



创新驱动谋发展

——市质监局实施质量强市战略综述

文/图 本报记者 白鹏



2015年10月25日，中国国家实验室认可（CNAS）评审组专家在国家（商丘）面粉及制品质检中心现场评审

2015：异彩纷呈 亮点突出

2015年，是商丘市质监局全面深化改革的关键之年、以质取胜成果丰硕之年。

全面推进质量强市工作。按照市政府授权，市质监局负责本区域质量宏观管理工作，持续推动质量振兴。市质监局配合市政府出台商丘市人民政府《关于推动三个转变建设质量强市的实施意见》、《商丘市贯彻落实质量发展纲要2015年行动计划实施方案》等文件，全市认真实施质量提升工程。2014年度我市质量工作纳入了市政府绩效考核，于2015年10月10日通过省政府考核。我市对各县（区）政府2015年度质量工作考核，市质量立市领导小组办公室将在2016年7月底之前完成考核工作。

市质监局汇集全市产品质量、工程质量、环境质量、服务质量相关数据，于2015年年初，编制《商丘市2014年度质量分析报告》。对获得2014年度“河南省名牌产品”、商丘市市长质量奖的企业，于2015年5月8日，在《商丘日报》公告表彰决定。我市建立企业质量主体责任制度，推动大中型企业建立健全首席质量官制度。在全市实施消费品生产经营企业产品事故强制报告和质量安全状况主动报告制度、产品召回管理制度，加快构建了产品质量信息平台。在我市主流媒体上，持续宣传质量法律、法规，树立一批以质取胜的典型形象，形成了大质量舆论导向。

我市大力实施品牌带动战略，“知名品牌示范产业集聚区”创建工作居全省各地领先序列。指导民权制冷产业集聚区成功创建国家级知名品牌示范区。夏邑县创建“河南省知名品牌示范产业集聚区”已于2015年12月11日通过省级论证；睢县产业集聚区已于2015年12月10日通过省级论证，批准为“河南省知名品牌创建示范产业集聚区”。宁陵县正在创建国家级农业综合标准化示范县，将于2016年底之前完成创建项目，接受国家标准委现场考核。目前我市拥有中国名牌产品3个、国家地理标志保护产品4个、河南省名牌产品50个、河南省质量诚信（A、AA、AAA）工业企业38家。我市已创建“国家知名品牌示范产业集聚区”1个，“河南省知名品牌示范产业集聚区”2个（全省10个），“河南省知名品牌示范区”2个（全省9个）。

大力实施标准引领工程，促进产业转型升级。我市在全省率先出台《商丘市企业联盟标准管理办法（试行）》。在开发区环保装备、柘城县金刚石微粉两个产业集聚区，率先推进企业联盟标准试点工作。发挥国家级、省级质检中心的创新导向作用，我市申报《城市垃圾智能分选成套设备》、《人造金刚石微粉》等5项河南省地方标准，填补了河南省地方标准多项空白，促进了产业集群创新发展。

2015年度，我市完成7家企业9项产品标准备案，评审通过河南省地方标准2项，完成市地方标准2项，创建标准化良好行为企业3家，新创建河南省农业标准化示范区2个。目前，我市主导或参与修订国家标准6个、河南省地方标准18个，发布商丘市地方标准76项，采用国际标准和国外先进标准61项；创建国家级农业标准化示范区5个、河南省农业标准化示范区32个、河南省农业标准化示范县2个、国家农业综合标准化示范县1个（目前我市此项目创建单位仅有宁陵县、西峡县两个县）。我市大力实施农业标准化战略，全市形成了坚实的现代农业发展体系，提升了农业综合效益，2015年全市粮食总产再次刷新120亿斤历史记录，实现粮食十二年连增优质高产，为国家粮食安全作出了特殊贡献。

我市产品质量和特种设备安全监管取得显著实效。2015年我市产品质量监督工作服务优势产业发展，紧紧抓住区域监管责任和企业产品质量主体责任落实，积极开展对获证工业产品、10类重点消费品、电子商务质量、食品相关产品质量等巡查监管，重在提升全市整体质量水平。2015年，市质监局对我市肥料、建材、农药、制冷等7大类产品、79家获证工业产品生产企业完成生产资质年审工作。

2015年度，我市定检抽查261家企业产品质量，合格企业256家，企业合格率98.1%；全市定检产品326批次，合格315批次，批次合格率96.6%。省监督抽查企业150家，企业合格136家，企业合格率90.7%；省监督抽查产品206批次，合格191批次，批次合格率92.7%。省、市综合监督抽查企业411家，合格392家，企业合格率95.4%；省市监督检查产品532批次，合格506批次，批次合格率95.1%，略高于全省同期平均水平。

