打造果乡绿城 五金世界 建设品牌虞城 魅力虞城

——《虞城县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》解读（下篇）

本报记者 刘建谊

理清思路明确任务 抓住重点寻求突破

发展的任务和重点

（一）确保精准脱贫

一是抓机遇。抓住中央加大精准扶贫力度的机遇，抓住对口帮扶机遇，积极主动协调，因人因地施策，千方百计促进贫困人口增加收入。争取中央、省专项扶贫资金，整合发改、水利、农业、交通等各类项目资金，投入到贫困村、贫困户中去。二是育产业。实施产业扶贫，着力促进贫困群众增收脱贫。积极鼓励和扶持农民专业合作社、专业技术协会发展，发挥各种合作组织在带动贫困户和协调企业方面的纽带聚合作用，逐步形成完善的“企业+农民专业合作组织+贫困户”、“农民专业合作组织+贫困户”等模式，促进农村分散生产向组织化、规模化、现代化生产方式转变。坚持村为基础，连片规划，循序渐进，形成“户有致富项目、村有特色产业、乡有主导产业、县有支柱产业”的发展目标。三是促创业。广泛动员农户积极参与扶贫开发，教育和引导扶贫对象克服“等、靠、要”思想，加强职业技能和实用技术培训、协调各商业性金融机构，创新针对贫困村、贫困户的金融产品和服务。通过各项扶贫措施的应用，做到“六个到村到户”，即：结对帮扶到村到户、产业扶持到村到户、教育培训到村到户、农村危改到村到户、基础设施到村到户、社会保障到村到户，确保扶持对象如期脱贫。

（二）着力重点突破

1.培育品牌大县。扶助企业打造品牌，对创建国家和省级知名品牌成功的企业，县财政拿出专项资金进行奖励。致力于推广和应用产品质量标准化管理体系，通过打造公共技术服务平台、建立标准创新奖励机制、制定引导扶持政策，引导企业不断加大研发、技改投入，鼓励同类产品生产企业建立标准联盟，共同采用先进标准。坚持走“品牌、经典、创新”之路。在差异化中创出品牌。乡镇要打造特色经济，突出个性化；县产业集聚区要打造品牌经济，发展外向型经济；全县要发展“能人经济”，创新商业模式，在差异化中创特色，在特色中做强做大品牌。在创新创造中抓出品牌。宏观政策要稳，产业政策要准，把产业集聚区、特色商业区打造成抓品牌的重要平台。凡没特色、无品牌、非“国字头”的项目，或者不是高新技术的项目，禁入“两区”；只要是品牌企业，我们都积极引进。服装业要以高端加工为核心，打造教育、设计、展示、营销、物流为一体的服装产业链，促进服装品牌管理中心、技术研发中心、创意设计中心、时尚展示中心建设。在招商引资中引进品牌，要紧紧围绕品牌培育思发展谋发展，不仅要在分管工作上培育业务品牌，还要在主导产业上培育品牌，或引进品牌项目，改造提升本土化品牌企业。

2.建设五金装备制造大县。让五金工具产业走向世界，打造“中国五金工具城”。一是提升。整合重组提升五金工具县企业，依托科技企业孵化器，建成全国最大的五金量具工业园区、研发中心、检测中心、生产和销售基地，支持五金工具企业建设“互联网+”项目，提升产品档次，扩大品牌影响力和市场份额。二是延展。以现有五金工具产业为基础，进一步拓宽我县五金装备制造的范围，通过招大引强，引进厨具、环保装备等企业入驻，促进五金装备制造业实现由建筑五金、工具五金向日用五金的延展。三是提质。认真落实“中国制造2025”。突出创新驱动、智能转型、绿色发展，扩大优质增量，调整优化存量，推进信息化与工业化深度融合。大力实施智能制造行动，推动数字车间、智能工厂、智慧园区建设，着力提升五金装备制造业数字化智能化水平。

