

精心谋划严密组织破解专题 确保商丘经济社会健康发展

(上接第一版)一是增强创新精神,克服落后观念;二是弘扬求真务实,改变不实作风;三是推进农业产业化,做好“三农”工作;四是优化发展环境,促进全民创业;五是加大招商引资力度,提高对外开放水平;六是做好经济工作,增强经济发展信心;七是高度关注民生,确保社会和谐稳定;八是增强党性原则,加强干部队伍建设;九是打造华商之都文化品牌,建设文化名市。为了使以上九个方面任务落到实处,各责任单位认真制订近40条整改措施,保证了以上重大专题的切实可行和实际效果。同时市委真正从全面完成今年各项工作任务、取信于民的目的出发,严格按照省委“七个一批”,着力办好大事的要求,办好小事,谋大事,抓实事,做到领导率先垂范。市委常委会10月20日专门研究决定,市委政府全体领导班子成员都要围绕年初工作目标,各自确定一项具有全局性、能促进经济社会发展的,近阶段通过努力又必须完成的重大专题,为全市其他责任单位做好榜样示范和率先引导。市委、市政府全体领导成员也率先垂范共确定了16项重大专题,建立了台帐,明确了责任,并且真正做到了推动工作,务求实效,取信于民。

三、实施破解商丘经济社会发展重大专题的措施和成效

(一)增强创新精神,克服落后观念,以贯彻落实科学发展观为主线,强化干部理论学习与调研,加大宣传力度,使科学发展观、不断创新成为全市广大干部群众的自觉素养。一是把学习科学发展观列为全市“三新”大讨论活动的重点内容写入方案,并贯穿始终。二是为推动“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动扎实开展,市委宣传部下发了《关于把“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动作为2008年度党委中心组学习专题内容的通知》,要求全市各级党委中心组要不断增强解放思想自觉性的自觉性和坚定性,从而对科学发展观的认识更深刻、理解更全面、行动更自觉。三是宣传组针对各个阶段的工作重点制定了具体翔实的宣传报道方案,结合改革开放30周年、华商文化节等宣传活动,把大讨论活动引向深入。活动中市直各单位新闻媒体分别成立了专门报道组,统一设置了“三新”专栏,有组织、有计划、有步骤地开展情况进行了全方位报道,为活动的顺利开展营造了浓厚的舆论氛围。

(二)弘扬求真务实,改变不实作风。制定了改进文风、会风的具体措施,完善监督考核体系,规范行政审批,办好民意快线。一是市委办公室起草制订了《关于切实改进文风会风的意见》即将下发。市政府办公室为改进文风、会风,专门下发了《商丘市人民政府秘书长(办公室主任)副秘书长(工商办)[2008]97号》、《商丘市人民政府会议组织工作制度》等工作制度,对公文运转、办文、办会、办事等各项工作程序进行了规范和完善。二是对照国务院新取消调整的审批项目对现有行政许可项目和非行政许可审批项目组织开展全面清理,完善了行政审批方式和审批运行机制。全市40个政府部门涉及254项行政许可和非行政许可审批项目已自查清理完毕。三是大讨论活动开展以来,市委办公室积极开设“民意快线”,先后为民排忧解难100余例,其中涉及基础设施建设方面的问题25例,社会保障方面的问题15例,电力方面的问题7例,社会治安方面的问题4例等。其解决问题的快、涉及面广、群众满意度之高得到了全市人民的赞扬。

(三)推进农业产业化,做好“三农”工作。一是抓住农业发展历史机遇,认真组织实施粮食核心主产区建设。编制了《国家粮食战略工程商丘核心示范区建设规划纲要(2008—2002)》,确定了稳定粮食面积在1360万亩,到2020年,粮食总产量在140亿斤左右的目标。二是落实了涉及农民切身利益的种粮补贴、良种补贴、农机购置补贴、劳动力转移培训等惠农政策。(1)兑现粮食直补和综合直补资