2015年，我市开展电梯安全监管大会战。市政府安

委会下发《商丘市电梯安全监管大会战工作方案》，市直多家单位联合行动。市质监局负责电梯安全监管排查及集中整改项目。2015年，市质监局检查电梯6593部，发现有隐患电梯315部，查出运行15年以上的老旧电梯26台。2015年8月，市质监局派12名技术专家组成3个督导组，分赴我市9个县（区）排查特种设备重大隐患，在夏邑、虞城等县发现多台电梯传输装置有严重质量隐患，立即分别下达安全指导书停用设备，限期排除了重大安全隐患。

通过排查36家电梯维保单位，市质监局对17家有问题的维保单位限期整改达标，责成13家没有取证的维保单位立即停业。

市质监局对46台大型游乐设施严格监管，非法安装无证运行的11台游乐设施被责令禁用，人民公园及睢阳古城南湖公园12台游乐设施达到报废年限，由市委委会督促限期拆除。

开展油气输送管道、危险化学品及易燃易爆物品安全专项整治，排查油气输送管道230千米，查处事故隐患12起，对8家非法充装液化气油气站和LNG（液化天然气）汽车加气站责令查封。

在2015年，市质监局通过反复核查之后，把129家单位、489台设备纳入重点监控范围，并向重点监控特种设备的使用、监管及检验机构明示了各自的法定责任、义务。2015年，全市新注册特种设备2982台，特种设备检验率达96%，重点监控设备定检率100%。

加强计量工作、关注民生取得新进展。2015年，我市强力推进计量标准体系建设，市、县（区）质检中心新上计量标准35项。引导6家企业取得河南省A级计量合格确认，10家企业取得B级计量合格确认，348家商业机构实现诚信计量承诺。我市农贸市场在用衡器普查建档登记13520条数据，载入省质监局计量监督公共信息平台。我市在粮食收购用衡器、加油站及计量器生产单位开展严格计量监督，维护公平交易。2015年，我市抽查与人民生活密切相关的面粉、食用油、酒等定量包装商品368批次。

市质监局为守望食品安全站好最后一班岗，2015年1至9月共受理食品生产许可证申请201家企业，审核后上报150家，审批发证93家，依法注销47家企业49张生产许可证。2015年，我市食品抽查合格率为97.4%，比2011年提升4.4个百分点。

我市质检机构建设与时俱进，居省内各地市先进序列。2015年，我市新通过省质监局“二合一”认证评审省质检中心2个，申报创建省级质检中心3个。目前，我市已建成并通过评审认证的国家级质检中心有两个（面粉及制品、钢卷尺及五金工具），在建的国家级质检中心1个（冷冻冷藏设备），已试运行并向国家认可委申报近期评审验收。我市已通过验收的省级质检中心3个（河南葡萄酒质检中心、河南省人造金刚石粉质检中心、河南省打火机质检中心）。我市已建成及正在筹建的省级质检中心有5个（白酒、肥料、环保专用设备、纺织服装、鞋制品）。这批技术先进、设备精良的公共技术平台，为本区域产业转型升级、创新发展将持续提供技术支撑。

2016：以质取胜 创新驱动

“十三五”期间，商丘市质监局认真贯彻落实党的十八届五中全会、中央经济工作会议精神，深入学习创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，适应经济发展新常态，因势而谋，将持续实施创新驱动战略，大力实施质量强市战略。

市质监局党组书记、局长高中友说，我们要深刻领会习近平总书记最近在省部级领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班仪式上发表的重要讲话精神，要适应新常态、把握新常态、引领新常态，全力推动改革发展，推进供给侧结构性改革，引导本区域实实在在以质取胜、创新驱动。

“十三五”期间市质监局主要目标：
——在国家、省级监督抽查中，重点产品合格率稳定在92%以上，获得生产许可证工业产品合格率稳定在96%以上。

——完成国家冷冻冷藏设备质检中心建设，新建成河南省肥料产品质量中心、河南省有机废物综合利用环保装备质检中心、河南省纺织服装质检中心、河南省鞋制品质检中心。

——培育市长质量奖企业10个、县长质量奖企业60个。

——培育河南名牌产品70个（含复评）以上。
——培育质量诚信体系建设A等企业30家以上。
——主导或参与制订国家标准2个，制修订地方标准6个，创建农业标准化示范区8个、国家地理标志保护产品2个。
——计量器具强制检定覆盖率90%以上。
——特种设备万台设备安全事故低于0.4起，死亡人数低于0.38人。
——承担国家级科研项目3项以上、省级科研项目10项以上，获国家和省部级科技成果奖5项以上。
——培养50名优秀中青年科技骨干，选拔培养10名在全省质监系统有技术创新影响力的技术专家。

（一）全面加强质量管理。2016年，市质监局深入贯彻市政府关于质量强市的系列决策，牵头组织开展市、县（区）政府质量工作考核，加快构建质量管理体系、质量诚信体系、质量创新体系，切实做好各级政府质量强市目标管理工作，完成全市年度质量分析报告，为各级政府宏观决策提供科学依据。

