



产业集聚区：更大更高更好发展

本报记者 马基隼

睢阳产业集聚区从无到有，从小到大，从政策招商到产业招商……，过去的五年，睢阳传统农区的形象在潜移默化中发生着翻天覆地的变化。这种变化体现在睢阳区上下团结、拼搏的干劲上，更体现在睢阳区内在的工业产业的气质上。

“十二五”以来，产业集聚区以科学发展观为指导，按照“四集一转”、“三规合一”、产城互动的基本要求，围绕完善功能、提升水平，大力承接集群式产业转移，积极破解要素瓶颈制约，提升产业集群发展水平，加强基础设施建设，完善公共服务能力，强化产城互动，按照建链、补链、延链、强链的产业发展模式，壮大主导产业，以建设品牌集聚区为目标，推进产业集聚区更大规模、更高水平、更好质量发展。

睢阳产业集聚区是全省唯一不是在城区规划范围内兴建的产业集聚区，主导产业为纺织服装、精细化工和新型材料。截至2015年年底，产业集聚区从十几家内衣厂发展到147家，其中规模以上企业96家，实现“四上”以上企业营业收入210.6亿元，同比增长43.4%；完成固定资产投资120.5亿元，同比增长25.6%；工业增加值43亿元，同比增长34.4%；实现税收4.2亿元，建成区面积为7平方公里，吸纳从业人员4.5万人。

睢阳产业集聚区自建设以来，先后获得河南省知名纺织产业集聚区、河南省循环经济试点单位、全省构建劳动关系和谐示范园区、全省十大重点产业集群、全省十快产业集聚区、中国针织服装名城等荣誉称号。

坚持基础设施建设 在承载能力上求突破

五年来，睢阳产业集聚区采取政府投入和BT模式融资方式，加大基础设施和配套设施的投入，先后建成了园区道路50公里，“五纵四横”网状交通格局已经形成。在园区绿化方面，采取点、线、面相结合的形式，选择优良苗圃和珍稀树木进行铺设和点缀，充分体现立体感和层次感，绿地和街道休闲广场相结合，使产业集聚区对外整体形象得到明显提升，成为园林式工业园区。产业集聚区内拥有2万吨/天的污水处理能力，实现自来水和天然气管网园区全覆盖；给排水、燃气等管网配套齐全，电力、通信等市政功能设施和公交、医院、商贸、餐饮等生活配套设施日趋完善。同时，产业集聚区优先安排面向园区稳定就业人员的住房保障，加快和谐居、云水居、金地花园等保障性住房工程项目建设。同时将符合标准的企业集体宿舍纳入公租房统一管理，将产业集聚区内村庄迁并纳入城市统一规划、建设和管理，参照市棚户区改造政策加大对安置社区的财政支持力度。

在公共服务平台建设方面，睢阳产业集聚区电子商务中心招商工作基本完成，已经投入运营，省级纺纱检测检验中心和技术研发中心、化工技术研究中心、印染技术研究中心已建成并投入使用，医药技术研究中心和环保设备技术研究中心正在筹备建设中。产业集聚区行政服务中心、展示中心、综合服务中心、劳务输入和培训中心、行政效能监察中心已经建成均交付使用。五年累计完成基础设施投资约32亿元。



睢阳区银河棉业七彩纺织。

本报记者 傅青 摄

坚持产业链条完善 在壮大集群上求突破

睢阳区按照优先培育纺织服装优势主导产业、集中产业布局的工作要求，通过同江苏苏美达集团、上海巴拉巴拉集团、广东卡卡菲特、以纯集团合作，打造产业集聚区纺织服装百亿级产业集群。目前，睢阳区拥有各类纺织服装及配套企业527家，年50万吨纺纱生产能力，年染整各类布料3万吨，年产6亿套各类针织内衣，带动针织从业人员3万多人，综合生产能力居全国针织内衣行业排序前列。产业集聚区内已形成了棉花纺织、化纤纺织、宽幅面料纺织、高档面料织造、织布、印花、染整、针织内衣、服装加工一条龙的产业链。化工产业以中亚化工、龙宇化工为引领，重点发展与其相关联的上、下游产品，形成规模型、集约型一条龙产业链。组建由区领导牵头的专项工作组，重点帮助纺织服装、化工等主导产业提质增效。利用“阿里巴巴(商丘)产业带”平台，全面提升针织内衣产业优质企业网上销售水平。

截至目前，睢阳产业集聚区内累计完成工业项目固定资产投资220亿元，符合主导产业的企业占全部入驻企业的60%，主导产业营业收入每年占集聚区总营业收入的比例都在60%以上。

