



“十三五”，决胜全面小康 建设魅力商丘

本报记者 李娅飞

2015年12月30日，商丘市委四届十三次全会召开。全会审议通过了《关于制定全市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，为我市“十三五”发展规划了蓝图。

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜时期。面对新机遇新挑战，谋划我市“十三五”时期发展，必须准确把握经济发展新常态带来的趋势性变化，应时合势、更新理念，保持定力、抓住关键，组织动员全市人民团结一致，锐意改革、大胆创新，以新的发展理念引领发展，在转方式、调结构、补短板、防风险上下功夫，奋力开拓发展新境界。

重点任务

●壮大综合实力，奋力实现经济发展新跨越

建设先进制造业大市。大力实施“千百”亿级优势产业集群培育行动计划，到2020年，全市产业集聚区规模以上工业增加值达到800亿元，主营业务收入达到4000亿元，4个以上产业集聚区进入二星级行列。

建设现代服务业大市。加快构建“一核十园多节点”物流业发展格局，加快推进豫东农产品物流电商中心建设，加快发展新兴服务业，推动服务业结构优化、功能提升。

建设现代农业大市。实施高标准粮田“百千万”建设工程，实施都市生态农业发展工程，实施培育新型职业农民工程，加快建设粮食生产核心区，建成780万亩高标准永久性粮田，粮食综合生产能力稳定在120亿斤以上。

建设网络经济大市。实施宽带商丘建设工程，实施“互联网+”行动计划，实施大数据工程，打造“智慧商丘”。

●统筹城乡发展，推动形成一体化新格局

加快新型城镇化建设。加快构建新型城乡关系，实现城乡共同繁荣、协调发展；坚持以人为核心的城镇化，完善落户户籍、教育、医疗、社保、就业等方面的制度政策。鼓励农业人口进城落户，有序推进农业转移人口市民化。

加快中心城市做大做强。到2020年，中心城区建成区面积达到170平方公里，中心城区人口达到150万人以上；到2017年，中心城区主要河道实现水通、水清、水美，沿岸滨河道路全部打通。

加快县城和重点镇建设。加强市政基础设施和公共服务设施建设，推进产城融合，打造有历史记忆、地域特征、山清水秀、宜居宜业的美丽县城。以24个重点镇为抓手，实施重点镇建设示范工程，使之成为统筹城乡发展的重要节点、服务“三农”发展的重要载体。

加快新农村建设。编制、修订完善新农村规划，以产业发展为基础，科学确定村庄布局和规模，突出建设特色，打造农民幸福家园。深入推进“美丽商丘·整洁村镇”行动，全面改善农村生产、生活条件。

加快城乡一体化示范区建设。通过5年的努力，把示范区建成工业、物流业、高成长服务业和都市农业协调发展的复合型经济示范区，经济、民居、生态功能兼具的综合性科学发展示范区，现代产业、现代生活、现代都市三位一体协调发展的增长板块和龙头核心。

●坚持开放创新，不断增强发展新活力

大力推进“东引西融”战略。全面融入“一带一路”，主动对接长江经济带，积极对接“一级三圈八轴带”发展格局，努力形成连东贯西、沟通八方的局面。

大力推进开放型经济提升战略。积极加强与沿海沿边口岸合作，推动跨区域一体化通关建设，实施“走出去”战略，拓展发展新空间，全面扩大开放领域，加快推进工业、现代农业、现代服务业全领域对外开放。

大力推进创新驱动发展战略。着力实施骨干企业创新能力提升行动，着力实施发展动力培育行动，着力实施产业链技术创新行动，着力实施科技成果资本化、产业化行动，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

发展支撑

●不断提升科学发展载体水平

坚持把产业集聚区作为承接现代工业发展的重要载体，把商务中心和特色商业区作为承接服务业发展的重要载体，把专业园区作为产业集聚区的重要补充，规划建设一批特色加工专业园区，充分发挥经济发展的“领头雁”作用。

●不断扩大承接产业转移成效

围绕产业集聚区主导产业进行招商，围绕现代农业和现代服务业开展产业招商，引导龙头企业和核心企业进行产业链、产业群招商，推进承接产业转移和产业转型升级。

保障措施

●深入实施人才强市战略

大力实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，优化人力资本配置，清除人才流动障碍，深入推进全民技能振兴工程和职教攻坚工程，全面提升劳动者技能素质，加快从人力资源大市向人力资源强市转变。

●着力强化要素保障能力

加快金融体制改革，建设城乡统一的人力资源市场，建设城乡统一的建设用地市场，推动各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。

●加强社会治理，着力构建和谐稳定新局面

加大依法治市建设力度。加强法治政府建设，深化司法体制改革，加强普法教育，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

加大社会矛盾纠纷化解力度。创新发展大调解机制，打通解决群众纠纷诉求问题的渠道。

加大社会服务管理创新力度。加强县、乡、村三级综合服务平台规范化建设，推进网格化管理、社会化服务，努力构建全民共建共享的社会治理格局。加大平安商丘建设力度。加强基层社会服务管理，完善应急保障体系，依法规范信访秩序，努力创造人民群众满意的平安环境。

