

# 推进公平正义 书写为民情怀

## ——市中级人民法院2015年工作综述

文/图 本报记者 梁晓晨 通讯员 杨委峰 李鑫 李强

### 核心提示

2015年,市中级人民法院认真贯彻党的十八大和十八届三、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕全市工作大局,始终坚持“一、三、五”总体工作思路,司法为民、公正司法,各项工作取得了新的进展。同时,全市法院在市委坚强领导、市人大有力监督、市政府大力支持、市政协民主监督和各界同心协力下,紧紧围绕市委中心工作,把维护社会大局稳定作为基本任务,把促进社会公平正义作为核心价值追求,把保障人民群众安居乐业作为根本目标,狠抓执法办案第一要务,努力让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义。

2015年,全市法院继续秉持“围绕一个中心、坚持两轮驱动、抓好三项工作、实现四个提升、打造五型法院”工作思路,扎扎实实抓好“五型法院”创建活动,以求真务实的精神,务实拼搏的态度,真抓实干的作风,坚定不移地把商丘两级法院打造成惩防体系健全、廉政责任落实、机关作风过硬的“廉洁型”法院;政务管理规范、审判管理有序、制度管人管事的“规范型”法院;规章制度健全、工学结合紧密、学习氛围浓厚的“学习型”法院;作风求真务实、上下务实重干、工作求真务实的“务实型”法院;为民宗旨牢固、服务品牌彰显、社会评价优良的“服务型”法院。

2015年,全市法院共受理各类案件61435件,同比增长26.67%,审结55827件,同比增长43.76%。其中,市中级人民法院受理7619件,同比增长31.35%,审结7169件,同比增长40.01%。



市中级人民法院连续七次开展涉农维权系列活动,切实维护农民工合法权益。

### 充分发挥审判职能 有效服务发展大局

2015年,全市法院立足服务型法院建设,紧紧围绕商丘发展大局和中心工作,公正司法,文明司法,为推动全市经济社会持续健康发展提供了强有力的司法保障。

扎实开展服务发展大局活动。组织开展企业大走访活动,两级法院领导带头,深入重点企业座谈调研,为企业提供法律服务、帮助化解风险,两级法院深入企业1338家,收集意见建议678条,解答咨询578个,指导签订劳动合同195份,助力企业健康发展。同时,成立“服务企业法官宣讲团”,定期到产业集聚区、产业园区等企业集中宣讲法律,提供司法服务,促进依法经营。

认真贯彻执行宽严相济的刑事政策。2015年,共审结各类刑事案件4936件,维护社会稳定,增强人民群众的安全感。其中,审结杀人、抢劫等严重暴力犯罪和监禁、抢夺等涉众型经济犯罪案件2328件,判处2738人,依法维护了社会治安秩序;严厉打击危害食品药品安全犯罪,审结案件108件,判处169人;坚决惩处集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪,审结案件11件,涉案金额近5亿元,积极规范和有力维护了市场经济秩序。

充分发挥民商事审判职能。2015年,全市法院共审结各类民商事案件40034件。其中,审结民间借贷、婚姻家庭、损害赔偿等传统民商事案件28570件,维护了社会和谐稳定;审结买卖合同、房地产开发、金融保险等案件11125件,推动了公平交易;审结知识产权案件339件,促进了创新发展,依法保护了公民、法人和其他组织的合法权益。

认真解决行政争议。全年全市法院共审结行政案件1873件。支持行政机关依法行政,公正、高效审结高铁建设中出现的土地征收、房屋拆迁等案件125件;监督行政机关依法行政,保护行政相对人合法权益,对违法行政行为依法予以撤销或确认违法。开展行政案件异地管辖,对基层法院管辖的所有行政案件,全部实行异地管辖,全市法院受理行政案件同比增长38.17%,行政相对人胜诉率同比提高18.76%,服判息诉率同比提高39.51%,行政首长出庭应诉率同比提高28.95%。

切实加强执行工作。充分发挥执行指挥部的作用,通过扎实开展曝光失信“黑名单”、“代表委员见证执行”、“纳入最高法院失信被执行人征信系统”等活动,不断提高案件执行率和执行标的到位率,执结各类案件8984件,标的10.94亿元。强化执行手段,与全国21家商业银行3300多个营业网点实现网络查询、冻结,全年查控存款信息1.6万余次,金额1.59亿元;强化拒不执行判决裁定罪打击力度,司法拘留584人,移送公安机关立案侦查216人,判处刑罚34人。

