



# 产业集聚：撑起发展脊梁

## ——“十二五”梁园区产业集聚区建设工作纪实

本报记者 单保良 通讯员 路平安



哈森药业的员工在小容量注射剂车间内工作。梁园产业集聚区内上海现代哈森（商丘）药业有限公司是上市公司上海现代制药股份有限公司投资组建的控股公司，系现代化国家高新技术企业。

本报记者 崔义 摄

### 核 心 提示

初冬的梁园，已寒意袭人，但在位于城区西部的产业集聚区内却处处忙碌，一派生机勃勃的景象：安踏、舒华、国药、五得利等一大批重点工程项目工地人欢马叫，一座座厂房拔地而起，一个个生产车间加工正忙，一群群产业工人热情满怀，一辆辆货运卡车来回穿梭……一幅壮美的梁园产业新画卷正在激情展开。

然而，将时钟倒拨回5年前，这里却是另一番情形：稀稀拉拉的旧村落，田地布满了大大小小的坑塘，荒芜的破旧砖瓦窑厂上杂草丛生……放眼望去，满目荒凉。

5年间，就是在这片神奇的土地上，梁园产业集聚区实现了从无到有、从小到大，从弱到强、从散到聚等一系列转变。

梁园产业集聚区位于商丘市西北部，5年前，经省政府批准成为全省首批180个产业集聚区之一。规划面积30平方公里，加上上市食品工业园梁园区域5.1平方公里，实际可建设发展面积35.1平方公里，位居全省180个产业集聚区规划面积前列，涉及两个街道和3个乡镇，人口3万人。集聚区主导产业为以医药及体育用品制造为主的健康产业、以食品制造为主的农副产品加工产业。

统计数据显示，“十二五”期间，梁园产业集聚区累计完成固定资产投资330亿元，其中基础设施投资22亿元、工业项目投资227亿元、其他投资81亿元，实现营业收入648亿元，工业总产值260亿元，融资30亿元。



顶津饮品公司的员工在瓶装饮用水生产线上工作。梁园产业集聚区内的商丘顶津饮品有限公司隶属于顶新国际康师傅控股饮品事业华北西北供应链。

本报记者 石松 摄

### 思路决定出路 观念一变天地宽

5年来，梁园产业集聚区的建设和发展，经历了曲折和阵痛，凝聚了区委、区政府和广大干部的心血和汗水，是一段全区上下团结一致、艰苦奋斗的感人历程。

2009年，省委、省政府吹响了进军产业集聚区的号角。梁园区委、区政府积极响应，他们奔赴浙江、江苏、福建、广东等地进行实地考察，邀请了先进地区经验丰富的领导前来指导。经过深入的学习研究和激烈的思想交锋，在深刻剖析区情的基础上，围绕如何实现富民强区、跨越赶超，全区上下认真开展讨论并达成了共识——复兴工业发展是梁园全面发展不可逾越的历史阶段，大力发展工业、培育和壮大产业集聚区是梁园跨越发展的必由之路。

与此同时，我市也作出建设产业集聚区的重大部署，一直苦苦追寻和探索工业发展出路的梁园终于找到了突破口。梁园迅速行动、积极作为，迎来了工业发展的春天。

找准突破，精心谋划。梁园高起点规划，科学编制了产业集聚区发展规划、控制性详规和主导产业发展规划。产业集聚区建设初期，聘请了高资质的机构和专家编制通过了《产业集聚区产业发展规划》、《产业集聚区区域环评》、《产业集聚区空间规划及控制性详细规划》，整体实现了“三规合一”。

蓝图绘就，抓好落实。5年来，梁园产业集聚区累

计投入基础设施建设资金20多亿元，建成了“11纵12横”共23条96公里道路，铺设供水、供电、供热、供气、排水、污水、通讯等各类管网211公里，基本实现“九通一平”，区内主干道管网、供水、通讯实现了与主城区互通，天然气、工业供热基本实现全覆盖。新建变电站两座、电力开闭所1座、移动通信基站两座、5万吨规模污水处理厂1座，60路、63路、37路等公交线路覆盖建成区，工商银行入驻集聚区，梁园文化广场、青年公园及道路绿化97万平方米，亮化道路14条60公里，成功的将梁园产业集聚区转变成商丘市主城区的西部延伸区。

### 集聚产生效应 紧抓主导产业“牛鼻子”

栽好了梧桐树，如何引凤凰？产业集聚区基础设施建好了，要招什么样的企业，如何才能实现工业经济新的发展，成为摆在梁园区委、区政府面前的一个课题。经认真分析比较，梁园认为承接医药产业转移有基础，承接食品加工产业转移有原料。梁园把产业集聚区主导产业由原农副产品深加工和铝材加工调整为以医药及体育用品制造为主的健康产业和以食品制造为主的农副产品加工产业，并编制了生物医药产业集群、健康与运动产业集群发展规划，绘制了产业招商图谱。

心无旁骛“引凤凰”。梁园紧紧围绕医药健康和食品两大主导产业，正确处理了原有产业和主导产业的关系，集中精力、集中资源，坚持土地优先保障、资金优先

供给、政策优先倾斜、项目优先摆放、环境容量优先配置，在让医药健康和食品产业优起来的同时，让主导产业数量多起来、规模大起来、链条长起来，实现了集群集聚效应。

攥紧主导产业发展的拳头，就扭住了集聚区发展的牛鼻子。5年来，梁园产业集聚区围绕健康、农副产品深加工两大主导产业，重点引进国际、国内500强和行业龙头企业。落户了安踏产业园、舒华产业园、五得利、康师傅矿物质水、王老吉、华润医药、大北农饲料、明清制药、国药生产、国药物流、新先锋药业、白云山制药等企业。目前健康和农副产品加工两大产业落地关联企业78家，其中，健康企业52家、农副产品加工企业26家，占全区规

