会让他们更加轻松，也能有更多精力专注于各自的提案调查和撰写上。

今年我市节俭办两会的力度明显增强，折射出了务实亲民的新风，更体现了积极转变工作作风的决心。这股清风不仅吹进了每位代表、委员的心里，更吹进了每一位商丘百姓的心中。

## 以枢纽经济引领商丘经济高质量发展

——访市政协委员、市技师学院副院长王柳松

本报记者 李娅飞

### 代表委员视点

“商丘要充分发挥交通区位优势，以枢纽经济为引领，积极融入区域发展大局，这对于建设现代化经济体系、提高城市竞争力、建设国家区域中心城市具有得天独厚的基础条件和重要的现实意义。”谈到如何推动商丘经济高质量发展时，市政协委员、市技师学院副院长王柳松如是说。王柳松说，商丘要找准发展定位，确定发展的切入点，在发展枢纽经济方面大做文章，以此实现产业转型升级，助推商丘高质量发展，建议做好以下几方面工作。

一是建设“一带一路”重要物流支点城市。依托商丘保税物流中心，建设商丘综合保税区；加快建设商丘铁路口岸查验区，推动通关便利化，畅通国际物流通道，实现商丘市外向型产业和国际物流跨越式发展，打造丝绸之路经济带重要物流支点。二是建设综合物流枢纽。发挥商丘在中原城市群物流发展中承东启西、贯通南北的作用，充分利用物流业发展的基础条件和优势，统筹规划布局建设国家和省级物流产业集聚区、物流园区等枢纽设施，以电商物流、农产品冷链物流、航空物流为突破口，培育具备区域物流集聚辐射能力的物流产业集群，打造全国重要的集疏分拨中心和快递物流中心。三是建设航空物流基地。在做

好商丘机场规划建设的同时，积极引进战略自由投资者和产业运营商，匹配郑州航空货运网络布局，加快研究制定商丘机场货运航线网络规划，加快开辟通达国内主要货运枢纽的货运航线，配套谋划航空物流园区建设，打造我国重要航空物流基地。四是发展多式联运的交通枢纽。对既有铁路线路和场站进行升级改造，推动功能修复、完善和提升，规划建设货运专用线路，鼓励铁路货运线路向重点企业、经济园区、物流园区延伸。依托现有的铁路专线和陇海铁路编组站等交通设施，筹建以医药物流、汽车物流、粮食和面粉为主的铁路特色物流园。积极发展物流综合交通多式联运，打造优势突出、辐射带动力强的特色物流集群。