金7.63亿元,发放良种推广补贴资金9620.475万元,发放奶牛补贴资金1570.8万元。下达资金504万元支持840个农家店建设,促进了粮食增产、农民增收。(2)落实农村劳动力转移培训阳光工程补贴资金1200万元,其中,争取中央、省补贴资金达1080万元,市财政配套资金达120万元。完成阳光工程招生2.69万人,转移就业2.12万人。三是先后出台《关于加快现代农业种植小区建设的意见》、《关于现代农业种植小区考核办法》等一系列扶持政策,把规模化种植小区建设纳入市政府目标考核。加大了科技推广普及力度,努力提高农业科技水平。全市已组织农业技术服务活动580余次,举办各类培训班622期次,“1258258”农业信息入户工程开通用户31万户。全市全部覆盖农业部实施测土配方施肥补贴项目,落实补贴项目资金555万元。四是大力发展劳务经济。随着国际金融危机的日益加剧,我国南方地区、京津唐沿海经济受到一定影响,我市农民工返乡数量较多,一定程度上制约了我市劳务经济的发展。针对这一问题,市委、市政府高度重视,积极采取扩大就业、完善城乡就业服务体系、整合培训资源加大财政投入、全力推进全民创业等得力措施,帮助失业人员和返乡农民增加收入。1—11月份,再就业人数突破3.08万人,我市外出务工人员已达215万人次,创劳务收入112亿元,农民人均纯收入增加21.5%。

(四)优化发展环境,促进全民创业。针对“三乱”“四乱”、不依法办事、软环境意识不强等问题。一是制定优化发展软环境的政策、制度。出台了《行政执法机关企企检查、收费、处罚登记制度》,特邀43名优化经济发展环境监督员,确定108家企业为优化经济发展环境监测点,进一步规范行政执法行为,继续落实重点联系企业制度,明确17名工作人员为重点联系单位特派员,定期跟踪服务。召开“全市优化经济发展环境大会”,在新闻媒体公开曝光了9起破坏经济发展环境的典型案例,扩大了恶劣的震慑作用和社会效果。二是严厉打击处理一批“三乱”“四乱”现象。市优化办对虞城县市容管理局强迫摊贩购买遮阳伞和市容管理处罚处行街管理办公室违法收取摊贩管理费问题及时调查核实,对有关单位和相关人员进行了行政执法责任追究。三是以规范行政行为为重点,开展全市执法人员“应知应会”知识培训活动和争做“人民满意公务员”活动;推进电子审批、电子效能监察系统建设,实行行政许可事项网上审批,对各窗口行政巡查;加强乡镇便民服务中心建设,已有120个乡镇(办事处)建立了便民服务中心,职能部门及其工作人员的行为和工作效率有了明显改观。四是在全市政府系统深入开展以“两转两提”为主要内容的服务型政府建设,对工作任务分解为32型任务,落实到9个县(市、区)及市直30多个部门,使政府职能得到转变,工作效率显著提高。五是开展深化“千名领导干部服务千家企业”活动。积极引导他们从落实优惠政策、监督执法行为、维护企业周边环境、帮助企业注册、帮助企业融资、提供生产经营信息、提供资金支持、帮助企业诚信经营等八个方面为企业解决生产经营中遇到的困难和问题。

(五)加大招商引资力度,提高对外开放水平。一是进一步健全完善招商引资有关优惠政策。目前,《商丘市工业园招商引资优惠办法(草案)》已完成起草和条款审定等工作,待批准后印发。二是有针对性地开展招商活动。成功举办和组织参加了河南广东经济技术合作洽谈会、国际华商文化节、第五届河南国际投资贸易洽谈会、“5+2”经济合作活动等一系列重点招商活动。共签约各类招商项目312个,合同投资额329.5亿元。专程赴东莞、天津、北京等地,与当地台商及台协接触,有针对性地开展园区招商引资工作,投资500万美元的合资企业河南金之荣有限公司一期工程已建成投产。宋庆龄基金会商丘办事处充分发挥自身优势,主动加强联系,接待了华人、华侨3批,洽谈项目2个,其中拟投资1.2亿元的永城市古文化研究院正在落实。三是突出招大引强,努力通过重大项目引进实现投资增长,成功引进落地了总投资6亿元电子铝箔生产项目、总投资17.6亿元的阳光铝材项目。

