

统筹协调 助推经济高质量发展

——商丘市金融工作局发展纪实

文/本报记者 霍天艳 图/本报记者 邢栋

作为规划地方金融业协调发展的大管家，商丘市金融工作局在机构改革过程中，职能进一步充实和加强。作为市政府直属机构，多年来，该局始终坚守金融本源，贯彻执行国家、省金融工作法律、法规、规章和方针、政策，研究分析国内外金融形势和全市金融业发展重大问题，牵头拟订全市金融业中长期规划，拟订有关金融业发展的指导意见和政策建议，打造金融服务实体经济的高地，实现金融和实体经济互促共进、共生共荣。

金融活、经济活；金融兴、经济兴。自成立以来，商丘市金融工作局充分发挥其职能作用，认真贯彻中央、省委、市委关于金融工作的决策部署，建立健全“马上办、抓落实”工作机制，积极协调联络国家金融管理部门、金融机构及其驻市分支机构，引进市外和外资金融机构入驻商丘；积极开

展政府与金融机构合作、金融机构和企业对接，引导、协调和鼓励金融机构加大对全市经济社会发展的支持力度；积极促进全市资本市场的改革、培育和发展，推进多层次资本市场建设，协调期货市场，推动全市企业改制上市，协调上市公司重组、兼并和再融资工作；积极牵头推进全市金融生态环境建设，负责地方投融资体系建设，负责小额贷款机构、典当行、融资性担保机构融资租赁机构等7类地方金融机构的监督管理；积极负责全市预防和处置非法集资，防范化解和处置各类金融风险。该局在履职尽责发挥职能的同时，紧跟发展步伐，主动适应经济发展新常态，着力拓宽融资渠道，强化金融服务实体经济，支持基础设施建设，强化金融扶贫，防范金融风险，推动全市经济高质量发展。

创新驱动提资源配置效率

砥砺前行，不忘初心。多年来，商丘市金融工作局充分调动金融工具、金融市场和金融机制三者的积极性，使其协调发展，全力扩大授信规模，提高资金的配置效率，为地方经济融资融智。

为鼓励和促进金融机构大力增加有效信贷投放，不断提升创新能力和服务水平，逐步建立和完善金融支持地方经济发展的长效激励机制，促进经济金融良性互动、健康发展，2018年我市制订了《商丘市银行业金融机构考核激励暂行办法等七个方案》，7个评价考核方案把银行支持民营和小微企业发展贷款投放占比、防范金融风险、金融服务民营经济发展实效等指标纳入，加大金融支持实体经济的考核得分比例。该局充分发挥银行业金融机构7个考核评价体系作用，提升金融服务实体经济能力，自7个评价考核实施以来，充分发挥了考核指挥棒作用，促进银行业金融机构的健康发展，激发了加大信贷投放的积极性，取得了明显成效。2018年，全市各项贷款余额1620.31亿元，同比增长13.13%，增速居全省第6位。截至2019年8月末，各项贷款余额1920.18亿元，较年初增加290.07亿元，增幅17.79%，增幅居全省第1位、贷款增量居全省第3位。新增存贷比82.02%，前8个月完成2019年全年贷款投放计划（200亿元）的145%，贷款增幅、增量均创历史最好水平，金融要素与实体经济实现了良性互动，助推了全市经济高质量发展。