（二）全面提升产品质量。持续提升工业产品质量安全水平，全面落实区域监管责任制和企业产品质量主体责任体系。依法实施对重要消费品和重要工业产品质量监督检查。对国家、省抽查的不合格产品和不合格的企业，要依照法规落实整改措施，情节严重者要立案查处。加强对检验检测机构监督检查，严格规范检验行为，确保检测数据真实、准确。机动车安全技术检验机构必须严格执行机动车国家安全技术检验标准，对涉嫌改装等违规车辆拒绝上线进行安全检测。

（三）加强特种设备安全监察。“十三五”期间，市质监局将加强对特种设备法律法规宣传，推动市、县（区）政府把特种设备安全及节能目标纳入政府年度绩效考核，建立健全重大安全隐患由政府挂牌督办的公共制度。加强落实特种设备安全主体责任。特种设备生产、使用和经营单位，必须全面实现“三落实、两有证、一检验、一预案”的管理要求。开展对重点区域、重点设备和设备重点环节的专项整治，加强部门联动，实施燃煤锅炉节能环保综合提升工程。

加强向市政府汇报，争取早日建成96333电梯应急处置服务中心，建立健全安全预警及紧急救援机制，切实保障人民群众生命财产安全，并积极推动电梯安全责任保险办法实施。

（四）全面加强标准化工作。在“十三五”期间，我市将创建3个省级农业标准化示范县、1个国家级农业标准化示范县，力争每县有1—2个国家级农业标准化示范区，有2—3个省级农业标准化示范区。我市将新创2—3个农产品标准体系和农业标准化推广体系，建立2—3个农产品龙头企业标准体系。

市质监局认真贯彻落实《深化标准化改革工作方案》和《国家标准化体系建设发展规划（2016—2020）》，促进建立市政府标准化协调推进机制。今年我市将主导或参与制修订河南省地方标准1项以上，批准发布商丘市地方标准2项以上，指导2项省级农业综合标准化项目努力通过省级考核验收。宁陵县创建“国家农业综合标准化示范县”，将在本年内接受国家标准委评审验收。柘城县行政审批服务中心国家级服务标准化试点单位正式启动创建工作。

（五）加强计量技术机构基础建设。我市紧紧围绕食品质量安全、安全生产及特种设备安全、节能减排、环境保护等新一批计量标准项目。到“十三五”末，我市计量器具产品质量总体抽查合格率90%以上，市级社会公用计量标准达到100项，县级社会公用计量标准达到25项，国家重点管理计量器具受检率95%以上，民用四表（电能表、水表、燃气表、热量表）受检率98%以上，定量包装商品净含量监督抽查合格率90%以上。

（六）全面推进检验检测公共技术服务平台建设。本区域的国家级、省级质检中心，正在充分发挥创新驱动、引领发展的作用。市质监局努力打造“立足中原、辐射全国”的国家面粉质检中心，而且正在成为创新实力雄厚的综合性检测技术公共服务平台。国家（民权）冷冻冷藏设备质检中心，将在近期接受国家认可委评审验收。

国家面粉质检中心前期承担的多项科研项目，在2016年力争完成结题工作，与企业合作的一批科研项目将转化为生产力。我市筹建的5个省级质检中心（白酒、肥料、环保专用设备、纺织服装、鞋制品），今年将加快建设步伐，力争尽快通过评审认证，承担引领产业技术创新重任。

（七）加强纤维公共平台建设。在“十三五”期间，市纤维检验所继续开展棉花质量监督，加强棉花仪器化公证检验制度，推行检验体制改革，严厉打击棉花加工掺杂使假等严重违法违规行为，认真开展絮用纤维制品和纺织品质量监督，加强“水洗棉”治理规范。

该所投入120万元建成化学与物理两个高规格实验室，为棉纺产品质量监管和产品质量稳定创造了公共技术平台。在各级质监部门引导下，商丘棉纺服装产业正在成为年产值超百亿元的支柱产业。睢阳区政府与市质监局正在齐心协力创建河南省纺织服装质检中心，4300平方米的实验大楼正在装修，仪器已完成招标。

（八）加强执法打假。市质监局“十三五”期间，在重点行业、重点产品、重点领域将深入开展“双打”和“质监利剑”专项行动，严格查处制假造假、计量作弊等违法行为。加强“12365”信息平台建设，完善举报制度，建立完善行政处罚信息公开制度，严格依法行政。

2016年，市质监局深入开展对儿童用品、家用电器、纺织服装为重点的日用消费品、农资产品、建材产品、油品质量等专项打假活动。开展特种设备安全执法检查，重点查处电梯和大型游乐设施，对电梯生产、维保和使用环节的违法违规行为重点查处。加强对家用电器能效标识检查、消防产品执法检查、计量执法检查、电子商务产品及“伪基站”的执法检查。



市质监局稽查支队查处加油机电子作弊



集聚区质量提升分析座谈会



商丘针纺织品质检中心正在创建河南省纺织服装质检中心



“送法进企业”质量主题责任培训会