

# 妙笔丹青绘出水秀城美

## ——睢县创建国家园林县城、国家森林城市侧记

文/图 本报记者 黄业波 通讯员 刘景澎 付洪涛

### 核 提示

走近睢县，徜徉在北湖之畔，感受着人与自然和谐相处的生态气息，忍不住连接快门。捕捉下一幅幅美不胜收的自然画卷。此时，对美景的感叹油然而生：睢县水之秀、城之美，令人流连忘返！

昔日如小家碧玉的睢县，是怎样出落得如此超凡脱俗，宛若大家闺秀？2015年12月，当“国家园林县城”荣誉称号花落睢县时，这个问题有了明确的答案。



绿色校园。



睢县林业局局长李剑飞（右一）陪同县领导现场办公，推动国家园林城创建工作。

### 构建循环生态

“见缝插绿，增量提质”的模式在睢县得到了创新和发展。

睢县采取“拉网式”排查的办法，将污水坑、垃圾堆放处、废弃地等根据不同的地貌和环境，分别采用回填客土、地形整理、植树绿化等方法，将受废弃置地改造成了各类游园绿地，整治建设面积51公顷，使城区生态环境得到了明显改善，城市绿化

水平大大提高，园林景观、景点随处可见。

“节地、节水、节资、节材”的节约型绿地建设原则得到大力推广。通过使用透水性材料，运用地形处理、植物选配、新材料、新技术应用等措施，以最小的投入，实现绿化效益的最大化。

通过“腾地造绿、拆墙透绿”对

城区公园、绿地、道路绿化等实施改造提升，进一步提高了城区绿地率；通过禁止随意更换道路行道树种，禁止盲目移植大树绿化，尽量保持原有地形地貌、植被和自然生态状况等一系列措施，不断加强对绿地保护和管理，有效保护了湿地、风景林地、郊野公园，营造出了良性循环的生态系统。



县领导带头义务植树。

### 突出环保主题

重点控制。通过对湖泊区域景观带、城区卫生隔离带、道路防护绿地、城区高压走廊绿带、城区组团隔离带等加强建设，有效发挥了其防风降尘、净化空气、森林游憩、防灾减灾等作用。

综合整治。通过加强环境监管和处罚力度，深化工业污染防治、推行清

洁生产审核、节能减排等措施，全面开展城区大环境综合整治，有效提升了水环境综合治理、工业污染治理、清洁生产推广、工业噪声控制等治理水平。通过开展户外广告、乱搭乱建、市场秩序、交通秩序、门店招牌、公厕改造等六项整治行动，周一检查，一月一评比，实现了市政设施的常

态化管理。垃圾无害化处理、划定水源保护区、加强市政设施安全维护……综合整治分门别类，齐头并进。

科学实施。通过对全县生物资源进行了全面普查，在绿化中始终遵循植物多样性和乡土树种为主的原则，防止外来物种入侵，保护了本地生态系统平衡。



优美的小区环境。

### 提升保障水平

财政引导。据不完全统计，近三年来睢县财政资金投入园林建设3亿多元，且逐年增加，不仅保证了各类绿化工程建设项目的有序实施，而且对社会资金的参与起到了积极的引导作用。

市场运作。把园林绿化建设项目推向市场，吸引社会资金参与，采取“规划部门统一制定标准，政府以奖代补，商户承办”的方式，撬动社会投资4957万元；采取BT模式融资6700万元，实现了社会效益的最大化。

部门承建。街头绿地、游园和广场建设等任务，根据县内单位实力合理分担，县财政通过以奖代补方式，调动承建单位积极进行自身挖潜和引进外来资金，先后认建认养了8块绿地。

管护创新。坚持一手抓建设，一手抓管护。先后出台多项专业管理规定，在城区推行了“三包责任制，认建认养制”，将绿化苗木管养责任明确到单位、个体。把城区绿地划分为多个标段，采取公开招投标的方式进行公开竞标，将绿化管护权承包给中标者

管养，由其自筹资金购置设施设备，组建管理队伍，进行专业化管理。而园林管理部门只承担日常监督检查，督促管理合同履行，使绿化管护步入了科学化、制度化、规范化轨道。

依法监管。树立人人都是绿化监督管理员的全民管护意识，在园林局和森林公安分局分别设立了24小时举报电话，广泛发动群众参与对毁绿、损绿行为进行举报，加大对违法行为的打击处理力度，形成了良好的依法监管环境。



