



# “十三五”，开启经济增长“动力源”

本报记者 马晓伟 通讯员 张伟

“十三五”的目标振奋人心，“十三五”的任务光荣艰巨。

2016年是“十三五”规划实施开局之年，示范区紧紧抓住“承接产业转移示范区”建设的重要战略机遇，充分发挥作为商丘市城市核心的区位优势，坚持统筹协调推进，努力实现经济规模、增长方式和发展质量的重大突破。

## 打造党的坚强组织保障

在示范区阔步前行的道路上，总有一面旗帜指引着方向，鼓舞着力量，这就是飘扬的党旗。

在“十三五”的开局之年，示范区党工委切实履行党要管党、从严治党政治责任，真正做到把管党治党放在心上、抓在手上。示范区党的建设和经济社会各项事业开新局、立新规。这一年，各级党委(党组)坚持围绕中心谋划党的建设，坚持问题导向推进党的建设，聚焦“四风”狠抓整改落实，党员干部精气神明显提振，切实为干好“十三五”，实现经济社会的腾飞提供了坚强保障。

加强党工委中心组学习和基层学习型党组织建设，积极完善党工委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，不断提高驾驭发展的能力和水平；充分发扬民主集中制，严格执行党内政治生活准则和党内各项规定；持续进行整改，巩固好党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育取得的成果；认真贯彻执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，强化基层和实践导向，注重在一线发现干部、培养干部、使用干部，努力打造一支善谋事、会创新、能落实、敢担当、品行好的优秀干部队伍，营造风清气正的政治生态。以便民服务为抓手，加强服务型党组织建设，打通服务群众“最后一公里”，叫响“不让群众跑第二趟”的理念；深化“4+4+2”党建制度体系建设，为经济社会又好又快发展提供制度保证；认真落实“两个责任”，各级党委(党组)书记作为第一责任人，要切实履行“第一责任”，班子成员要切实履行“一岗双责”；示范区各级纪委要认真履行好监督责任，持续开展党员干部收红包等专项治理，持续抓好作风建设和发展环境的优化，及时查处腐败和各类损害群众利益的案件。

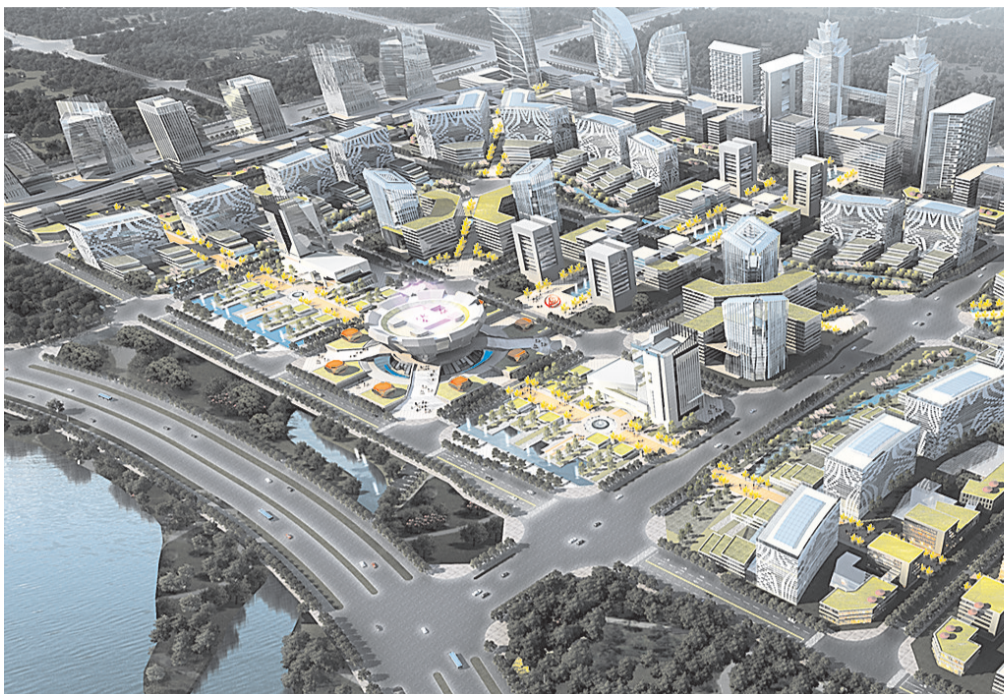
## 继续抓好招商引资和项目建设

示范区承担着推动区域经济发展、展开经济建设探索的重任，招商引资是园区最重要的工作之一。“十三五”期间，要主动适应经济运行“新常态”，就必须把招商引资作为新常态。而要将招商引资落到实处，就必须突出项目带动，抓紧项目这个“牛鼻子”。