(六)做好经济工作,增强经济发展信心。一是制定《商丘市人民政府关于强力推进农业产业化经营工作的实施意见》,对巩固提高主导产业、农产品基地建设、市场体系建设、扶持农业产业化龙头企业等进行了肯定。二是及时应对金融危机,出台了《商丘市人民政府关于扶持工业企业发展的若干规定》,从加大财政支持引导力度、实行税费优惠、提高融资担保能力、鼓励企业自主创新、加大减负治乱工作力度等十个方面对工业企业给予扶持,帮助企业应对金融危机的影响,促进企业健康稳定发展。同时,已制定出《商丘市关于进一步鼓励支持民营经济发展的实施意见》、《商丘市关

于加快产业集群发展的意见》及《商丘市关于加强工业园区建设管理的意见》,提交市政府研究。三是重视项目建设,重视投资拉动。对重点项目实行部门联合推进、四大家领导联系督导、领导分包责任制等措施,全力推进项目前期工作进度。目前市政府投资建设的重点项目,如国家面粉食品检测中心、长江路包河桥、运河桥等项目已相继开工建设,商丘市博物馆、睢阳北路和阩伯路改造等项目正在积极推进前期工作。

(七)高度关注民生,确保社会和谐稳定。一是改善农村基本生产生活条件。筹措资金1.01亿元,用于支持改造县乡公路和通村公路。投入资金10552万元(中央财政4748万元,省财政1741.1万元,市财政984.8万元,县配套756.4万元,乡村自筹2321.7万元)用于农村安全饮水工程,解决了涉及9个县(市、区)38个乡镇207个高氟水或苦咸水行政村的26.38万人饮水安全问题。落实资金1668万元,用于支持农村沼气建设和推进农村厨厕、改圈、改厕,新建农村户用沼气池3.4万座,大大改善了农民的生产生活环境。拨付资金1994万元,用于支持林业生态市建设、文化信息资源共享、农村电影放映等项目。二是完善信访工作载体和机制,把问题解决在基层。除市委正常的信访机制体制外,还坚持纪委常委公开接访,每周二、四在市政府举报中心和市纪委信访大厅接受群众来访,面对面听取意见,解决问题。三是“平安杯”治安防控竞赛活动开展为载体,严格社会面巡逻防控,确保了全市社会面治安大局持续平稳。下半年以来,全市立抢劫、抢夺案件389起,发案同

比下降19.2%,市局110指挥中心接报商丘市三区“两抢”案件警情同比下降20%。四是妥善解决塌陷区群众的搬迁安置问题。制定了《商丘市压煤村庄搬迁补偿和土地复垦办法》,并召开专题会议就压煤村庄搬迁补偿和土地复垦问题进行协调研究,目前协调会议纪要(商政阅[2008]73号)已印发有关单位执行。永煤集团、神火集团和永城市政府正在积极工作,争取尽快将塌陷区村民搬迁安置好。五是强化了城乡低保和医疗救助工作力度。截至2008年底,市财政下拨城市低保预算资金200万元,通过金融机构社会化发放低保资金14388.2万元。落实农村低保资金3111万元,县级财政预算农村低保资金1849万元,社会化发放低保资金12205.59万元。全年累计救助城乡医疗救助对象368930人次,支出资金1729.33万元,其中支持农村医疗救助对象参加新农合资金407.54万元。

(八)增强党性原则,加强干部队伍建设。一是提高干部提拔任用的公信力。做好领导班子的调整充实,在这次正县级干部调整中,坚持任人唯才、任人唯德,严格条件和程序选拔任用干部,优化了班子结构,增强了班子活力。同时推进了市管事业单位中层干部竞争上岗和聘任制。二是深入实施干部“素质提升”工程,着力抓好“大学生村官”工作。于2008年10月份正式实施“大学生村干部计划”。全市共选拔了4050名“大学生村干部”到村任职,配齐大学生村干部的行政村已占行政村总数的87.5%,目前大学生村干部已全面进村工作。三是组织开展干部“内学外培”活动,扎实推进大