### 积极推进审判改革 持续提升司法公信

2015年,全市法院认真贯彻落实十八届四中全会《关于深化司法体制改革、全面推进依法治国重大部署》,按照省高级人民法院和市委的要求,积极稳妥推进司法改革。

深化新型合议庭改革。全市法院积极谋划新型合议庭改革,先后出台了《关于深化新型合议庭改革的工作方案》《2015年新型合议庭法官选任办法》等文件,公开遴选了22名主审法官,实行主审法官负责制,把审判权集中到优秀法官手中,初步实现了“让审理者裁判,由裁判者负责”。自2015年4月份改革以来,至当年12月底,全市法院平均结案由改革前的2536件上升到4947件,人均月结案从5.54件上升到8.75件,发回重审率从1.64%下降至0.82%。作为新型合议庭改革的配套措施,市中级人民法院出台了新型合议庭法官工作暂行规定,审判委员会工作规则等文件,要求院领导和审委会委员亲自办理案件,审委会由“会议制”向“审理制”转变;打破地域限制,实行大分案,从源头上有效杜绝人情案、关系案、金钱案的发生;实行审委会研究案件事先过滤机制,成立了民事、行政、刑事案件指导组,民事、行政案件交由指导组研究定案。

加快推进社会法庭转型升级。对社会法庭转型升级工作研究讨论,探索有效可行的新途径。该院结合实际,出台了《关于建立社会法庭诉调对接平台构建诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷预防化解机制的意见》,通过构建以社会法庭为核心平台的诉调对接工作机制来推动社会法庭转型升级。去年10月20日,全市法院强化诉调对接推动多元化纠纷解决机制改革推进会议在虞城县人民法院召开,对社会法庭转型升级、诉调对接和多元化纠纷解决机制改革工作进行了部署。

全力保障立案登记制稳步实施。为保障当事人诉权,自去年5月份开始,全市法院改革案件受理制度,变立案审查制为立案登记制,严格按照立案登记范围要求,建立立案登记台账;认

真执行登记立案和一次性告知程序,对需要补正起诉材料的群众及时出具《补正起诉材料通知书》,将补正材料一次性告知立案群众,不让群众多跑路;加大宣传力度,引导群众依法理性表达诉求。实施立案登记制以来,当场立案率达98.89%,基本实现了有诉必理、有案必立,立案难问题得到彻底解决。

### 狠抓审判流程管理 不断提升审判质效

2015年,全市法院紧紧围绕制度化、规范化、信息化、精细化工作目标,狠抓审判管理,努力打造规范型法院。

强化案件管理。狠抓源头治理,严格落实电脑随机分案,严防法官挑选案件,当事人挑选法官;重点强化节点管理。实施案件预合议、主审法官联席会议、发改案件异议反馈等五项制度,全程跟踪监督,严防人为操作分案,严防开庭、合议走过场,严防案件积压,严防虚报结案。

扎实开展案件评查。在常规评查的基础上,实行“三评查”制度,即重点案件评查、重点人员评查、专项评查;坚持“三轮评查”机制,由业务骨干进行第一轮评查后,将认为存在问题的案件交主管院长组织第二轮评查,再由常务副院长组织党组成员、专家、律师等进行第三轮评查,进一步规范案件评查制度。

深化司法公开。市中级人民法院和辖区9个基层法院均开通“三微一体”便民互动平台。市中级人民法院“商丘天平之声”官方微博粉丝量已达58.6万多人,访问量超过950万人(次);“商丘天平之声”已推送各类图文信息4027条;2015年全市法院在网上公开裁判文书47609件,直播典型案例1475件;通过建设商丘执行公开网,当事人可以凭借法院手机平台发送的查询码,在网上查看自己案件的执行进度;抓好网络司法拍卖,2015年,商丘两级法院共成交拍品743件,金额3.48亿元,为当事人节约佣金1130万元。

规范绩效考核。完善两级法院绩效考核办法,取消不合理的考核指标,考核指标数由159项减少到40项;实行打分制和达标制相结合,在40项考核指标中,有23项实行打分制度,剩余17项实行达标制;突出必要的约束性考核项目,对两级法院队伍建设、审判管理、重点改革工作,对每一名法官的作风纪律、案件质效等重点指标,月分析、季讲评、年终总结述职;审判流程有效引导,质效评估防错纠偏,绩效考核奖优罚劣,开创了全市法院办案效率、服判息诉率、结案均衡度大幅提高,案件申诉率、再审率、改判发回率显著下降的“三升三降”新局面。

### 全面提升干警素质 打造过硬法官队伍

2015年,市中级人民法院党组紧紧围绕“思想固本、制度创新、监督到位、惩防结合”的方针,始终把党风廉政建设放在心上,抓在手上,落到行动中。同时,注重对干警的学习教育,全面提升队伍业务素质,着力打造过硬法官队伍。