作为“十三五”的开局之年，2016年，示范区紧紧围绕装备制造、现代物流、现代服务业、都市农业以及社会事业、房地产等进行招商引资，全年集中招商活动不少于4次。同时，坚持领导带队招商每人不少于2次，每位县处级领导和单位均要引进一个工业、物流、商贸或社会公益项目，还要发挥有潜力人员的招商能力，在招商一线发现使用干部，力争全年引进项目30个。

继续推行指挥长负责制，从项目洽谈签约到落地、建设、投产全过程，实行“一条龙”服务。坚持一线工作法，做到一线协调、一线发现问题、一线解决问题。实行项目公示制度，每月对项目进行一次观摩集中打分，评出好项目挂红旗奖励2000元，差项目挂黑旗。年终集中评比，对优秀项目指挥长给予奖励，对项目突出贡献人员提拔重用。

为确保项目尽快落地，示范区将强力做好拆迁安置工作。一是坚决按照国家政策进



商丘市商务中心区效果图。商务中心区是商丘中心城区重点建设的三大区域之一，将打造现代服务业新高地，成为未来申请的“会客厅”。其定位是商务经济、总部经济、金融经济、会展经济、现代人文居住中心，在全市发展中举足轻重，是全市经济和社会发展的增长极，目前全区努力引进一批有实力，知名度高的金融、总部、商贸、会展、信息、中介、培训产业落户商务中心区。



商丘民生热电厂效果图。民生热电厂项目占地约460亩，由中电国际集团投资32亿元建设，建设规模为2×35万千瓦，是全省6个热电厂项目之一、重点能源工程，也是商丘投资最大的单体工业项目。该项目建成后，不仅能够提供大量用电量，还能提供暖气、冷气和就业岗位。

行补偿和安置，确保群众利益不受损失；二是对具备入住条件的社区及时分配和收款，缩短群众漂泊和租房时间，节约财政资金；三是加快推进和平、和悦、平安、董庄、惠馨纳入3P项目范畴，快速推进中州新城、和美二三期等在建社区建设；四是对没安置的群众要有专门的机构跟踪，及时解决他们生产生活中遇到的困难；五是免费对群众进行技能培训，对困难群体积极开发环卫、绿化、保安等公益性岗位进行安置；六是持续完善建成社区的配套建设，强化内部管理，使群众搬得进、住得好。

要保证招商引资的落地效果，关键是环境和服务。为了鼓励投资，保护外来投资企业，示范区设立了公共政务服务处、机关效能投诉中心，提供“一站式”办证和外来投资者投诉处理优质服务，并陆续下发了一系列优化投资环境的文件规定。同时，还要始

终把营造和谐的社会环境，公正、高效的法制环境，公开、公正、公平的市场环境，可持续发展的生态环境和诚信建设作为进一步优化环境的重要内容，加强政府的信用制度建设，打造诚信政府。

## 多措并举抓好发展支撑

坚持用发展的办法解决前进中的问题，真正把功夫下在巩固基础、增强底气上，是示范区主动适应新常态、做好当前工作的重要举措。

基础牢，全局稳；底气足，信心增。面对错综复杂的国内外环境，经济回稳的基础还需进一步巩固，稳中求进仍要付出很大努力，这就需要党委政府为经济发展提供多种支撑，把发展的主动权牢牢抓在手上。

强化用地保障，是一切保障的基础。对

违法用地、圈地坚决打击，强力推进贾寨镇1000亩土地综合整治，招标进行的1000亩增减挂钩土地整治。加大项目管理力度，对推进乏力或受客观原因无法推进的低效率的项目，依法予以清退。二是强化拆迁保障。完成落地项目区拆迁，确保项目按时开工。三是抓好规划报批。对新修编的示范区总体规划，抓紧与市政府和省有关部门对接，争取早日批复；示范区总体规划批复后，迅速启动控制性详细规划的编制。四是搞好企业融资。搭建政银企合作平台，加强融资担保中介与金融机构的合作，鼓励重点项目和企业采取股权投资、股权质押、风险投资等形式进行融资，鼓励企业在“新三板”上市，切实解决企业融资难问题。