此外，我市认真贯彻落实《河南省进一步深化民营

企业金融服务的意见》，相继出台《商丘市促进企业上市挂牌行动专项工作方案》（商政金〔2018〕49号）、《商丘市支持企业发展加快资本市场融资奖励办法》（商政〔2017〕22号）和《关于利用资本市场助推脱贫攻坚实施方案》（商政金〔2017〕16号）等文，进一步加强后备企业培育工作，大力推动更多企业进入资本市场，扩大融资规模。多年来，该局坚持以资本市场服务产业扶贫为重点，提高贫困县利用资本市场促进经济发展能力，支持贫困地区企业上市、新三板挂牌、发行债券。积极利用上市绿色通道优惠政策，加大招商引资力度，引进上市、拟上市和挂牌、拟挂牌的企业到贫困县落户，提升贫困县自我“造血”能力和产业发展水平，带动当地群众脱贫致富。同时，该局按照“上市一批、推荐一批、储备一批”的工作原则，对资产质量优、科技含量高、市场前景好、发展潜力大的企业进行分类排队，编制上市规划并制订了推进时间表和分步实施工作方案，把工作量化到月、具体到人、明确工作责任，明确工作时限，确保上市各项工作按计划推进；按照主板、中小板上市、科创板上市和股权交易所挂牌交易的标准和要求，把握企业上市推进工作的关键事、关键点，制定针对性强的推进措施和解决具体问题的办法，对拟上市企业在用地、规划、环保、重点技改项目、高新技术项目等方面给予倾斜，做到因企制宜，确保上市各项工作扎实有效。2018年以来，全市累计在中原股权交易中心挂牌企业259家，累计融资7.4亿元。

着力构建多层次金融体系

民营经济在稳增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用。多年来，商丘市金融工作局着力构建多层次金融体系，利用资本市场直接融资，推进企业挂牌上市，多措并举为民营企业疏通融资堵点，使得民营企业在融资过程当中获得更多的“活水”，为吸纳就业以及经济增长贡献动能。

为进一步完善我市金融组织体系，商丘市金融工作局持续提升金融集聚度，不断丰富金融市场主体和金融产业链，推进我市区域性金融中心建设，增强金融业竞争力和辐射力，聚合金融支持实体经济特别是民营经济和全市重大项目实施的能力，推动商丘经济社会高质量发展。该局按照“引机构、引理念、引管理”的工作思路，通过“走出去、请进来”的方式，吸引和培育更多的金融机构在商丘落地生根，壮大商丘金融集聚、创新、辐射功能。为有效引进各类金融机构积极入驻商丘，市政府出台奖励办法，设立促进金融产业发展专项资金，用于引进金融机构、鼓励金融机构支持地方经济建设和促进我市金融产业发展的各项工作；对来商设立分支机构、业务总部的金融机构，由市政府牵头成立筹备工作组，全力支持金融机构筹建及开业工作，协调解决所设分支机构、业务总部的选址、装修等工作，督促市政府相关部门做好配合，确保设立工作顺利，并在财政性资金存放方面对银行业金融机构予以倾斜；对证券业、保险业、基金公司、资产管理、金融租赁、网商金融、消费金融公司等金融机构的法人机构，市政府按其注册资本给予一次性资金补助。通过不断完善金融发展政策扶持体系，促进新兴金融业态和

传统金融模式共生共荣，为推动全市经济跨越发展、高质量发展，保障“一方案十专案”的顺利实施，提供坚实的资金保障。

唯有金融的支撑才能将资金引向有需要的企业。面对新形势新任务，商丘市金融工作局加大对民营和小微企业的支持力度，促进民营和小微企业贷款大幅增长，实现融资形式的多层次多类别多样化。该局强化政策指引，切实落实民营小微企业金融服务第一责任人职责，认真落实定向降准政策，引导释放流动性资金10亿元，全部定向支持我市民营小微企业。同时，该局加大再贷款、再贴现支持力度，今年以来累计发放再贷款再贴现43.4亿元，通过商业银行先后支持200余家，直接降低企业融资成本约2个百分点。此外，商丘市金融工作局、中国人民银行商丘市中心支行牵头实施民营和小微企业“百千万”三年行动计划，持续开展“百行千企”大走访、主办银行大包干、“百企结亲”大签约等六大活动，首批742家名录库企业贷款余额52.27亿元，其中，2019年新发放贷款39.3亿元，获得首贷企业90家，金额4.6亿元。与此同时，该局还积极落实无还本续贷政策，累计为660家符合条件的企业办理无还本续贷26.63亿元，直接节约倒贷成本4100万元；针对民营小微企业贷款“缺抵押少担保”，推广线上和纯信用信贷产品40余种，极大丰富授信方式，提高授信灵活性，目前已授信21.7亿元，累计发放贷款15.6亿元，支持中小企业130家，支持154家中小企业应收账款融资57.5亿元，有效解决供应链上下游小微企业融资问题。



