



# 着力保障改善民生 群众共享发展成果

文/图 本报记者 蒋友胜

为政之要，民惟邦本。柘城县委、县政府始终将保障和改善民生放在突出位置，坚持共享发展理念，全面推进民生事业发展，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让发展成果更多更公平地惠及全县人民。



千树园公园

## “十二五”期间：居民生活水平大幅提高

“十二五”期间，柘城居民收入稳步提高，城乡收入差距逐渐缩小。2015年，城镇居民人均可支配收入21100元，农民人均纯收入8500元，“十二五”期间年均增长率分别达到12.3%和14.3%。就业环境持续改善，就业规模不断扩大，社会保障体系日益健全。2011—2015年，城镇新增就业和专业农业劳动力累计达到3.2万人和3.5万人，城镇调查失业率控制在4%以内。截至2015年，城乡居民养老、城镇基本医疗保险参

保人数分别达到43.59万人、4.7万人。扎实推进保障性住房建设，一批住房困难群众喜迁新居，城镇居民居住条件明显改善。扶贫开发成效显著，贫困人口大幅减少，“十二五”期间，脱贫人口累计达到8.9万人。教育事业发展蓬勃。农村学校食堂改造工程基本完成，职教中心被评为河南省职业教育特色学校。五年来县乡教育事业累计投入4.19亿元，新建、改扩建校舍32.53万平方米。卫生计生工

作不断加强，截至2015年年底，全县共有各类卫生机构44个，床位2920张，卫生技术人员2781人。新型农村合作医疗和公共卫生监督工作获得全省先进，人口自然增长率控制在5.5‰以内。文化、广播电视、体育等事业取得新进展，丰富了人民群众的精神文化生活。“十二五”期间，新建21个乡镇文化服务中心、43个村级文化大院。科技事业持续发展，科技队伍不断壮大。截至2015年年底，全县共有各类专业技术人员18084人。

## 2015年：生态环境和人民生活有效改善

作为“十二五”的收官之年，刚刚过去的2015年，柘城县人民居住的环境更好了，生活水平提高了。

生态环境有效改善。柘城县大力实施蓝天碧水工程，狠抓大气污染防治，拆改4台10蒸吨以下燃煤锅炉，淘汰黄标车789辆，划定了高污染燃料禁燃区，卓有成效地开展了秸秆禁烧工作，全年空气质量达标优良天数311天。大力实施清洁河流行动计划，余河坡污水截流工程进展顺利，加强水源地保护，水质达标率100%。以贯彻新《环保法》为契机，加大环境保护执法检查力度，彻底取缔62家农村塑料颗粒厂，关停和拆除重污染小企业17家，完成了24家规模化畜禽养殖企业污染减排治理项目主体工程建设。

强力开展“春雷行动”，取缔了境内河道上的非法采砂设施，保障了河道安全、水质安全、农田安全和人民群众生命财产安全。困扰柘城38年的一顽疾基本得到遏制，群众拍手称赞。“春雷行动”受到了省市充分肯定，省政府发专报对柘城县这一做法和成绩予以表扬。

认真办好省市十项民生工程和县定十件实事，民生支出完成29.04亿元，占全县公共财政支出的81.4%。

扶贫开发扎实深入。巩固发展专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫格局，建立“领导联乡、单位包村、干部包户”定点帮扶制度，大力实施精准扶贫，49个贫困村实施整村推

进，2.84万人实现脱贫。

社会保障体系不断健全。扎实推进就业工作，城镇新增就业7245人，下岗失业人员再就业2600人，就业困难人员再就业945人，新增农村劳动力转移就业7800人。积极做好养老、医疗、工伤、失业、生育等保险扩面征缴工作，新增参保人员2230人，全年累计发放各项社保资金4.08亿元。新农合参保人员达到88.03万人，参保率99%。加强低保救助，实行分类保障，累计发放城乡低保金1.03亿元，困难群众生活得到保障。2015年，开工建设了社会福利中心，建成了惠济、胡襄敬老院和32所农村幸福院。建成保障房1万套、廉租房7200套，改造农村危房4235户，解决了低收入家庭住房困难问题。

各项社会事业持续发展。以争创全省义务教育均衡发展县为抓手，新建、改扩建公办幼儿园17所，建设5所农村教师周转宿舍，完成薄弱学校改造11所；高招本科上线率创历史新高，两名学生分别被清华大学和中国科学院大学录取。开展文化下乡活动，农村公益电影放映5700余场次，“舞台艺术送农民”演出19场，县政协合唱团荣获第二届中国黄河大合唱艺术节“中流砥柱”杯和河南省“大河风”合唱比赛豫东赛区第一名；柘城故城遗址保护工作全面启动，邀请省古建筑研究院编制了《柘城故城遗址保护规划立项报告》，对故城遗址进行了考古勘探调查，获得了基础材料，完成了《柘城故城遗址考古勘探调查报告》，并上报国家文物局。完善基层医疗