3.建设开放服务大县。一是开放。加快开放平台建设，建成投用商丘保税物流中心，积极加强与沿海沿边口岸合作，推动跨区域一体化通关建设。充分利用国家级、省级开放招商平台，举办好木兰文化节。实施“走出去”战略，拓展发展新空间，鼓励企业围绕“一带一路”重点国家和区域，建立全球营销网络。全面扩大开放领域，加快推进工业、现代农业、现代服务业全领域对外开放。持续扩大出口规模，引进一批出口型项目，培育出口龙头企业和产业基地。二是服务。把现代服务业发展作为产业结构优化升级的重点，坚持生产性服务业和生活性服务业并重，优化产业发展生态和组织布局形态，推动服务业比重提高、结构优化、功能提升。积极推进物流、电商园等项目建设，着力发展仓储业、物流业。化解房地产库存，扩大有效需求，促进房地产业稳定健康发展。加快银行业发展，积极引进股份制金融机构，实现村镇银行全覆盖，积极发展保险、证券、信托、典当、租赁等业务，鼓励发展互联网金融、融资租赁、股权投资基金等新业态。拓展深化电子商务，实施农村电商覆盖工程、电子商务物流配送工程，电子商务示范基地和产业园区建设工程等，鼓励发展跨境电子商务。

4.建设食品加工大县。实施高标准良田“百千万”建设工程，稳定粮食综合生产能力。实施现代农业产业化集群培育工程。充分发挥以科迪奶业为龙头的食品加工业和区域农产品资源优势，大力吸引有一定影响力的食品企业进入虞城，壮大食品产业规模。健全检验检测、人才培训、科技研发、产品设计、物流建设、融资平台等多项生产性服务业，推动食品工业集约化、规模化发展，形成功能完善、布局合理、资源节约、特色突出的现代食品产业集群。把握食品加工发展方向。积极适应食品消费需求结构转型升级的新要求，培育新的食品经济增长点，加快推动传统食品工业化，培育壮大方便食品、功能食品等产业，增强品牌企业实力，造就一批具有竞争力的新兴食品工业企业。

5.建设网络经济大县。促进信息化与工业现代化、农业现代化、城镇化融合发展，大力发展网络经济新模式。巩固全光纤网络建设成果，加快推进第四代移动通信网络、公共场所高速无线接入网和下一代互联网建设，加快构建新一代信息基础设施，实施信息基础设施投资倍增计划，大幅提高城市和农村家庭宽带接入能力。全面推进通信网、广播电视网、互联网“三网”融合，实现广电、通信业务双向进入网络互通和资源共享。实施“互联网+”行动计划，发展物联网技术和应用，发展分享经济，促进互联网和经济社会融合发展，推进电子商务平台建设，鼓励企业开展电子商务。加快电子政务中心公共平台建设，构建主动服务模式下的智慧化政务体系。实施大数据工程，构建大数据公共服务平台，推动数据交易和开放共享，开展行业示范应用。深化云计算在重点领域应用，建设政务云、公共云、行业云，打造“智慧虞城”。

6.建设文化旅游大县。坚持文化创新，重在建设，统筹城乡和区域文化基础设施建设力度，进一步完善公共文化服务体系。规划建设好文化产业博览馆，让文化产业成为全县经济的重要组成部分和新的增长点。继续实施公益性文化活动。推动“全民阅读工程”、农村文化大院等惠民工程建设。建设一座集博物馆、展览馆、体育馆等为一体的文体服务中心。着力创建A级旅游景区，加快推进木兰文化园的规划建设。城区公园植入文化元素。实施黄河故道走廊提升发展工程。充分利用黄河故道的区位优势，挖掘潜力、整合资源，对明清黄河故道大堤进行修复和保护，大力发展果、林、牧、水“四点一线”生态文化旅游产业。实施生态农业发展工程，推进产业、观光、生态功能相结合，建设多种类型都市生态农业园区，实现“旅游、观光、休闲、娱乐、体验、美味”为一体。