加强思想作风建设。以“三查三保三看”活动为抓手,深入推进“三严三实”专题教育,突出问题导向,建立问题台账,集中时间和精力进行整改;严格落实中央八项规定,扎实开展“作风纪律整顿月”活动,通过深挖和彻底中央八项,扎实开展“四个方面的问题,努力实现‘班子和、政令畅、纪律严、服务优、工作实’的良好局面。开展精神文明创建活动,干警面貌焕然一新,公正、廉洁、为民司法蔚然成风。

加强教育培训。实行“四个一”教育培训工作机制,每月举办一期法律大讲堂,每季度举办一期“法官沙龙”,每年开展一次业务考试和一次集中培训;全市法院刑事、民事、行政、执行法官分四批进行业务考试;先后组织800名干警赴中国人民大学、中南财经政法大学、西南政法大学、郑州大学等高校封闭学习。省高级人民法院院长张立勇对“四个一”教育培训工作机制给予充分肯定,批示在全省法院系统推广。

加强廉政建设。狠抓廉政教育,定期组织干警到豫东监狱接受警示教育,每周向干警及家属发送廉政短信;狠抓风险防控,编制了包括立案、审判、执行、国家赔偿等26项权力的法院职权目录,排查了廉政风险点,有针对性地出台防范性文件17个;狠抓制度建设,实行“两个渠道、三个统一”案件监督卡制度,凡发现违法违纪的,严格按照省高级人民法院“四个一律”要求严肃处理。2015年,市中级人民法院累计发送案件监督卡7169份,收到反馈意见539份。案件监督卡制度被《商丘模式》,在全省法院系统推广;狠抓查处工作,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,发现一起查处一起,并拓宽违法违纪线索收集渠道,在《商丘日报》、商丘电视台、立案信访大厅公布两级法院举报电话,并在做客《行风热线》节目时公布举报电话。

### 切实履行司法为民 倾情服务人民群众

2015年,全市法院狠抓作风转变,践行司法为民,切实把党的群众路线贯彻到司法审判中去,努力打造服务型法院,在群众中树立了良好的形象。

全面落实司法便民举措。目前,全市两级法院全部建成集诉讼引导、查询咨询等多功能于一体的诉讼服务中心,由原来的隔墙问话转变为面对面接待,密切与人民群众的联系。加强基层人民法庭建设,全市法院服务窗口建设得到了极大改善,干警精神面貌、服务水平和基层群众满意度得到明显提升。

全力抓好民生案件审判执行。加大对失信被执行人名单录入工作力度,将8936名拒不申报财产、规避执行、违反限制消费令、拒不履行的被执行人纳入失信“黑名单”,对113人限制出境,对657人限制高消费。与民航、铁路、金融、工商、旅游等部门建立失信被执行人信息共享机制,迫使338名被执行人自动履行义务。柘城县的张同伟购买彩票中奖500万元,却拒不支付30万元交通事故赔偿款,被判处有期徒刑二年六个月入选全国法院打击拒不执行十大典型案例,中央电视台《今日说法》等栏目予以报道。

在坚持司法为民的同时,全市法院还主动接受人大、政协监督,坚持重点工作、重要部署向党委、人大、政协汇报;加强联络沟通,完善联络机制,每周向代表委员发送《商丘法院·天平之声手机报》,每季度寄送法院信息选编;邀请代表委员旁听庭审,参与听证、协助调解、见证执行,强化对法院的监督和制约。为充分发挥代表、委员在帮助化解重大疑难案件中的重要作用,市中级人民法院成立了“代表委员重点案件联合化解小组”,设立了“代表委员捐助救助基金”,法院工作中的不少热点难点问题,在人大代表、政协委员的关心支持下变成了亮点,形成了法院主动接受监督、代表委员鼎力支持法院的可喜局面。

在充满希望的2016年,商丘两级法院将着眼于全市经济社会发展的新形势,找准服务大局的结合点和切入点,狠抓执法办案第一要务,着力打击刑事犯罪,着力调节经济关系,着力促进依法行政,着力抓好刑事工作,以更加主动的作为,更加优异的成绩,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,向全市人民交上一份合格的答卷。



推行新型合议庭改革,让审理者裁判、由裁判者负责。图为市中级人民法院院长孙占为法官颁发任命书。



院长带头办案,2015年在全市两级法院成为常态。



将庭审开到农家街头,让群众见证司法为民、公正司法情怀。

### 导读

- L2▶▶▶ 让公平正义得到更清楚的体现
- L3▶▶▶ 以群众的利益为重
- L4▶▶▶ 一切为了人民满意
- L5▶▶▶ 凝心聚力谋发展 砥砺奋进谱新篇
- L6▶▶▶ 尽心守护绿洲大地的安宁
- L7▶▶▶ 帮就帮到群众心坎上 六张网扎紧城市治安“栅栏”
- L8▶▶▶ 平安创建永远在路上 用心擦亮城市的“窗口”