规模培训干部工作。市委组织部围绕学习贯彻十七大精神,落实科学发展观,组织举办郑州大学培训班、社会主义新农村专题班、中青年干部培训班、优秀女干部培训班、少数民族中青年干部培训班等不同类型和层次的专题班、轮训班16期,培训干部3600多人次,并选派2名优秀年轻干部到省直机关上挂锻炼。

(九)打造“华商之都”城市文化品牌,建设文化名市。一是办好“华商文化节”,增强引资厚度与质量。2008中国商丘“国际华商文化节”的成功举办,打响了“商”文化品牌,进一步加强了与海内外华商的广泛交流,提升了经济开放的层次和水平,提升了“华商之都”文化品牌的影响力、知名度、美誉度。二是为加快商丘文化产业和文化体制改革步伐,保持全国文化体制改革试点城市的工作力度和特色,借鉴外地经验起草了四个文件,即市委市政府《关于进一步加强深化文化体制改革加快发展文化产业的若干意见》、《关于加强我市农村文化建设的若干意见》、《关于进一步加快我市民营企业发展的若干扶持意见》和《商丘市市级文化产业发展专项资金管理使用实施办法》,这些文件的出台实施将有力促进商丘文化名市建设。三是加强文化基础设施建设,加大文化精品创作力度,深入打造“中国画虎第一村”。商丘博物馆已经奠基,斥资300多万元排演大型豫剧《李香君》,成功举办“中国画虎第一村”王公庄农民画家作品军博展,影响空前。商丘演艺集团“欢乐商都天天演”活动正式启动,将为我市增添一道亮丽的文化景观,丰富广大市民的文化生活。