（三）统筹城乡发展

一是做强县城。结合县城规划，优化中心城区发展布局，留住历史记忆，打造地域特征，抓好特色商业区、产业集聚区建设，加快生态带规划建设。提高各类市政基础设施建设水平。扩大城区优质教育资源和优质医疗资源覆盖面，延伸面向周边区域的产业和服务链，吸引高端要素集聚，构建开放型经济体系，增强综合实力和综合服务功能，全面提升中心城区发展水平，发挥高端引领和辐射带动作用。二是做特乡镇。以重点镇建设为着力点，注重特色发展，加强基础设施建设，完善功能，提升品味，加强政策引导，促进产业向镇区集聚，引导人口和生产要素集中，提高规模效益；大力发展农产品加工、储藏、保鲜和运输，支持商业、饮食、服务和旅游等第三产业发展，强化其对周边乡村的生产生活服务功能和辐射能力，使其成为农村区域性生产、消费中心。支持已形成一定产业规模且区位优势明显、基础条件较好、发展潜力大的小城镇逐步发展成为小城市。以撤乡建镇为突破口，培育经济增长点，扩大镇区规模，吸纳人口集聚。三是做美乡村。深入推进“美丽廊城·整洁村镇”行动。坚持规划引领、试点先行、重点突破、整体推进；完善村镇体系规划，科学确定村庄布局和规模；加大投入，培育产业，挖掘文化内涵，打造富有个性、田园风光、“一村一景”独具特色的“美丽乡村”。依据各村庄原有基础和优势，因地制宜发展特色产业。加强相关基础设施和公共服务配套设施建设，有效推进农村基本公共服务均等化，改善农村人居环境，提升农民生活品质，推动城乡一体化进程。

（四）推动创新创业

激活创新创业主体，引导传统企业实施“二次创业”，充分利用新技术、“互联网+”改造提升传统业态，增强企业发展的新动力。推动知识分子、大学生、返退军人等成为创新创业的中坚力量，培育一批高技能人才和“创客”群体。倡导尊重知识、崇尚创造、追求卓越的创新文化，大力培育敢为人先、宽容失败的“创客”文化。优化自身综合条件，“引凤还巢”，引导具有一定技能和资本积累的外出务工人员返乡创业。鼓励各类群体创办实业。搭建创新创业平台，推动校地合作，校企合作，建设创新技术平台。以科技企业孵化器为依托，建设区域性孵化基地。大力发展众创空间，推广新型孵化模式。积极申报省级和国家级的创业孵化示范园、大学生创业示范基地、电子商务创业基地、小微企业创业示范基地，推动开放式创新创业，积极发展众创、众包、众扶、众筹。完善创新创业政策。探索设立创新创业种子基金，对初创企业和项目进行投资，探索建立适应创新链需求的科技金融服务体系，在行政审批、社会保障、教育培训、财税支持等方面对创新创业给予支持。

（五）构建和谐社会

加强平安虞城建设。增强国家安全意识，坚决维护国家安全。加强社会治安综合治理，深化“六位一体”平安创建，完善社会治理体制机制，提升社会治理能力和水平。健全以信息化为支撑的社会治安立体防控体系，依法严厉打击各种违法犯罪活动，切实提高公共安全保障能力。提升网络安全保障和管理能力，建设安全、和谐、绿色互联网。加强法治虞城建设，运用法治思维和法治方式推动发展，实现政府活动全面纳入法治轨道。深化司法体制改革，确保司法公正，强化对权利的司法保障、对权力的司法监督，促进社会公平正义。弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。加强和谐虞城建设。落实重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制，完善“一组一办两大队”法治化信访建设，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷，依法维护信访秩序和社会秩序。完善突发事件应急处置机制，建立县、乡、村三级应急管理体制，全力维护社会大局稳定。加强安全虞城建设。建立落实安全生产长效机制，坚决遏制重特大事故发生。切实抓好食品药品、环境保护和交通运输安全。完善应急保障体制，健全防灾减灾救灾体系，提升气象、地震等自然灾害防御能力。

