



以群众的利益为重

——回眸柘城县人民法院2015年审判工作

文图 本报记者 王冰 通讯员 贺德威 张汉元

核心提示

院长亲任审判长为农民工维权、成立“三农”法庭走进田间地头司法为民、为65名农民工追回执行款310万元、立案审查全省首例“拒执罪”自诉案、将100余名“老赖”纳入失信名单、对200余起案件进行质量集中评查、通过提出司法建议参与当地和谐建设、开展节前廉政警示教育、畅通立案登记渠道、让全院干警逐一述职述廉、探索家事审判新模式、激发陪审正能量……2015年，柘城县人民法院在上级党委的正确领导下，在市中级人民法院的具体指导帮助下，认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，始终坚持“瞄准一个目标、突出三项工作、打造五型法院”的整体工作思路，抓班子、带队伍、严管理、精审判，在实践中创新，在创新发展中，以人民群众的利益为重，以人民群众的期盼为念，忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，各项工作均取得了长足进展。

A 狠抓执法办案 打造保驾护航“桥头堡”

2015年，柘城县人民法院把服务社会、关注民生、维护人民群众根本利益作为审判工作的出发点和落脚点，把司法为民的本质要求具体落实到审判工作各个方面，真心实意为群众办实事、办好事、解难事，尽可能让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义和司法的温暖，为经济社会快速发展打造了保驾护航的“桥头堡”。一年来，该院共受理各类案件4936件，审、执结4559件，为社会和谐稳定作出了不可磨灭的贡献。

全力维护社会稳定。去年，该院共受理各类刑事案件405件，审结386件，严厉打击了抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵犯财产犯罪，依法惩处了集资诈骗、非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪，坚决打击了拐卖妇女儿童犯罪。他们采取“教育、感化、挽救”的方针，切实审理好涉及未成年人犯罪的案件。在严厉打击各类犯罪的同时，坚持宽严相济的刑事政策，对犯罪情节较轻且认罪态度好的初犯、偶犯等，依法从轻、减轻或免除处罚。同时，该院积极参与全县的社会治安综合治理和平安创建工作，组织开展“一村一警”大走访活动，帮助群众化解矛盾纠纷，促进社会和谐稳定。

积极服务经济发展。2015年，该院共受理各类民商事案件2918件，审结2656件。在民商事审判中，他们将调解贯穿到诉讼的全过程，有效化解双方当事人矛盾，做到真正意义上的“案结事了”。同时，他们开展办案竞赛活动，将各业务庭及每名法官办结案件的各项指标定期进行排名并张榜公布，调动了法官工作积极性，增强了干警争先创优意识。他们还充分发挥人民陪审员的作用和优势，不断加大陪审力度，激发陪审正能量，共邀请陪审员参与880件民事案件的审理。

促进行政机关依法行政。他们积极探索行政协调机制，引导群众以理性合法的方式表达诉求，妥善化解行政争议，依法履行司法审查职能，既支持行政机关依法行政，又保护行政相对人合法权益。去年，该院共受理行政诉讼案件71件，审结65件；受理行政非诉审查案件335件，核准予以执行335件。

有效破解执行难题。在执行工作中，该院紧紧围绕“一性两化”的指导思想，开展“一打三反”活动，努力化解执行难题。去年，该院共受理各类执行案件1207件，已执结1117件；打击拒不履行义务、拘留不履行义务的被执行人300余人，符合条件的失信人员名单全部录入失信人员库，因列入黑名单而主动履行义务的人员100人。

2015年9月11日，该院党组书记、院长张书勤亲自审理了一起中奖500万元却拒不履行法院判决的案件。2012年1月，11岁的男孩王某骑自行车沿省道S206线由西向东行驶，行至柘城县梁庄乡郝路口村附近时，被张某驾驶的一辆小型普通客车碰撞。车祸造成王某头皮挫伤合并颅骨骨折，颅内出血、脑挫裂伤致脑组织软化坏死、四肢瘫痪，经司法鉴定，该伤残为一级伤残。家人为给孩子治病，卖光了家里全部值钱的东西。经法院审理，依法判决肇事者张某赔偿王某各种费用337391元。判决生效后，张某却拒不支付赔偿款。经法院调查，张某在2008年购买彩票中奖500万元，实际得到的中奖款有400余万元。在案件审理过程中，张某还以72万元的价格，将坐落在睢阳区的房产以低价处理。张某具有履行判决的能力，却拒不履行判决。于是，柘城县人民法院依法将此案移交县公安局立案侦查，县人民检察院依法对张某批准逮捕，并提起公诉。法院审理认为，被告人张某有能力赔偿而拒不履行判决，其犯罪主观恶性较深，情节严重，至今未赔偿。法庭当庭判决被告人张某拒不履行判决、裁定罪，判处有期徒刑二年零六个月。张书勤表示，社会呼唤诚信，法院对拒不执行的“老赖”就是要依法坚决打击，绝不手软。为将该案的社会效果最大化，为公众呼唤诚信建设，他们还邀请了《今日说法》、《社会与法》、《法治天下》等栏目组来院录制节目并及时播出，在社会上引起了强烈反响。