财政保障是一切保障之中的重中之重，也是经济社会发展的决定因素之一。

2016年，城乡一体化示范区要将税收和财政收入纳入乡(镇、街道)和财政部门年度目标考核，在税收上，要做到应收尽收。同时，加快推进3P项目合作的步伐，并创新融资方式，大力扶持新发投资有限公司、日月新城投资开发有限公司上半年形成融资能力，并尽快形成公司之间互相担保、良性互动，为示范区发展提供有力保障。

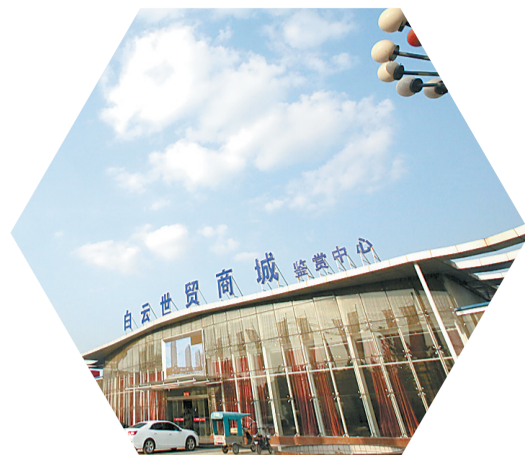
社会稳定，是发展的基石，也是营造“拴心留人”环境的重要因素。为此，示范区严格落实“党政同责、一岗双责”责任制，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的“三必须”原则，同时，完善突发事件预警信息发布体系，建立健全长效机制，坚决杜绝重特大事故发生，减少一般性事故的发生，并进一步构建完善的专业巡逻队伍、群防群治队伍、天网工程等社会治安大防控体系，着力提升预警水平和防控能力，依法严厉打击违法犯罪活动。

为推动社会矛盾调处由事后处置转向事前预防，示范区建立区乡村三级矛盾纠纷调处化解体系，健全信访终结机制，同时，抓好阳光信访、逐级走访、信访分离、领导包案化解等工作，对疑难信访案件，综合运用法律、政策、经济、行政等手段，教育、调解、疏导等办法，认真加以化解。

发展的目的是改善民生，改善民生是促进发展的有效手段。对发展而言，改善民生既是目的也是手段。在发展中不断改善民生，才能激发起人民群众参与发展、推动发展的热情，从而为发展提供源源不断的动力。

因此，示范区在发展上，始终将保障民生作为抓手，持续抓实抓好。2016年，要深入开展好就业、创业、农村劳动力转移培训，落实就业优惠政策，努力提高就业质量和就业率。要全面推进精准扶贫，确保实现“两不愁、三保障”，规范完善城乡低保、临时救助、大病救助、五保供养等制度，强化基本民生保障。合理调整教育布局，整合教育资源，着力提升教育教学质量。进一步完善卫生服务体系，不断提高医疗卫生服务水平。继续开展“美丽乡村·整洁村镇”活动，改善群众居住环境，做好农民健身工程、农家书屋、乡村文化活动公益设施建设，不断丰富群众文化体育生活。还要抓好公租房建设，解决务工人员和困难群体的居住问题。

城乡一体化示范区党委书记倪玉民说，今年，示范区继续树立“把投资者的实业当作自己的事业”的理念，着重招商引资和大项目建设，全力为项目建设搞好服务，使项目加快转化为现实生产力，为示范区产业发展注入新的动力和活力。我们在保证项目建设质量的基础上，合理安排工期、加快建设进度，推动项目早竣工、早投产、早见效，为示范区实现爆发式增长做出积极的贡献。



白云世贸商城商务中心。本报记者 傅奇摄



星林电子现代化生产车间。本报记者 崔坤摄



商丘植物园坐落地——沈楼村的西汉银杏树。本报记者 石松摄



示范区永煤碳纤维生产车间。本报记者 崔坤摄



商丘大剧院效果图。