（六）强化生态建设

落实领导干部任期生态文明建设责任制。坚持“水更清、天更蓝、城更绿”工作方针。一是水清。大力实施碧水工程。加强河道综合整治，进一步扩大水面，加快推进城市水系建设。建成周商永运河国家湿地公园。加强城镇污水垃圾处理设施扩容改造，完善垃圾收费体制，提高环卫清扫机械化作业率。到2020年，城镇全部建成污水处理设施，城市污水与生活垃圾处理率均达到100%。二是天蓝。大力实施蓝天工程。深化工业大气污染综合治理，开展“车油路”综合整治，开展燃煤锅炉集中治理；强化城镇建设工地扬尘综合治理，全面推行绿色施工；加强农业面源污染和秸秆禁烧，开展土壤污染治理。三是城绿。大力实施“绿球”工程。深入推进林业生态工程建设，建好内河生态防护林带，完善提高公园绿化水平，全方位布局街头绿地、街心花园。结合城乡环境整治、城中村改造、弃置地生态修复等，加大绿道绿廊等建设力度。整合区域内生态资源、文化资源、旅游资源、休闲资源，改善和优化人居环境，促进城镇美化宜化，构建宜业、宜居、宜游特色魅力城区。

（七）着力改善民生

坚持保基本、补短板、兜底线，促公平，突出抓好人民群众最关心最直接最现实的教育、医疗、住房等问题，加快推进基本公共服务均等化，努力使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

一是促进就业创业。健全市场调节就业、劳动者自主择业和政府促进就业相结合的机制，更好发挥市场在促进就业中的基础性作用，发挥城镇吸纳就业功能。以创业带动就业，完善扶持创业政策，优化创业环境，降低创业门槛。持续加强创业培训，提高创业者的创业能力。加大劳动保障监察执法力度，构建和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。二是提高教育质量。始终把教育摆在经济社会发展的优先位置，把立德树人作为教育工作的根本要求，把促进教育公平作为基本政策，把提高质量作为改革发展的核心任务，着力办好人民满意的教育。到2020年，基本实现办学条件标准化，义务教育均衡发展水平有较大提高。学前三年毛入园率达到90%以上。小学阶段年辍学率控制在0.5%以内，初中阶段年辍学率控制在3%以内，普及高中阶段教育。学历教育和非学历教育协调发展，职业教育和普通教育相互沟通，职前教育和职后教育有效衔接。基本实现教育现代化，城乡教育发展一体化，基本形成学习型社会。三是强化社会保障。精心实施社保扩面提标工程。积极完善社会救助体系，大力发展社会福利、慈善事业、残疾人事业。健全留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。以城中村改造为重点，以政府财政投入引导支持社会资本投入保障房建设，实施保障性安居工程，全面加强保障性住房建设。四是提高健康水平。以深化医药卫生体制改革统领卫生工作，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，持续推进综合改革，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。大力发展体育事业，开展全民健身运动，增强人民体质。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口长期均衡发展。积极应对人口老龄化挑战，大力发展养老事业，积极申报“长寿之乡”。

虞城县生产的五金工具产品。

虞城县是全国优质红富士苹果基地。

虞城公园风光。

提升支撑能力 夯实发展平台

发展动力

1.融入国家战略。结合现有产业基础和自身功能定位，将虞城县的发展理念融入国家战略，将国家发展理念高度融入虞城经济、政治、文化、社会、生态和党的建设之中。以对接国家和省“三大战略”为重点，东应沿海开发，西融郑州航空港经济综合实验区，南承长江经济带，北联京津冀城市群。加大衔接汇报力度，使谋划好的项目更多地进入国家和省、市的项目库。争取千万吨炼油厂项目早日落地。