柘城县人民法院党组书记、院长张书勤为农民工发放执行款。

在执行工作中，该院还加强执行信息化建设，建成了设施齐全的指挥中心和网络查控中心。他们深入推进司法网络拍卖，曾创造了一天拍卖成交9起案件、总标的达720万元的记录，促进了执行工作的良性循环。截至目前，该院上拍次数45次，拍品44件，成交34件，成交金额达1670万元。

狠抓审判流程管理。依靠审判流程管理平台，该院对案件审理实行全程监控，并组织开展了“庭审评查”和“裁判文书评查”活动，评查裁判文书660件，评查庭审150件，有效提高了庭审效果和法律文书质量。

深入推进司法公开。该院坚持推行裁判文书上网和庭审网络直播，共上网裁判文书6437件，上网率位居全省前列；庭审直播各类案件128件，增加了案件的透明度；运用微博庭审直播了我省首个公安局出庭应诉案件，将庭审过程全部采用图文报道方式，同步、实时、全面、直观地展现在社会公众面前；召开新闻发布会4次，向社会各界通报法院的工作亮点；推行人民陪审员机制，每次开庭都从陪审员库随机挑选人员组成观审团旁听案件审理，向合议庭提供合理意见及建议，并要求合议庭在判决书中显示观审团意见以及是否采纳的理由。

B 狠抓司法为民 找准服务民生“着力点”

服务群众、心系群众是对每一个法官的基本要求。2015年，柘城县人民法院立足本职工作，在履职中贴近群众，找准服务民生的“着力点”，努力做好群众的“贴心人”。落实便民利民举措。该院开展立案信访窗口创建活动，减轻当事人诉累。他们在人民法庭悬挂便民小黑板，把司法为民的各项要求体现在细微处；依法减免诉讼费147万元，让确有困难的当事人打得起官司；开展文明接听当事人电话活动，从语气态度、法官用语等方面进行统一规范，畅通当事人表达诉求的渠道。

探索设立“三农”法庭和“三农”服务中心，主要审理涉及农民生产经营、土地承包、农村留守人员权益保护等案件，做到了既不误“农时”也不误“农事”。去年，该院共受理此类案件37件，审结37件，其中调解结案28件。“三农”法庭法官下乡走访农户，帮助群众解决法律问题，发放便民诉讼宣传单和法官联系卡。他们积极开展巡回办案，组织法官走进农业生产第一线，运用巡回审判的便民优势，对金额小、事实清、争议不大的涉农案件，深入农户家中、田间地头，就地受理，就地审理，调解，确保诉讼、生产两不误。对“三农”法庭受理的案件，快速立、快审、快结、快执。对因第三人怠于行使到期债务导致当事人无线购买种子、化肥等影响农业生产的案件，优先采取先予执行措施。对农民当事人因客观原因无法及时到法院立案的，实行上门立案和预约立案等灵活方式，维护当事人的合法权益。对于涉农案件，他们坚持“能调则调、以调为主”的原则，把调解贯穿到案件的始终。同时，积极组织有关乡镇、村委会等调解组织成员进行调解，并进行业务上的指导。

导，把大量矛盾纠纷化解在基层，努力减轻群众诉累。认真开展“访民情、惠民生”平安大走访活动。为深入推进基层平安建设工作，准确把握人民群众对法院工作的意见和建议，该院组织110名干警深入到全县各行政村，开展“访民情、惠民生”大走访活动。活动中，入村干警围绕基层群众所需，积极开展法制宣传，摸清做好群众工作存在的问题和难点，并征求群众对法院工作的意见和建议。