加大公共安全体系建设力度。完善和落实安全生产责任和管理制度，加强安全生产基础能力建设，全面提升食品药品安全保障水平，努力构建公共安全体系。

●强化生态建设，塑造展现绿色美丽新形象

深入推进污染防治行动。深化污染减排，优化能源结构，加强大气污染防治联防联控，加强饮用水水源地保护，加强农业面源污染防治，净化农产品产地和农村居民生活环境。

深入推进林业生态工程建设行动。加大植树造林、退耕还林力度，增强森林生态功能，着力构筑生态安全屏障。

深入推进产业生态化、生态产业化行动。全面推行清洁生产，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，提高全社会资源产出率。

深入推进资源节约循环利用行动。实施公共机构领域节能降碳综合改造提升工程，降低能源消耗水平。

深入推进生态文明制度建设行动。实施国土空间开发保护制度，健全生态保护补偿机制，严格生态文明责任追究。

●着力改善民生，提升人民群众生产生活新水平

精心实施精准扶贫脱贫攻坚工程。确保全市2018年55.8万贫困人口全部脱贫、6个贫困县全部摘帽。

精心实施创业就业扶持工程。实施更加积极的就业政策，更加重视高校毕业生就业和农村劳动力转移就业，五年新增城镇就业30万人以上。

精心实施社保扩面提标工程。实施全民参保计划，实现法定人员全覆盖，提高社保待遇水平。

精心实施教育发展惠民工程。深化教育改革，促进义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，大力发展现代职业教育、民办教育，完善家庭经济困难学生资助体系，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

精心实施文化提升工程。发展公益性文化事业，提升文化软实力，搭建综合服务平台，做大文化创意产业。

精心实施旅游精品工程。积极培育发展旅游新业态，提高旅游业在经济发展中的比重。

精心实施“健康商丘”工程。推进公立医院改革，实施疾病预防控制体系和医疗救治体系建设工程，坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极应对人口老龄化。

空间格局

指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，全面深化改革，扩大对外开放，全面建成小康社会，建设经济强、城乡美、活力足、社会安、生态好、百姓富的魅力商丘，为中原更加出彩做出更大贡献。

发展目标

经济实力显著增强。到2020年，地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，全面建成小康社会。在提高发展平衡性、包容性、持续性的基础上，继续保持经济平稳较快增长，主要经济指标增速高于全省平均水平，高于全国平均水平，地方财政一般公共预算收入高于经济增长速度。

转型升级取得重要进展。创新能力明显提升，工业化信息化融合发展水平不断提高，产业迈向中高端水平，过剩产能化解任务完成，新增长点形成规模，消费对经济增长贡献明显加大，农业现代化取得明显进展，服务业主导作用明显增强，战略性新兴产业占比大幅提高，发展质量和效益明显提升。

改革开放实现重大突破。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，基本形成科学规范、运行有效的体制机制，改革红利充分释放，发展活力不断增强。对外开放深入拓展，内陆开放高地加快形成，承接产业转移示范区建设成效扩大，参与国际经济合作能力和水平明显提升，成为“一带一路”具有影响力的城市。

城乡面貌焕然一新。城镇化进程进一步加快，城镇功能和服务能力显著提升，城乡发展一体化水平明显增强，全市常住人口城镇化率显著提高，中心城市辐射力带动力大大提升，市政基础设施更加完善，市文化艺术中心、体育中心和市民服务中心投入使用。具备条件的农村基本建成美丽乡村。

人民生活水平和质量全面提高。城乡居民收入增幅高于经济增长，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽。人民群众拥有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，孩子们成长得更好、工作得更好、生活得更好，社会文明达到新水平，社会事业全面发展，社会更加和谐稳定。

生态环境质量持续改善。污染治理和生态修复实现重大突破，空气质量明显好转，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。单位生产总值能耗下降，二氧化碳和主要污染物排放总量控制在国家下达的指标内，土地、水等资源利用效率大幅提高，森林覆盖率继续保持全省领先地位，主要污染物排放量继续减少，中国“长寿之乡”称号进一步叫响，可持续发展水平不断增强。

空间格局

围绕建设豫鲁苏皖四省接合部区域性中心城市、全国流通节点城市、全国交通枢纽城市、国家历史文化名城、中原经济区承接产业转移示范区的战略定位，按照主体功能鲜明、空间布局合理的原则，结合我市实际，加快形成“一心一廊两轴五组团”的发展格局。

“一心引领”：坚持中心城区优先发展、率先发展、引领发展，加快建设城乡一体化示范区、“金三角”等重点区域，积极推进商虞一体化，引导资源要素集聚，以中心突破带动全局发展，建成天蓝、水美、草绿、路平的宜居宜业中心城市。加快永城市区域副中心城市建设。

“一廊提升”：实施黄河故道生态走廊提升发展工程，加强沿线四省八市联动发展，加快构建一条生态因子完善、经济发展科学、文化底蕴深厚、旅游价值可观的生态廊道、经济廊道、文化廊道、旅游廊道，提升生态文明建设水平。

“两轴带动”：发挥交通大通道的传导作用，沿陇海铁路、郑徐高铁、连霍高速公路构建东西经济发展轴，沿京九铁路、商合杭高铁构建南北经济发展轴，贯通腹地、沟通内外，带动更大区域发展。

“五团支撑”：加快发展民权县、睢县、夏邑县、柘城县、宁陵县五个组团，扩大城市规模，完善功能，推进错位发展，吸引产业和人口集聚发展，打造现代化中等城市。