商丘市“新解放 新跨越 新崛起”大讨论活动 全市破解重大专题及实施责任分解总台账

影响加快发展的重大专题	存在的突出问题 和表现	整改措施	责任单位	整改时限
一、增强创新精神,克服落后观念专题:	1.部分党员干部群众对科学发展观内涵认识不够深刻,落实不够到位。 2.对该发展什么,遏制什么,什么是科学的发展等认识模糊。 3.缺少创新意识。	1.将学习贯彻科学发展观纳入大讨论方案中。	宣传部	12月底前
		2.利用新闻、社宣、文艺、理论等手段,设计各种有效的载体活动。		12月底前
		2.利用新闻、社宣、文艺、理论等手段,设计各种有效的载体活动。		12月底前
		4.建立完善机关干部经常性学习调研制度。通过完善各级党委(党组)理论中心组学习制度和各单位集中学习制度,全面加强理论武装。		12月底前
		5.各媒体制订出宣传方案		长期
		6.各系统、各单位制订完善科学发展观的行业目标,使科学发展转化为工作实践并进行宣传。		长期
二、弘扬求真务实,改变不实作风专题:	1.存在形式主义; 2.工作效能不高; 3.决策缺乏科学性。	1.制定改进文风、会风的具体措施并下发执行	市委办、政府办	11月底前
		2.上报完善决策、执行和考核监督体系,扎实推进政府信息公开、行政权力运行公开、公共企事业单位办事公开。	政府办	11月底前
		3.出台公示更简便、快捷、规范的行政审批制度,上报有关上级机关。	市政府办	12月底前
		4.加强党与人民群众的血肉联系和沟通,及时解决社会民生热点问题,继续办好“民意快线”。	市委办	11月底前
三、推进农业产业化,做好“三农”工作专题:	1.农业基础设施薄弱; 2.农业技术推广体系不完善; 3.农业产业化、规模化程度不高。	1.抓住农业发展重大历史机遇,认真组织实施粮食核心区建设。	农业局	12月底前
		2.大力发展规模养殖。	畜牧局	12月底前
		3.加强农业科技创新和农技推广体系建设,提高农业科技水平。	农业局	12月底前
		4.推进种植小区建设,加强农村经济合作组织建设。	农业局	12月底前
		5.大力发展劳务经济。	各县(市、区)劳动保障局	12月底前
四、优化发展环境,促进全民创业专题:	1.存在“三乱”、“四乱”问题; 2.支持发展软环境意识不强; 3.不依法办事等问题。 4.个别行政执法部门和人员存在有法不依、执法不严或不作为、慢作为、乱作为现象。	1.制订完善有关优化发展环境的政策、机制,使软环境建设走上制度化、规范化轨道。	市纪委(监察局)	12月底前
		2.严厉打击处理一批“四乱”现象活动,解决政令不畅、行政不作为及“门难进、脸难看、事难办”及工作效率低、服务质量差等问题。	市纪委(监察局)	12月底前
		3.继续推进全民创业。出台一批鼓励、扶持全民创业的政策措施,着力解决好创业资本问题,营造“创业无忧”的发展氛围,使创业者能够“低门槛准入、低成本创业、低风险退出”,激活市场主体,激发创业热情,促进民营企业整体上规模、发展上水平、管理上层次。	市委办、政府办	12月底前
		4.加强行政服务中心建设和管理,完善“一门受理、统筹协调、规范审批、限时办结”的运作方式	行政服务中心	长期
		5.严厉打击处理一批“三乱”现象,规范职能部门的执法行为,树立依法行政、文明执法的良好形象。	市纪委(监察局)、法制办	12月底前
		6.制定完善优化经济发展环境的管理机制和保障措施。	市纪委(监察局)	12月底前
		7.定期开展行风评议等活动,推进依法行政。	行政服务中心	12月底前
		8.大力宣传我市民营企业先进典型,为推进全民创业营造浓厚的舆论氛围。进行公民素质教育,营造“人人都是环境”氛围。	宣传部	12月底前
五、加大招商引资力度,提高对外开放水平专题:	1.盲目性较大; 2.附加值不高; 3.社会效益薄弱。	1.广泛动员海内外工商团体和知名人士来商考察投资,促进我市与海内外的经贸文化交流。	市委、市政府	长期
		2.有针对性地开展招商活动。充分发挥商会等的网络优势,以商招商,以情招商。	招商局、工商联	12月底前
		3.进一步健全完善招商引资有关优惠政策。	招商局	12月底前
六、做好经济工作,增强经济发展的信心专题:	1.产业结构不尽合理,主导产业不突出; 2.竞争力不强,对经济发展的整体带动力不够理想	1.制订完善主要领导分包等制度,列出、细化出需做大做强规模以上企业、优势产业、特色产业。	市政府	12月底前
		2.制订、贯彻切实可行适合我市市情的进一步优化产业布局,在巩固农业大市、粮食主产区地位的基础上,大力发展二、三产业,制定提高工业化、农业产业化水平和促进服务业(三产)发展的措施,并形成文件。	市政府、发改委、工经委、农办	12月底前
		3.加强项目建设,重视投资拉动。	市大项目办	12月底前
七、高度关注民生,确保社会和谐稳定专题:	1.城乡发展不平衡; 2.因征地、拆迁、失业、城乡不协调发展等引发的社会问题时有发生,影响社会和谐稳定。 3.社会保障措施不到位	1.制订加大对少地、失地、拆迁群众的安置和社保工作具体方案。	市政府、拆迁办	12月底前
		2.依法扩大养老、医疗和失业等社会保险覆盖面。	民政局、劳动保障局	12月底前
		3.出台完善城市、农村“低保”工作方案,量化困难家庭和低收入人群的基本生活标准。	劳动局	12月底前
		4.出台规划城乡建设的有关可行性方案。	规划局	12月底前
		5.规划科、教、文、卫等公共服务设施增加的区域和数量,报相关部门审核贯彻。	市政府、规划局	12月底前
		6.完善创新信访工作载体和机制,把问题解决在基层。	市信访局	12月底前
		7.强化社会治安综合治理。人防结合,提高人民群众安全度,促进社会稳定。	市政法委	12月底前
八、增强党性原则,加强干部队伍建设专题:	1.有些班子民主集中制落实不到位,存在“一言堂”或“老好人”现象; 2.个别党组织不健全; 3.个别党员干部党性修养、政治意识不强	1.按照《条例》规定的原则、条件和程序选任干部,认真落实科学发展观,以招商引资和创业发展的实绩考察、识别干部,把政治上靠得住、工作上有本领、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到领导岗位上来,形成正确的用人导向,提高用人公信力。	组织部	长期
		2.深入实施干部“素质提升”工程。着力抓好“大学生村官”和“千名人才大创业”工作,制定中长期干部培训规划,有计划、分批次对全市各级干部进行培训和轮训。	组织部	长期
		3.组织开展干部“内学外培”活动,有目的、有针对性地选派干部,特别是基层领导干部到先进地区挂职锻炼、进修培训,学习先进地区加快发展的经验和做法,同时注意选派机关优秀年轻干部到基层挂职锻炼,丰富他们的阅历。在知名高校举办培训班,对干部进行轮训,提高干部综合知识水平和行政管理水平,提升干部队伍素质。	组织部	12月底前
九、打造“华商之都”文化品牌,建设文化名市专题:	1.人文氛围不够浓郁; 2.文化场馆缺失; 3.文化品牌不多。	1.办好“华商文化节”,增强引资厚度与质量,依托“华商文化节”、“木兰文化节”、“中国画虎第一村”等名片,文化搭台经贸唱戏,再上一批强市名市的特色项目。	宣传部	12月底前
		2.确立城市精神和“商”文化品牌。	宣传部	12月底前
		3.创立和推介文化产业品牌,打造文艺精品。年底推出精品豫剧《李香君》。	文化局	长期