认真开展各类便民利民专项活动。他们开展了保护“三留守”人员合法权益活动，对此类案件优先立案、优先审理、优先执行；连续第七次开展“拖欠农民工工资集中清理”活动，设立“绿色通道”，共受理案件144件，审结112件，其中调解撤诉56件，涉案人数436人，涉案金额973万元；采用小额诉讼程序办理案件，做到当日立案、当日移交至业务庭，缩短诉讼时效，一年来共收案63件，结案54件，其中调解撤诉34件；开展“开学第一课法制课”活动，发放法律口袋书1万余册，使2万余名学生受到法制教育。

高度重视涉诉信访工作。该院每天由一名院领导在信访接待室值班，耐心接待来访群众。同时，开展不稳定因素大排查工作，建立台账，明确责任人，制定化解措施，努力化解涉诉信访案件，并加大对非法上访的打击力度，特别是对违法违纪、煽动闹事、越级赴省进京上访的，及时收集证据，配合公安等部门依法予以严厉打击，共打击非访20案，共拘留非访人员25名，规范了正常的信访工作秩序。

C 狠抓队伍建设 全面提升干警“担当力”

敢于担当是法院干警在新的历史发展变革时期，职业道德和核心价值观的基本要求。在这个特殊的历史发展时期，法院干警要有敢于担当的勇气和善于担当的能力，要把甘于奉献、勇于担当作为基本素养，贯穿于推动各项工作的始终。为了提升干警“担当力”，柘城县人民法院作出了积极探索。

扎实开展作风纪律整顿月专项活动。按照市中级人民法院的安排部署，自去年5月20日起，该院开展了为期一个月的作风纪律整顿月专项活动，成立了活动领导小组，制订实施方案，全院干警积极参与，力求取得实效。他们加强学习，巩固理论知识，在学习动员阶段，共组织干警撰写学习笔记、心得体会750余篇、35万余字；充分发扬民主，广泛征求意见，通过设立征求意见箱、公布举报电话、领导干部深入基层征求意见、发放征求意见函、召开座谈会等方式，最大限度地发现工作中存在的问题和不足；开展谈心交心活动，按照比例单独约谈干警，真诚提出批评意见并诚恳接受批评，达到了增进工作的目的；加强督促检查，对每个活动日程严格督查，每一项具体工作任务严格把关，查看个人剖析查摆是否结合实际、剖析思想根源是否到位、整改措施是否具体等，有力保证了专项活动的健康深入开展。通过开展的活动，使全院干警在思想上真正得到了提升，受到了触动，有力地推进了法院队伍建设和审判、执行工作的顺利开展。

加强思想政治建设。该院严格按照要求开展“三严三实”教育活动，通过采取集中学习、院长上党课、参观廉政教育基地、观看廉政教育片、召开民主生活会等措施，丰富活动开展形式，增强法官的政治意识、责任意识、大局意识和服务意识。

加大对干警的业务培训力度。他们先后选派干警参加上级法院组织的各类业务培训60余人（次），加强对法律理论知识的理解与适用；组织干警参加市中级人民法院举行的刑事、民事、行政、执行业务知识测试，切实提高法官业务水平；邀请专家学者来院

授课，讲解在审判实务中遇到的问题和应对措施，以举行法官沙龙的形式，分别邀请了省高级人民法院三位专家授课，提升法官审判技能；组织干警分别到江苏省吴江市人民法院、浙江省诸暨市人民法院进行考察调研，认真学习发达地区基层法院的先进理念、管理模式和办案经验，推动了全院工作的有效提升。

提拔中层领导并进行了轮岗交流。为优化干警队伍结构，提升队伍的整体素质，该院开展了竞争上岗活动，成立了工作领导小组，制定了实施方案，通过采取自荐、资格审查、竞争演讲顺序抽签、公开演讲、民主测评、公开结果等步骤，确保整个过程公平公正。最终，8名同志走上了中层正职领导岗位，10名同志走上了中层副职的领导岗位，并对中层领导进行了轮岗交流。

健康向上的法院文化，丰富多彩的文体活动，目前已经成为柘城县人民法院队伍建设中的“润滑剂”和“减压阀”，进一步增强了干警的凝聚力、战斗力和向心力。

D 狠抓廉政建设 筑牢拒腐防变“防火墙”

为确保公正、高效、廉洁司法，柘城县人民法院不断加强对干警的思想政治教育，深入开展党风廉政建设专题教育活动，教育法官树立职业意识、大局意识、公正意识、宗旨意识、廉政意识，切实解决为谁掌权、为谁执法、为谁服务的根本问题，把牢司法为民的思想基础，构筑起拒腐防变的思想道德防线。