滨湖游园。

### 延伸创建成果

绿色发展只有起点，没有终点。在创建国家园林县城的同时，睢县积极推进国家森林城市创建工作。

2015年，睢县完成新造林面积18779亩，森林抚育5100亩，超额完成了上级下达的营造林任务。森林生态体系不断完善。2015年睢县植树200余万株，新建城区片林300亩、城郊森林360亩、环城防护林12公里、完善森林景观道路42公里、完善农田林网2万亩……道路林木绿化率85%以上，水岸林木绿化率82%以上。在2015年全省林业生态建设工作检查验收中，睢县不仅顺利通过检查验收，而且在商丘各县（区）中排名第一。

森林产业体系不断壮大。2015年

完成新建用材林和工业原料林基地2000亩，特色经济林基地3000亩，苗木花卉基地2000亩，林下经济基地0.7万亩。

林业支撑体系不断健全。通过完善县、乡两级科技服务和优质苗木繁育体系，苗木自给率有望达到80%以上。搞好林业有害生物的预测预报和综合防治，对重点区域和国道、省道的林区进行飞机防治，重点做好美国白蛾、杨树食叶虫等病虫害的检测防控工作，确保林业有害生物成灾率控制在3.5%以下。

生态文化体系不断提升。在建设义务植树基地、主题纪念林的基础上，不断开展丰富的生态文化活动，宣传普及生态知识，提升群众的生态

意识，不断提高人们积极关注、支持、参与生态建设的积极性，让植绿、护绿、爱绿成为自觉行动，形成全社会共同推进绿色发展的氛围。

以积极推进国家森林城市创建工作的载体，睢县的绿色发展之路又开始了新的征程，“让森林拥抱城市，让绿色融入生活，让健康伴随你我”的目标越来越近，睢县86万人民正以饱满的热情投身于绿色建设，形成了推进现代林业建设发展的强大动力。

碧波荡漾，水天一色；人与自然相融共生，林与城市相依相拥。丹青渲染了一个绚丽多彩的生态睢县、绿色睢县、美丽睢县，妙笔勾勒出一座充满生机与活力的宜业、宜居、宜游之城，激情澎湃，春潮涌动！

### 植入绿色规划

县林业局局长李剑飞认为，绿色是一座城市宜居与否的标志性符号，是以生态理念经营城市的首要条件。那么，植入绿色规划就是引领发展方向的“指南针”。

通过多次甄选，睢县选择了具备城乡规划编制甲级资质的城市规划设计研究院为睢县编制完成了《睢县城市绿地系统规划》。该规划经政府严格审批通过后，纳入总体发展规划贯彻实施，生态睢县、绿色睢县、美丽睢县建设的脉络逐渐清晰。

为确保规划的顺利实施，调动群众参与建设、维护绿色家园的积极性，睢县结合实际出台了《城市绿线管理实施办法》，经政府批准后通过电视台和园林绿化综合信息网向社会进行公示，广征民意，邀请群众参与，接受群众监督。同时，划定了城市蓝线，加强了对全县水系的保护与管理，在保障供水的前提下，充分考虑了防洪防涝和人居环境的改善。

《城市建设绿色图章管理办法》、《古树名木保护管理办法》、《外来入侵物种管理制度》及园林绿化工程管理、养护管理、公示制度等一系列规章制度相继得以健全，城区绿化管理逐步形成了科学化、规范化的体系。

### 增加森林资源

绿地建设是提升整体绿化水平的基础。

公园绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地等各类绿地建设成为“让绿色拥抱城市”的排头兵。为此，睢县实施了四项工程，分别是公园绿地建设及升级改造、庭院增绿工程、道路绿化工程和城中村绿化工程。

目前，睢县城市建成区绿地面积877.2公顷，绿地率36.75%；绿化覆盖面积960.77公顷，覆盖率40.25%；公园绿地面积229.68公顷，人均公园绿地面积达13.92平方米。上述三项指标逐年增长，均达到或超过了国家园林县城评定的相应标准。

在城市建成区68千米的道路上，绿地达标道路长度56千米，道路达标率、绿化普及率、林荫路推广率同样达到或超过了国家园林县城评定的相应标准。

同时，为让绿色真正融入生活，睢县积极开展单位及居住区绿化、城镇防护绿地建设，积极推进林荫停车场、生态护岸建设，在城市建成区建设45处公园绿地，总面积210公顷，均衡地分布于县城之中，实现了500米见园，300米见绿，为居民提供了方便、安全、优美的休憩环境。



绿色睢县。