办公大楼



金融助力地方经济发展

发挥职能普惠金融惠民生

普惠金融是现有金融体系的有益补充，为积极探索金融精准扶贫与普惠金融紧密结合、协同推进的有效途径和特色模式，商丘市金融工作局充分发挥地方金融监管职能，通过深耕金融精准扶贫、防范化解金融风险等关键领域，促使普惠金融服务体系进一步完善，助力当地经济快速稳健发展。

普惠金融推进脱贫攻坚工作，已经逐渐成为当前我国脱贫攻坚工作的一项共识。该局认真贯彻落实市委、市政府关于脱贫攻坚的决策部署，紧紧围绕全市脱贫攻坚目标，进一步完善金融扶贫四大体系建设，着力提升扶贫小额信贷获贷率，积极组织协调有关部门对培育的夏邑县金融扶贫模式等先进典型进行全市推广。据统计，我市三级金融服务体系已实现9县（区）148个乡镇（镇）2761村全覆盖，全市贫困户信用等级评定率达100%，健全金融支持产业扶贫挂钩机制。截至8月末，全市金融精准扶贫贷款（含已脱贫人口）余额65.94亿元，在全省位居第二，其中6个贫困县金融精准扶贫贷款余额53.45亿元，较年初增加25.09亿元。同时，该局还强化部门协同，加大夏邑县、睢县两个普惠金融试点县建设，累计发放农户普惠授信4.63万笔，余额14.53亿元。目前，两试点县数字普惠金融服务平台建设、风险防控体系建设等多项指标位居全省前列，新建普惠金融服务站8个，完成规范化、标准化改造290多个。此外，该局围绕党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的总体部署，聚焦商丘市乡村振兴重点领域和薄弱环节，强化普惠金融与乡村振兴政策的深度融合，积极会同有关部门出台指导意见，对全省确定的我市1个乡村振兴示范县（市）、10个乡村振兴示范乡（镇）先行先试，形成一

批有益试点经验，打造普惠金融助力乡村振兴的商丘方案和典型案例。

多年来，商丘市金融工作局全力履行地方金融监管职责，持续增强业务能力，加强金融监管能力建设，持续开展非融资性担保机构的清理规范工作，落实好互联网金融市场准入、监管制度。该局通过引进和培育金融机构，完善金融市场，促进金融生态环境的提升；通过加强对全市金融信用信息基础数据库的建设和运营维护，深入推进中小企业信用体系建设，培植中小企业信用意识，依托守信联合激励和失信惩戒制度，强化信用环境建设，不断降低金融风险发生概率；通过加大对涉嫌非法集资风险专项排查力度，完善预警长效机制，进一步筑牢“隔离墙”；通过持续创新信访维稳工作方式，建立应急机制和应急预案，今年年初以来，市处非办接待190批次2029人次。此外，该局还通过认真做好形势研判和风险提示，涉非形势研判和信息共享互通工作、风险点管理台账和研判分发交办、处置非法集资四级联动等工作机制进一步完善，信息搜集、上报、研判、处置工作机制已初步形成；通过开展打击恶意逃废银行债务集中行动，贯彻落实《商丘市打击恶意逃废银行债务优化金融生态环境集中行动实施方案》，依法整治恶意逃废金融债务、破坏信用秩序的违法行为，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，为全市实体经济高质量发展创造良好的金融生态环境。

回眸过去，商丘市金融工作局履职尽责，统筹协调全市金融助力全市经济高质量发展。展望未来，商丘市金融工作局将不忘初心，牢记使命，勇于担当作为、奋发有为的干劲，续写新时代的华彩乐章。