该院采取“六项措施”，做到让干警的每一个司法行为都有章可循、有序可控，形成用制度规范权力、靠制度管人管事的有效机制，使全院干警无一人违法违纪，无一例违法违纪案件发生。

这“六项措施”，即加强廉政教育，通过观看廉政教育片、参观廉政教育基地等措施，引导干警树立正确的世界观、人生观；深入开展廉政文化进机关活动，设立了廉政文化长廊，并将廉政格言警句、廉政亲情寄语上网，形成了浓厚的廉政文化氛围；层层签订党风廉政建设责任书，认真贯彻落实“一岗双责”和错案责任追究制度，强化审务督察，对落实中央八项规定、加强公车管理等进行督察，全年共开展审务督察142次，编发督察通报76期；推行案件质量监督卡制度，发放廉政督察卡9100余张，收到反馈信息17万余条，对当事人提出的意见和建议认真加以解决；向社会公布举报电话和举报电子信箱，主动接受来自各方面的监督。

“六项措施”就像六道“防火墙”，让全体干警在各种诱惑面前做到了“眼不花、嘴不馋、手不伸、心不贪”，在为民司法中能始终恪守守正、公平公正，心存敬畏、慎独慎微，不断增强了自身免疫力和战斗力。”张书勤告诉记者。

在采访中，记者了解到，2016年，柘城县人民法院将按照公正司法、司法为民的整体工作思路，认真开展好法院的各项工作，忠实履行好促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

一是全面加强审判执行工作，推动平安柘城、法治柘城建设。严厉打击侵犯人身权利、财产权利的犯罪，保持高压态势，全力保障社会稳定。积极服务经济新常态，妥善处理婚姻家庭、民间借贷、金融债券等矛盾纠纷，为企业发展创造良好法治环境。加强行政审判和行政非诉审查工作，既推动行政机关依法行政，又维护当事人合法权益。开展执行专项治理活动，加大对失信行为的惩处力度，维护法律权威。

二是始终坚持司法为民，回应群众关切期待。继续加强诉讼服务窗口建设，完善便民利民措施，让群众少跑路、少花钱、少受累。积极开展涉诉信访案件化解活动，引导群众理性表达诉求，依法依理解决纠纷。坚持经济制裁与刑事追究并重，着力解决环境污染、食品药品安全等重大民生问题。坚持上好开学第一课法制课，广泛开展送法进校园、法庭进乡村活动，引导群众办事依法、遇事找法。继续开展“拖欠农民工工资案件集中清理”、维护妇女儿童和军人军属合法权益等活动，切实保护特殊群体的合法权益。

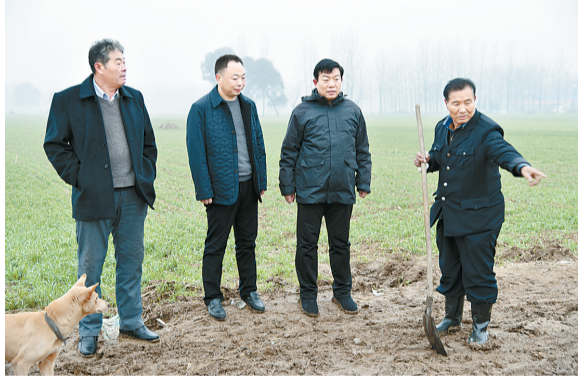
三是强化党风廉政建设，打造过硬法官队伍。该院将认真开展“三严三实”专题教育，引导法官在法治轨道上用权，自觉在监督下工作，坦荡做人、清白做事。强化审务督察，不定期组织明察暗访，凡涉嫌吃拿卡要、办关系案人情案金钱案的，一律予以严惩。推动案件评查常态化、制度化，重点评查未息诉案件和新发上访案件，发现问题严格进行责任追究。在立案审查、案件合议、文书签发、裁判执行等关键环节，加强廉政风险防控，铲除说情风、关系网、利益链。“为民不烦三件事，出力常须十分功。”我们坚信，在新的一年里，柘城县人民法院全体干警将团结一致、再接再厉、努力拼搏、开拓进取，以更加饱满的精神，更加到位的服务，更加卓有成效的工作，为维护社会稳定、促进经济发展、打造平安柘城、法治柘城做出新的更大贡献。



柘城县人民法院党组书记、院长张书勤送法进校园。



巡回办案到农家。



深入田间地头调解案件。



慈善一日捐。



赴烈士陵园宣誓。



群众为法院送锦旗。



法官走上街头发放普法宣传单。