卫生服务体系，实施了6所乡镇卫生院、44个标准化村卫生室的改造建设；县人民医院新城分院基本建成，妇幼保健院、中西医结合医院建设进展顺利；做好了重大传染病、慢性病防治救治和各类突发公共卫生事件应急处置；县人民医院护理部主任宋静同志荣获第45届南丁格尔奖，自建国以来，河南省仅有3人获得这一世界卫生战线上的最高荣誉。人口和计划生育工作整体水平有了新提升，“国优县”创建活动深入推进。

社会大局保持和谐稳定。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”，加强重点领域、重点领域的安全监管和基础建设，狠抓事故隐患排查整改，确保了全县安全生产形势稳定。积极引导逐级走访，认真开展领导接访和干部下访，落实领导包案责任制，群众合理诉求得到及时解决；完善了县乡村组四级矛盾排查调处网络，努力把矛盾化解在基层，全年共排查各类矛盾纠纷400余起，调处化解380多起；做好了全国、全省重要节会和重点时期的信访维稳工作，强化稳控措施，严厉打击非法集行为，确保了全县大局稳定。强化技防监控网络，加强了县级技防监管平台建设，在城区安装了8000多个监控探头，全县99%的行政村安装了技防设施，形成了覆盖全县城乡的县乡村户“四位一体”的技防网络；城区建立了60人的专职巡逻队伍，各乡镇建立了不少于15人的巡逻队伍，人民群众安全感和满意度进一步提高。

## 2016年：继续保障改善民生，让人民共享发展成果

大力实施“四大工程”。实施“蓝天工程”，严格机动车环保标志管理，加快淘汰黄标车和老旧车辆，控制城市施工和道路扬尘，积极开展餐饮业油烟污染治理，加快燃煤锅炉淘汰和禁燃区监管，进一步减少大气污染物排放，持续提升空气质量优良率。实施“碧水工程”，组织开展重点河流环境综合整治，完成古黄河、余河坡污水截流，推动城镇污水处理设施建设，确保达到流域规划目标要求；建成苦咸水淡化工程项目，加强水源地保护，确保饮用水源地水质安全。实施“静音工程”，开展城区噪声综合整治，重点整治露天卡拉OK音响噪声、公共广场娱乐集活动噪声、室外商业经营高音广播喇叭宣传噪声、夜间建筑施工噪声和城区干线机动车交通噪声，为居民创造良好生活环境。实施“乡村清洁工程”，开展农村环境综合整治，强化畜禽养殖污染防治，推进生态文明建设示范区建设，确保完成省级生态乡镇、生态村创建任务。

全力打好脱贫攻坚攻坚战。扶贫开发已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期，必须把精准脱贫作为重大政治任务来抓。要围绕“转、扶、保、救”四条途径，落实知识技能扶贫、产业带动扶贫、

财政金融扶贫、基础设施建设扶贫、安居工程扶贫、电商发展扶贫，继续抓好精准扶贫，完成2.3万贫困人口脱贫。

保持就业稳定增长。落实就业政策，大力推进人力资源公共服务平台建设，完善就业创业服务体系，做好就业创业指导服务，统筹抓好大学生群体、城镇就业困难人员、农村转移劳动力、退役士兵、残疾人等重点人群就业工作。继续实施全民技能振兴工程，做好农民工技能培训、下岗职工再就业培训等工作，千方百计促进城乡劳动力充分就业。

提高社会保障水平。推进机关事业单位养老保险制度改革，做好全民参保登记试点工作，完善灵活就业人员、城镇个体工商户等群体的缴费办法，落实农民工等中断缴费群体的参保措施、省内异地就医即时结算衔接措施，抓好基本医疗、工伤、生育、失业保险扩面征缴工作，将公务员纳入工伤保险统筹管理。统筹抓好城乡低保、五保和弱势群体救助工作，保障特殊困难群众基本生活。

大力发展社会事业。加快实施第二轮学前教育三年行动计划，深入实施城区化解大班额攻坚

行动，推进义务教育均衡发展，统筹规划和加强学校建设，加快职业教育资源整合和产教融合建设。组织做好“舞台艺术送农民”活动，持续开展“百戏进百乡”活动和农村公益电影放映。持续深化医药卫生体制改革，加强基层卫生服务能力建设，推进基本公共卫生服务均等化。落实“全面两孩”政策，加强计生服务，提高出生人口素质。

全力维护大局稳定。落实安全生产责任制，深入开展安全隐患大排查大整治，全面加强交通、消防、危爆物品等公共安全监督管理工作，强化食品药品监管，严格责任追究，确保不发生重特大安全事故。完善信访工作机制，畅通人民群众利益诉求渠道，排查化解社会矛盾和问题，依法打击各种违法犯罪行为，增强人民群众安全感。加强重大公共安全事件预警、应急、救援体系建设，完善应急管理体制，强化社会危机管理，不断提高预防和处置突发事件能力。



高新区综合服务中心



宜居小区



新建立的柘城县人民医院长江医院



柘城县高级中学新址