

描绘城乡一体新画卷

——城乡一体化示范区打造商丘核心增长极

本报记者 马晓伟 通讯员 张伟 刘纪元

虽然，2015年的冬天是如此寒冷，但商丘市城乡一体化示范区（简称示范区）各园区内仍一片忙碌：建筑工地人声鼎沸，生产车间机器轰鸣，施工现场井然有序，运输车辆往来穿梭。这是呈现在国内面前的火热的劳动场面。

在国内经济普遍增长势头不足的情况下，示范区还有一组数字令人振奋：2015年，一般公共预算收入完成6.08亿元，同比增长17%。预计全年示范区国内生产总值完成57亿元，同比增长14%；工业增加值完成31亿元，同比增长16%；固定资产投资完成173亿元，同比增长35%。

这种经济社会良好的发展态势，源于示范区党工委、管委会在市委、市政府的坚强领导下，以党的十八大、十八届四中、五中全会精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，坚定信心、克难攻坚，务实重干的结果。

“天字号”工程 当做天大的事办

以招商落实项目，以投资带动发展。示范区形成了求真务实、抢抓机遇的鲜明工作导向，突出投资洽谈和经济合作，突出主导产业、突出战略投资者，用大投资、大项目来带动示范区经济的大发展。

把招商引资作为“天字号”工程，围绕装备制造、现代物流、都市农业三大主导产业，把长三角、珠三角、京津冀等作为重点招商区域；紧盯世界500强、国内500强企业和行业500强，实行按图索骥、图谱招商、产业招商、以商招商、小分队招商等，进行有方向、有策略、有目标、有重点的“精准招商”；出台了《2015年度招商引资工作实施方案（试行）》，对引进符合条件项目的招商功臣和主要参与人员按项目固定资产投资额的万分之二作为招商经费进行奖励，并鼓励带薪休假，对符合条件的项目优先提拔重用；对招商引资时时讲、会会讲、天天讲、月月讲，一月召开一次招商促进会及时解决存在的问题。

2015年，先后引进10亿元以上的项目5个，分别是投资38亿元的2×35万千瓦瓦陆电联产项目、投资30亿元的电子产业园、投资16亿元的传化公路港物流项目、投资12亿元的商丘中部电子商务产业园项目、投资10.5亿元的节能环保装备项目，除投资16亿元的传化公路港物流项目外，其他4个项目都实现了当年签约、当年规划、当年开工。

招得来，更要留得住，还要达到“控心留人”的效果，这就需要在软硬环境上下硬功夫，出实招。

在软环境上：每个项目成立一个由处级干部任指挥长的指挥部，为企业提供全方位、全过程服务；推行“两不接触”，即：征地不让企业与群众接触，办理各项手续企业不与有关部门接触，由指挥部负责办理；坚持“三个”打击，即：打击项目建设过程中的强装强卸、强揽工程、垄断供料的行为；坚持“四个严禁”，严禁对企业乱检查、乱摊派、乱评比、乱罚款；坚决杜绝吃、拿、卡、要、报等行为；每个项目都要实行首招负责制、一站服务制、限时办结制、过错追究制、客商评议制、按期兑付制，为项目落地和企业的发展提供优越发展环境。2015年以来，示范区没有发生一起影响形象的事情，对企业的服务都是交口称赞。

在硬环境上：2015年，示范区先后开工建设道路24条，总投资额达17.8亿元，总长60.1公里；9月25日，总投资5.03亿元的主车道为双向6车道的商丘首座城市互通式立交桥正式通车，将为商丘打造大交通、大物流、大产业的城市发展战略提供有力保障；投资3500万元改造110千伏高压线路11.8公里、10千伏高压线路4.8公里，还协调市供电局新建110千伏变电站1座，新架设110千伏线路6公里；日处理污水10万吨的污水处理厂一期工程已开工建设；投资1500万元的火车站广场升级改造已完成。