模以上企业总数的57%。

随着大项目落地投产，医药健康产业初步成形，以食品加工利用为主的食品产业集群快速崛起。健康产业集团已入驻国药、广药、上药、华润等四大医药集团，上海现代哈森药业有限公司生产的天麻素注射液市场份额居全国第一；舒华体育用品生产项目是中国奥委会唯一健身器材；安踏集团生产的运动鞋市场占有率全国第一；农副产品加工产业集群已入驻企业中，五得利集团日处理小麦5000吨，是世界最大单体面粉加工基地，奥神面业是国内第一家引进意大利生产线的企业。

产业集聚区呈现出一幅经济蓬勃发展、社会日益繁荣的美好景象。

### 细节决定成败 打造服务型政府

让企业搬得进，留得住，能发展，梁园对入驻企业从细节入手，实行“全职保姆”式服务。

梁园坚持落实例会制度。区四大班子领导每10天召开一次现场办公会、产业集聚区建设领导组每周召开一次集中办公会、产业集聚区管委会领导每3天召开一次班子会，解决建设过程中遇到的困难和问题，确保了梁园产业集聚区各项工作的持续快速推进。实行首席服务官制度，项目招商单位明确一名科级干部为项目首席服务官，帮助企业无偿办理规划、土地、环评等各类手续。落实项目“直通车”制度、首问负责制、限时办结制、

责任追究制、开工承诺制、联审联批制等相关制度，为企业提供一站式办公和一条龙服务，实现企业与职能部门、与群众两个“零接触”。加强服务管理，规范了产业集聚区在人力资源、治安稳定、户籍办理、纪检监察、税收等方面的服务管理。坚持督查问责制度，每月对全区有关单位和部门产业集聚区建设任务完成情况进行督查、通报一次。制定出台了《梁园劳动力职业技能培训方案》、《梁园产业集聚区务工人员优惠政策》试行等文件。截至目前，累计培训城乡劳动力5万余人次，安置就业1.5万人。

为破解资金制约，梁园通过成立投融资公司、吸引民间资金和外来资金、引导银企合作等方式，有效解决了资金不足的问题。成立了两家投资公司、两家融资公司和1家服务公司，初步建立了“产业集聚区管委会+投资公司+服务公司”的资金运作模式。近五年来，累计通过银行贷款、申请项目资金等方式为产业集聚区及区内企业融资达30亿元。

通过领导率先垂范，全区上下真抓实干、关心支持产业集聚区发展的氛围空前浓厚，全区上下形成了关心、支持产业集聚区发展的良好氛围。

### 创新承载希望 科技助力产城融合发展

增强集聚区科技创新能力。梁园加强“产学研”平台建设。哈森药业与中国医药工业研究总院、河南大学药学院联合组建了医药工业研究总院河南分院，与上海医科院合作建设了河南省抗真菌药物工程技术研究中心，与国家药物制剂工程研究中心，联合开发“纳米粒注射剂技术”和“长效微粒注射剂技术”；阿凡提食品与商丘师范学院生命科学院合作建设了河南省红茶发酵工程技术研究中心。目前，梁园产业集聚区拥有高新技术企业3家，拥有工程技术研究中心4个，研发中心4个，企业实验室两个。产业集聚区与商丘师范学院合作建设了河南省环境与健康工程中心，正在与中科院老专家技术中心谋划合作建设“院士工作站”，创建省级高新技术产业开发区，建设“互联网+”集聚区基础设施工程。

产城融合再造城市新亮点。梁园在社区建设方面，

拆除产业集聚区内12个村庄1066户，拆迁面积35万平方米。新开工建设锦绣、幸福、锦华3个社区。建成了西城花园和八一新苑等廉租房20万平方米。商住配套方面，建设百乐居国际社区、圣地亚哥等住宅项目20多个，建设了中原车城、凯泰汽配城等大型物流市场3个，建设了大学、中学、小学、幼儿园等学校12所，建设了平原社区医院、骨科医院等医院，设立了警务室、车管分所、车辆检测中心、人力资源服务中心、法院和检察院派驻机构。

一条条新措施、一个个新制度，激发了活力，营造了优良的环境。5年来，梁园围绕制约产业集聚区发展的资金、土地、技术、服务等要素瓶颈，真抓实干破解难题，创新机制搞好服务，有效促进了产业集聚区快速发展，取得了实实在在的成效。

5年来，梁园产业集聚区先后被确定为河南省加工贸

易产业梯度转移重点承接地、河南省首批对外开放重点产业集聚区、河南省5A最佳投资环境产业集聚区、河南省“一星级”产业集聚区、河南省产城联动发展示范集聚区、河南省知名品牌和农业产业化示范集聚区培育对象、河南省体育产业基地、河南省环境与健康工程中心等。“梁园产业集聚区生物医药产业示范园区”被命名为“河南省战略性新兴产业示范园区”，“梁园产业集聚区创业服务中心”被国家科技部认定为“国家级科技企业孵化器”。

千帆竞发谋发展，产业集聚数风流。如今，梁园产业集聚区已经成为全区经济发展的增长极，承接产业转移的主战场，农民就业的主阵地，改革创新示范区，推进新型城镇化、建设美丽梁园的新引擎。未来，相信随着梁园工业发展将更加值得期待，梁园的明天也必然会更加美好！



安踏产业园生产车间内繁忙的生产场面。安踏集团是一家中外合资、国内最大的集生产制造与营销导向于一体的综合型体育用品企业。

本报记者 石松 摄