坚持入驻项目规模 在招商实效上求突破

睢阳区围绕纺织服装、绿色化工主导产业，把好准入关。重点评估投资规模在亿元以上的工业、商贸物流、现代农业和文化卫生旅游等项目。对投资规模亿元以下不在园区的工业项目，不单独评估、供地和考核。突出龙头带动，大力实施开放招商，以项目支撑发展。紧紧围绕主导产业，紧盯央企、国企和国内外500强、行业100强企业，实施招大引强，实施集群式产业链组团引进。围绕主导产业，组成专业招商团队，推出产业链招商，积极承接发达地区集群式产业转移，同时高门槛招商选资。

强化招商单位的管理，完善招商单位负责企业的签约、落地、建设直到投产达效的全面考核，避免招商项目“假、小、空”现象。同时，加强对签订协议企业和意向性企业的跟踪服务工作，促使新签约项目尽快落地建设；继续抓好集聚区内项目的申报工作，凡是符合国家产业政策，有利于集聚区更快发展的项目，千方百

计、不遗余力去争取，尽最大可能多争取国家、省“十二五”计划的大项目和重点项目，为集聚区的壮大提供有效的产业支撑。

截至目前，睢阳产业集聚区累计引进45亿元的中国手套城项目，12亿元的银河棉业项目，11.5亿元的中联玻璃项目，10亿元的中亚化工项目，6.5亿元的河南能源项目，5.16亿元的华润啤酒项目，另外4个5亿元的项目，11个3亿元以上的项目，17个亿元以上项目。

坚持管理体制创新 在高效服务上求突破

根据集聚区发展需要，睢阳产业集聚区管理委员会受区政府委托，负责编制和实施产业集聚区的总体规划、行政管理、企业管理等工作。管委会下设办公室，办公室下设综合科、企业服务科、规划建设科、财务科、统计科、软环境治理科、土地科共计七个内设机构，主要是做好产业集聚区综合管理、规划实施、企业服务、环境治理等具体工作。产业集聚区管委会建立集中办公制度，设立行政效能监察中心，发改、土地、规划等20多个区直职能部门派驻人员，实行“一站式”服务。从企业落户到投产，实行全程专人跟踪服务。对客商接待、咨询、投诉、落户帮办，做到“百接不怠、百问不厌”；严格落实首问负责制、限时办结制、责任追究制、开工承诺制、联审联批制等，明确企业事项代办领导、人员，全程代办所有事项，做到企业不与职能部门接触、不与当地群众接触。集聚区立项备案项目由集聚区直接审批，截至目前，已审批通过项目60余个。

坚持产城互动 在城乡一体化建设上求突破

睢阳区提出促进产业集聚区建设与推进新型城镇化有机结合，统筹推进集聚区建设、村庄改造。学校、医院、商业服务等城市功能设施优先规划建设，加快产业集聚区和谐社区建设。新建成的和谐社区可安置附近12个行政村2万人居住，吸纳1万人就业。建立企事业单位与当地用工联系制度，企业建成投产后先对所在地失地村民招工，在不受技术限制的情况下，确保每户有1人在企业就业。目前，园区内建设施工、设施维护、环卫保洁、公共后勤等岗位人员中失地村民占50%以上。

坚持拓宽渠道 在投融资体制上求突破

睢阳区将各级财政奖补资金作为资本金注入投融资平台，积极引入民间资本对政府性投融资平台进行股份制改造，提升融资能力。目前，全区各级财政注入投融资平台公司资金，先后为产业集聚区融资2亿多元，有力支持了产业集聚区标准化厂房、道路污水处理厂新型社区等基础设施建设，组织金融等部门及时把全区经济发展情况、企业动态信息情况及全区年销售亿元以上企业基本情况及时向银行传递，为银行发展信贷业务提供参考。

潮岸阔催人进，风正扬帆正当时。崭新的“十三五”序幕已经开启。睢阳产业集聚区管委会办公室负责人告诉记者：睢阳区紧紧围绕“先进产业集聚区、城乡统筹示范区、经济发展带动区”的总体目标，牢牢抓住项目建设这一中心，全力主攻工业，突出打造三大基地(全省纺织基地、全省针织服装生产基地、全省化工生产基地)，用5年时间力争使睢阳产业集聚区跻身全省产业集聚区前二十强。到2020年，产业集聚区企业创新能力不断增强，万元生产总值能耗进一步降低，资源循环利用率达到国内先进水平。集聚区环境质量符合国家有关标准。围绕在全省综合排序晋升目标，力争今年进入全省星级产业集聚区，逐年提升在全省排序位次。到“十三五”末期，力争产业集聚区入驻企业300家，规模以上企业160家，实现主营业务收入达到435亿元，工业增加值达到100亿元，累计完成固定资产投资500亿元以上；从业人员达到7万人以上，建成区面积为20平方公里。引进10亿元以上企业10家，亿元以上企业80家。



产业集聚区内的污水处理厂



产业集聚区内完备的硬件设施



小燕子服饰产品展厅



睢阳恒太针织印染。

本报记者 傅青 摄



产业集聚区内的——“中国手套城”生产车间。本报记者 傅青 摄

睢阳凯逸布艺。(本版照片除署名外由睢阳区委宣传部提供)