商丘绕城高速立交桥。本报记者 傅奇摄

为了加快项目建设，示范区建立了项目建设指挥部推进机制，即：每个重点项目都成立一个由处级干部任指挥长（一人可以兼多个指挥长）、有能力服务的多名干部任成员的项目建设指挥部，指挥部成员拿出足够的时间和精力到一线服务项目，负责代办项目各项手续，及时解决建设中遇到的困难和问题；在会议室将项目名称、指挥长姓名、建设内容等进行公示接受监督；出台了《示范区项目建设指挥部经费管理办法》，根据项目类型每年给项目建设指挥部不等的经费，以保障工作进度；每月对指挥部负责推进的项目进行一次观摩，评出先进项目挂红旗奖励2000元，落后项目挂黑旗，同一项目连续三次得黑旗更换指挥长。2015年，示范区共成立128个项目建设指挥部，项目观摩9次，评出优秀项目9个，有力促进了项目的顺利建设。

“入门摘星” 迈开铿锵步伐

当前，经济结构加速转型，这为示范区招商引资和承接产业转移带来新机遇，为形成、培育、做强主导产业创造了新契机，为使开发区进入全省一星级产业集聚区门槛、物流区摘取“省级产业集聚区”的星级牌提供了动力。

为进一步做强主导产业，示范区出台了《关于实施商标战略促进经济发展的意见》、《“品牌示范区”建设实施方案》，对商标申报实行梯次推进，对获得中国驰名商标的奖励20万元，对获得省著名商标的奖励10万元。

政策的支持，领导的重视，极大地激发了企业做大做强信心。2015年，河南诚实人食品有限公司“诚实人及图”、河南大京九种业有限公司“大京九及图”商标被评为中国驰名商标，居全市第一位。截至目前，示范区注册商标总量500多件，其中市知名商标11件；省著名商标29件，总量居于全市第二。

推动企业上市，让做大做强主导产业“开花结果”，这是政府的方向，更是企业的愿景。在多方面的合力助推下，亚太能源科技有限公司于2015年3月在新三板上市，填补了我市企业在新三板上市空白；2015年12月，东和专用设备有限公司在新三板上市，示范区已有2家企业在新三板上市。

与此同时，示范区还积极组织企业有选择地参加一些博览会、展销会，同时，积极搞好银企对接活动，解决企业的融资难问题。2015年，先后帮助企业融资8亿多元。

招商引资红红火火，项目跟进实实在在，项目成效十分显著。截至目前，示范区拥有爱玛、

小鸟等全国知名电动车品牌4个，是全国重要的电动车生产基地之一；环保装备产业拥有裂解处理医疗垃圾、废塑料、废机油、地沟油等固液废物物的核心技术；亿丰、佳海、多美滋食品电商等项目有序推进，以及现有的310农贸市场、光彩大市场等，使现代物流业蓄势待发。示范区蔬菜种植1万多亩，其中温室大棚2000亩，“菜篮子”基地初具规模。

为使开发区进入一星级产业集聚区，物流区进入省级产业集聚区的门槛，坚决摘掉落后的帽子，示范区多措并举，合力攻坚，各项工作扎实推进。

一是强化领导。明确一名党工委副书记对产业集聚区“入门摘星”总负责，开发区、物流区由主要领导牵头，并抽调专门人员负责；二是部门联动。开发区、物流区、统计、国税、地税、工商等单位共同对区内企业进行普查，对没有纳入管理的企业完善相关手续；三是抓好迁移。对座落在示范区因历史原因在示范区外交税的企业，协调有关部门将企业手续入到示范区，实现全部由示范区管理。四是搞好调度。定期对产业集聚区经济运行情况尤其是就业人员、税收、增加值等主要指标进行调度，对存在的问题及时解决。五是抓好项目。抓好产业项目和基础设施建设，使其尽快建成发挥效益。目前，开发区、物流区各项指标均按预期推进，能够实现开发区进入全省一星级产业集聚区的目标，物流区能进入全省产业集聚区门槛。10月，物流区被省政府命名为“河南省示范物流园”。