2.转变发展方式。提升思想境界，转变固有的僵化思维，树立互联网思维，适应新常态；转变不合事宜的工作方法、发展方式，树立生态文明的理念；转变城市形态，打造“三大板块”；转变经济业态，提升传统产业，推进“互联网+”行动，发展e贸易，让更多的产品走向世界，从原来的丈量地球转向“量身定做”定制会球。

3.提升招商水平。大力招商引资、招才引智。既招品牌制造项目、又招品牌物流项目，招与虞城未来发展密切的储物流、电子商务、国际贸易的高端人才，招新的商业模式、新型定制型产业。

4.倡导节约简约。推进资源节约循环利用，公共机构节能减排降碳，重点产业提能效降能耗、节水节地节电；党员干部重名节、有气节，要简约、简单、简朴、简捷，在简单中抓住主要矛盾、把握运行规律、提高工作效率、提升思考力。

5.推进供给侧改革。加强供给侧结构性改革，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。大力推进供给创新，加快产业产品结构调整，推动新技术、新模式、新产业、新业态发展，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等配置，提高全要素生产率。全面落实上级改革各项举措。积极跟进中央、省出台的改革事项，深入推进重点领域和关键环节改革创新。深化现代产权制度改革、国有企业改革、农村产权制度改革、行政管理体制改革、财税体制改革和城建规划体制改革等。

发展平台

1.便民服务平台。完善县行政服务中心、乡镇便民服务大厅、村（社区）便民服务站三级便民服务平台。合理规划、科学整合涉农资金和服务资源，实现便民服务全覆盖，让“群众办事不出门，干部服务到家门”。加大简政放权力度，把村（社区）便民服务站建设成为涵盖教育培训、便民利民、医疗卫生、治安防范、民事调解、维权代理、就业指导、文体活动、帮扶救助等多种功能的“超市式”服务平台，以“互联网+”联网受理、办理相关行政审批事项和公共服务事项。

2.对外开放平台。依托河南省第三家设在县级的公用型保税“两仓”，建成商丘保税物流中心，提升通关服务，降低企业综合成本，增加出口货物的国际市场竞争力。打造“虞城网”品牌，对接国内外主流媒体，营造宣传强大力。

3.科技创新平台。规划、建成虞城县高新技术创业服务中心（科技企业孵化器）。积极发挥国家钢卷尺及五金工具产品质量监督检验中心作用，开展经检测检验工作。积极推进“互联网+”，推动信息网络基础设施互联互通和资源共享。

4.资源整合平台。发挥虞城县中小企业公共服务平台作用，为产业集聚区企业提供管理、经营、咨询、人才培训和审计、资产评估等服务。社会投资金池，加大对弘金担保、金诺担保、业丰担保三家金融担保公司扶持力度，扩大注册资本金，增加担保能力。做好土地综合整治，稳妥推进城市土地“二次开发”，建立工业用地退出机制，保障发展用地需求。整合县人力资源市场、政府网站、劳动就业培训中心、各职业技术学校等，建立人力资源支撑平台和供需结合、收集发布统一的人力供需网络体系。

5.城市支撑平台。坚持功能集合构建，持续推进产城融合发展。加强道路、交通、供电、通讯、供排水、医疗、教育等基础设施建设，大力发展物流、金融、餐饮、旅游等服务业，提升人口吸纳能力，增强产业集聚能力。

