

# 加快高端产业要素集聚 提升现代工业发展能级

## ——我市将开展创建新兴工业城市工作

本报融媒体记者 翟华伟

全面推进新兴工业城市建设,巩固和提升制造业基础能力和现代化产业链水平,加快高端产业要素集聚,提升现代工业发展能级……4月18日,记者从市工业和信息化局了解到,为深入贯彻落实市第六次党代会精神,高质量推进现代化商丘建设,近日,中共商丘市委办公室、商丘市人民政府办公室印发了《商丘市创建新兴工业城市实施方案》(以下简称《方案》)。

### 突出“五大原则” 实现“五大目标”

据了解,《方案》提出了创建新兴工业城市的五个基本原则和五个发展目标,这也为我市创建新兴工业城市工作指引了方向。

“五大原则”分别为:突出创新驱动发展、突出绿色智慧方向、突出新兴工业生态、突出空间集聚集约、突出产业协同融合。

到2025年要实现“五大目标”:规模效益明显提升、科技创新水平显著提高、产业结构明显升级、工业企业智能化水平不断提高、产业集群节约集约效应显著。

### 实施“七大战略” 推进新兴工业城市创建

《方案》提出实施换道领跑、链式集群、数字化转型、协同发展、创新驱动、产城融合、制度型开放等创建新兴工业城市七个方面的战略,加快推进新兴工业城市创建。

实施换道领跑战略,加快构建“3+4+N”现代工业体系。

实施传统产业提质发展专项,聚焦装备制造、纺织服装制鞋、食品3大优势产业,大力推进高端化、智能化、绿色化、服务化改造,到2025年,营业收入分别突破2000亿元;持续壮大新材料、电子信息、新能源汽车、生物医药4大新兴产业,打造一批优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎,培育产业发展新动能,到2025年,营业收入分别突破1000亿元;实施未来产业先导化布局专项,谋划布局生命健康、碳基新材料、生物基新材料、石油基新材料、氢能存储与储能、类脑智能、未来网络、煤基医药中间体、元宇宙等未来产业。

实施链式集群战略,全面提升产业链现代化水平。坚持锻长板与补短板相结合,建立产业链“链长制”,发挥龙头骨干企业带动作用,带动中小企业良性发展,力争到2025年,培育省级“专精特新”中小企业100家。

实施数字化转型战略,加快传统工业智能升级。以数字产业化、产业数字化为主线,推动新兴数字产业快速发展,每年滚动推动2000家中小企业上云,加快中小企业数字化转型,到2025年,创建省级以上绿色工厂20个。

实施协同发展战略,打造与现代工业相适应的现代服务业体系。推动现代商务服务业向价值链高端迈进,打造与制造业相适应、特色鲜明的生产性服务业体系。

实施创新驱动战略,构建创新发展生态。以自主创新强引领,以开放创新聚资源,以协同创新增能力,搭建创新发展优质载体平台,带动全市创新发展,到2025年,高新技术企业实现倍增,总数在300家以上。

### 2025年要实现“五大目标”:

- 规模效益明显提升
- 科技创新水平显著提高
- 产业结构明显升级
- 工业企业智能化水平不断提高
- 产业集群节约集约效应显著



位于商丘先进装备制造园内的福田智蓝新能源商用车生产项目的建成投产,对我市新能源汽车制造这一新兴产业发展具有重要意义。 本报融媒体记者 崔坤 摄

实施产城融合战略,推进“2+8”先进制造业载体建设。“2+8”为2个高水平国家级开发区,8个高质量省级先进制造业开发区,引导各县(市、区)发挥优势、错位发展,加快形成分工合理、结构优化、良性互动的全市现代工业发展格局。

实施制度型开放战略,推动对外合作拓展。坚持“市外即域外、市外即开放”理念,加快推动高质量产业项目引进来和高水平走出去,引育更多有核心竞争力的企业。

### 落实“五大保障” 保驾护航新兴工业城市创建

《方案》要求严格落实组织领导、政策保障、项目引领、要素支撑和监测评估等“五大保障”,为推进我市创建新兴工业城市工作保驾护航。

加强组织领导。设立新兴工业城市

创建专班,建立市领导牵头、部门协同、上下联动的新兴工业城市建设工作领导小组,为创建新兴工业城市提供组织保障。

完善政策保障。围绕传统产业优化升级、新兴产业培育壮大、未来产业谋篇布局等方面,研究制定针对性扶持政策,形成推动产业高质量发展的专项政策。

突出项目引领。牢固树立“项目为王”鲜明导向,将产业项目作为重中之重,围绕自身特色产业发展,提升项目整体质量,谋划和引进一批高质量产业项目。

强化要素支撑。建立工业土地收储制度,推广“标准地”出让等模式,保障先进制造业高质量发展用地需求。

健全监测评估机制。按年度对新兴工业城市建设情况进行动态跟踪监测、监督检查与评估分析,精准发现、深入分析、及时解决新兴工业城市建设中的突出问题,适时提出确保方案顺利实施的对策及建议。