多项工作 齐头并进结硕果

抓好体制机制的融合，是理顺一切工作的重中之重。

根据市委编委机构批复，经过精心谋划、周密组织，2015年1月将示范区与开发区、物流区进行了机构套合，实现示范区一盘棋。2015年7月，市委市政府《关于进一步加快商丘市城乡一体化示范区建设发展的实施意见》下发后，及时协调市直职能部门下放权限69项，实现了示范区真正行使市级经济管理权限；涉及睢阳区、虞城区部分和商务中心区整体划转示范区管理均平稳过渡。2015年8月，对新成立的环保住建局和商务中心区整合后的人员进行了任命；11月，对部分局委的科室全部进行充实，进一步调动了干部工作的积极性。2015年8月，商务中心区划归示范区管理后，示范区及时聘请商丘市城市规划设计院与上海复旦规划建筑设计研究院联手在原示范区总体规划和原商务中心区规划的

基础上编制空间管理调整后示范区总体规划，经过10余次的修改和优化，示范区总体规划已完成待批。

作为一个新区，建设和管理同等重要。示范区在抓好体制机制融合的同时，首先将提升城市管理水平作为突破口，努力打造和新区相匹配的绿亮净美环境。

一是抓好网格化管理。示范区、各乡（镇）、街道办事处分别成立了网格化管理领导小组，加强了对此项工作的组织领导。城区行政区划划分为90个工作网格，其中平安街道33个工作网格，平台街道25个工作网格，中州街道32个工作网格。重点围绕市政府提出的八项要求和示范区党工委、管委会提出的“硬化、亮化、美化、规范化、制度化”六个方面加强了管理。二是三轮车、电动四轮车管理规范化。示范区共登记三轮车、电动四轮车22278辆，办牌15316辆，6962辆不符合条件没有办理牌照。先后严厉查处各类违法三轮车、电动四轮车800余辆，清理三轮车、电动四轮车乱停乱放4000余辆。三是弱电治理有序推进。截至目前，示范区内所有市政道路弱电管网符合入地条件的已全部入地完毕，不具备入地条件的弱电管网，集中捆扎完毕。弱电管线路入地总长23000米，已入地约22000米，完成95.6%。四是门头牌匾更换一新。截至目前，共清理各类违章、破旧、不规范的门头牌匾5000余块。五是完善环卫设施。投资686.4万元改造和建设垃圾中转站8座；投资39.4万元新增果皮箱1700个，新设垃圾桶300个；投资350万元新增清扫车5台，洒水车3台，建成区快速路及主次干道机械化清扫率达75%以上。采取以点带面方式，积极推进“美丽商丘·整治村镇”工作。六是内河焕然一新。运河完成拆迁面积6.1万平方米，已正常蓄水；包河两侧的绿化已完成，极大地提升了城市形象。

民生保障就是民心工程，把事关百姓切身利益的事做实做好、持续抓好是示范区各级各部门的共同目标方向——

大力推进安置房建设，50万平方米的安置社区已分房到户或正在收尾，公租房一期全面推进，新建240万平方米的安置房全面启动；投资9亿元，完成绿化面积200万平方米，让群众实实在在地感受到示范区发展变化。

为确保群众最大限度受益，示范区先后下发了《关于处级领导干部接待群众来访的通知》、《关于重点信访案件处级领导干部包案的通知》等文件，同时，健全应急指挥机制、矛盾化解机制和重大问题调度机制，不定期搞好矛盾纠纷排查，从源头上解决可能引发的不稳定因素。

为打造平安环境，示范区筹集资金1220万元，新装视频监控摄像头1024个，大力推进了监控体系建设。

发展中的示范区，一切都是新的，就像朱自清在《春》中所说，春天像刚落地的娃娃，从头到脚都是新的，它生长着。示范区就像春天，它生长着，前景无限美好。



示范区电子产业园效果图。产业园主动承接产业转移，推动主导产业集聚，倾力打造柔性线路板生产园区。园区投资30亿元，占地260亩，规划建设标准化厂房20万平方米。目前已与深圳多家柔性线路板签订入驻协议。

导读

B2、B3▶▶

欢迎客商加入
商丘市城乡一体化示范区“朋友圈”

- 区位优势
- 交通便利
- 历史文化深厚
- 投资环境一流

B4▶▶

“十三五”，
开启经济增长“动力源”