发展的保障和措施

（一）深入实施人才强县战略

人是事业的第一要素。把人才作为支撑发展的第一资源，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有竞争力的人才制度优势。突出“高精尖缺”导向，实施人才工程，着力发现、培养、集聚人才。实施更开放的创新人才引进政策，更大力度引进高层次创新创业和急需紧缺型人才。发挥政府投入引导作用，加强与高校、科研院所深度合作，着力激发各类市场主体有序参与人力资源开发和人才引进。优化人力资本配置，清除人才流动障碍，提高人才的横向和纵向流动性。持续开展人才“三进三送”活动。打造“对党忠诚、个人干净、敢于担当”的党员队伍，打造政治强、作风正、会管理、懂经营的企业家人才队伍；让一批富有蓬勃朝气、担当勇气、改革锐气、有时代思维、有市场导向、有金融知识、有互联网思维的人才竞相发展，让虞城从人口大县走向人才大县。

（二）着力强化要素保障能力

推动各类要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现优化配置。健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系。培育公开透明健康发展的资本市场，开发符合创新需求的金融服务，提高金融机构管理水平和服务质量。发展普惠金融，着力加强对中小微企业、农村地区金融服务。发展地方金融机构。健全完善资本市场，扩大债券融资，争取地方政府自行发债和专项债试点，支持在重点领域发起设立创业投资和产业投资基金。鼓励更多企业上市，对有条件直接上市的企业予以积极培育，制定落实有关企业上市的扶持政策。防范化解金融风险，规范各类融资行为，坚决遏制非法集资蔓延势头。规范发展各类区域性产权交易市场。建设城乡统一的人力资源市场。建设城乡统一的建设用地市场，深化国有土地出让、农村集体建设用地使用和征地等制度改革，促进建设用地优化配置和集约高效利用。

（三）强力推进基础设施建设

巩固提升基础设施发展优势，全面推进交通、水利、能源等基础设施网络化、现代化，打造基础设施支撑保障体系。构筑综合交通枢纽新优势。加快推进铁路、公路、水路等交通基础设施建设，构建布局合理、功能完善、衔接畅通、安全高效的现代综合交通运输体系。统筹信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，加强信息网络系统建设。加强重点水利工程建设，增强水资源水环境的承载能力，构建和谐的水利支持系统。持续优化能源结构和布局，努力构建安全、稳定、经济、清洁的综合能源体系。建设现代化坚强智能电网，鼓励发展清洁能源，加快发展太阳能、生物质能等新能源。建设现代市场体系。完善提升商品市场，大力发展平台经济，加强技术和知识产权交易平台建设，促进线上线下结合、有形市场与无形市场融合发展，构建大平台、大市场、大流通格局。

（四）持续优化发展环境

着力优化政务环境，降低制度性交易成本，进一步减少审批事项，简化审批程序，缩短审批时间。转变监管理念，创新监管方式，提升监管效能，把服务的理念贯穿到每一项工作之中，让“当日事当日毕”成为习惯，实现行政提速、服务提质、工作提效，为各类市场主体营造公平竞争发展环境。着力优化社会环境，加强创新精神培育和创业素质教育，倡导崇尚创新、创业致富的价值取向，尊重知识，尊重人才。壮大企业家队伍，发挥企业家才能，依法保护企业家财产权和创新收益，为企业家营造宽松环境。着力优化市场环境，加强市场秩序、社会信用体系建设，对违法违规行为及时查处，保障守法诚信经营者的合法权益。着力优化法治环境，加强法制建设，打造法治政府，坚持依法行政、公正司法，依法维护公平正义，依法保护合法财产不受侵犯、合法经营不受干扰。着力优化舆论环境，使致富光荣理念深入人心，努力营造亲商爱商安商富商的浓厚氛围，使外来客商在虞城安心发展、成功兴业，形成“引进一个、带动一片”的局面。

加强党的领导，确保目标实现

实施“十三五”规划，必须坚持用党的建设统领经济社会发展全局，充分发挥党的核心作用，形成同心同德、群策群力、苦干实干、争优争先的良好氛围，确保各项目标任务圆满完成。