市政府新闻办公室召开新闻发布会

(上接第一版)

三是切实加强资产清查保护。市、区两级政府组织专门人员,拨出专款,购买了必要的物资设备,对所有涉案资产均进行了有效的保护、聘请具有司法会计审计和司法资产评估资格的机构对未来农业公司的财务账目、资产进行审计和评估。截至目前,对未来农业的资产清查登记和账面审计工作已全部结束,资产评估接近尾声,火龙果基地和未末庄园各项管理工作正常开展,为最大限度地维护集资群众利益奠定了良好的基础。

四是及时公布案件处置信息。案件处置过程中,市政府及时发布通告,召开新闻发布会和和部分集资产代表座谈会,通报案件进展情况,并派出专人赴集资产大户外主动沟通交流有关情况。

刘慧生最后说,请广大集资群众相信党委、政府,一定会采取切实可行的措施,加快案件处置进度,一定会公平、公正、公开地搞好资产兑付工作,待时机成熟,一定会以适当的方式向集资群众通报有关信息。希望集资群众不要轻信各种谣言,不要轻信不法分子的煽动和宣传,做出违法违纪的行为。

市公安局新闻发言人在通报案件侦破情况时说,截至目前,案件侦破工作已经取得阶段性重大突破。公安机关共抓获涉案犯罪嫌疑人85名,其中包括河南未来农业股份有限公司10名董事在内的所有高层人员全部抓获归案,无一漏网。经检察机关批准,已逮捕45人,已移送起诉6人。冻结了大批银行账户,查封了阎集火龙果基地、南湖观光园基地和一批涉案房产,查封了一批涉案车辆和现金,查封的现金已全部存入专案账户,所有查封、查扣的资产,已委托审计事务所进行司法审计和评估。共登记集资群众4562人,其中商丘市788人,本省外市347人,外省市3400人,涉及金额3.34亿余元。下一步,市公安局将在市委、市政府和上级公安机关的领导下,进一步加大对涉案在逃嫌疑人的抓捕力度,进一步加大对涉案资产资金的追缴力度,进一步加快侦破办案进度,进一步加大集资产清查工作力度,千方百计追缴涉案资金,最大限度地防止资产流失,最大限度地保护集资群众利益。