（一）充分发挥党总揽全局协调各方的作用

坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥各级党委领导核心作用，积极完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，努力提高决策科学化水平。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持、保证人大及其常委会依法履行职权。推进协商民主广泛多层制度化发展，支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，推进政治协商、民主监督、参政议政建设。加强统一战线工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，促进政党关系、民族关系、宗教关系和谐。发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加强国防动员体系和后备力量建设，突出动员准备，突出应急力量建设，着力提高国防动员和后备力量建设的整体质量和水平。深化国防教育，深入开展“双拥”活动，密切军政军民团结。发挥党管武装的政治优势，主动为国防动员和民兵预备役建设排忧解难。建立健全检查指导、工作保障机制，推进全县国防动员和民兵预备役各项建设上水平。

（二）不断激发各级干部干事创业激情

着重加强理论武装工作，夯实领导干部立党为公、执政为民的思想基础。加强干部队伍培训，把提升干部队伍专业化水平摆在更加突出的位置，优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，切实提高专业化水平和谋发展、促和谐、惠民生、保稳定的本领。树立正确的用人导向，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选出来，把优秀人才用到关键岗位上。深化干部人事制度改革，给想干事的人以机会，给能干事的人以舞台，给干成事的人以激励，用务实型干部、建务实型班子，使各级干部真正做到忠诚、干净、担当、实干。强化激励机制，改进完善干部考核评价体系，鼓励褒奖业绩突出的干部，保护敢担当、勇作为的干部。注重从基层和艰苦工作岗位选拔干部，提高基层干部待遇。引导党员干部践行“三严三实”，不断改进工作作风。

（三）着力强化基层党组织建设

坚持抓基层、打基础，注重人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，强化阵地、人员、经费保障，形成有力支撑。坚持问题导向、服务群众、改革创新、务实重效原则，健全党的组织体系，推进党组织有形覆盖和党的工作有效覆盖的统一。积极探索各类党组织开展工作、发挥作用的有效途径，在社区实行“网格管理”，推行非公经济组织、社会组织覆盖提升工程，增强党的工作的辐射力影响力。加强基层服务型党组织建设，县乡村便民服务体系全面建成使用。强化基层党组织的政治引领和政治核心作用，推行“党员+”模式，即：每名党员干部要交一名创业者、扶一名贫困者、带一名落后者、引一名投资者。加强基层干部队伍建设，选优配强“领头雁”，全面提升党员队伍素质。

（四）坚持不懈推进党风廉政建设

坚持全面从严治党，严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任。深化廉政教育，增强党章意识，严守党的纪律和规矩，党员干部的一言一行、一举一动都要合规合摆、合理合法。在党纪和规矩面前，全县没有例外之事、没有特殊之人。认真贯彻落实中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，落实“4+4+2”党建制度体系，强化监督检查，深入推进作风整治活动，开展专项治理，健全改进作风长效机制，让好作风内化为信念、外化为习惯、固化为制度。坚持有案必查、有腐必反，巩固反腐败成果，始终保持严惩腐败的高压态势。加快构建内容科学、程序严密、配套完备、运行有效的党内监督体系，认真落实廉政谈话和约谈制度、“五个不直接分管”、“未位表态制度”等，强化权力运行制约和监督，加大制度执行力，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。全面落实巡察制度，实现巡察全覆盖，促进反腐倡廉建设常态化，实现干部清正、政府清廉、政治清明，营造风清气正的从政环境。

（五）大力推进规划实施工作

县发改委等有关单位要制定“十三五”规划纲要和专项规划，贯彻中央、省委和市委决策部署，落实本建议确定的发展目标愿景、任务重点、动力平台等，设置反映创新、协调、绿色、开放、共享、品牌发展新理念的指标，自觉转化为发展思路和工作举措，在贯彻县委决策部署上取得更大实效。要加强规划实施载体、抓手和政策制度保障，切实把“十三五”各项决策部署落到实处。

本版照片由刘建谊 李云川 张虎 提供

五金工具生产企业。

虞城县森林公园。