### 智能作业 稳定生产

4月18日,河南乔治白服饰有限公司西服缝制车间的工人把裁好的布料夹到吊挂系统上,方便流水线上工人选用。该公司投资2000多万元引进智能化吊挂系统,购置自动裁床、电脑上袖机、电动缝纫系统,生产效率提高15%,大大节省了人力。 本报融媒体记者 李岩 摄



4月19日,技术人员在热水器生产车间进行焊接作业。民权县阿诗丹顿电器有限公司总投资20亿元,可年产600万台电热水器、300万台消毒柜等家用电器,年产值可达30亿元。 本报融媒体记者 崔坤 摄

# 我市惠企纾困工作公开征求意见 涉及十项促进经济发展方面工作

本报讯(记者 鲁超)近日,记者从市工业和信息化局获悉,为全面推动企业生产经营,着力促进经济平稳运行,我市发布了《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知(征求意见稿)》(以下简称《意见稿》),并面向全社会征求意见。

据悉,为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发中小企业纾困帮扶政策措施的通知》(豫政办【2021】76号)和《河南省人民政府办公厅关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》(豫政办【2022】14号),加快各项纾困惠企举措落地落实,助推我市中小企业高质量发展,市工业和信息化局结合本市实际起草了《意见稿》。

《意见稿》提出的十项具体措施包括:加大资金支持力度、落实减税降费政策、鼓励企业满负荷生产、加强企业融资支持、做好企业用工服务、着力扩大市场需求、优化投资审批流程、维护中小企业合法权益、提升中小企业竞争力、优化政务服务。

其中,在落实减税降费政策方面,提出对受疫情影响,一个月以上不能正常经营的个体工商户和中小微企业,承租国有房产类经营用房的免收3个月房租、减半收取6个月房租;承租非国有房产类经营用房的,鼓励县(市、区)出台房租补贴政策。在鼓励企业满负荷生产方面,提出对因疫情等因素影响停产停工的规模以上工业企业,2022年第一季度保持连续满负荷生产且实现主营业务收入同比增长10%以上的,给予20万元的财政奖励。在做好重点企业用工服务方面,提出对招聘就业困难人员和毕业年度或离校1年内未就业高校毕业生并为其缴纳社会保险费的中小微企业,按规定给予用人单位社会保险补贴。支持中小微企业稳定岗位,更多吸纳高校毕业生等重点群体就业。此外,鼓励企业加强与院校合作,大力推行“招工即招生、入企即入校、校企双师联合培养”的企业新型学徒制培养模式,对开展新型学徒制培训的企业,符合条件的可预先支付50%的培训补贴资金,落实省新型学徒制培训补贴政策,对参加培训的中级工、高级工进行补贴。

4月13日至4月27日为征求意见的时间。可以通过以下方式提出意见、建议:登录商丘市政府网“意见征集”(http://www.shangqiu.gov.cn/hd/yjzj)栏目浏览相关正在征集意见的内容并在页面底部提交意见、建议;通过信函方式将意见寄至:商丘市行政服务中心1号楼1644房间(邮政编码476000);通过电子邮件方式将修改意见和建议发送至电子邮箱:gsj1635@163.com。

## 睢阳区工商联 “三个一”平台助企纾困解难

本报讯(记者 白鹏)近日,睢阳区工商联聚焦“万人助万企”活动,充分发挥纽带和桥梁作用,创新服务,搭建“三个一”政企服务平台,解决助企纾困最后一公里问题,助力民营企业高质量发展。

搭建一个诉求响应平台。目前,已入驻20余家涉企职能部门和1209家民营企业。加强协调联动,沟通对接,实现有诉必接,有求必应,有难必帮。商丘市久超企业服务中心申请申请办理营业执照,由于疫情原因无法到服务大厅办理,影响工作开展。睢阳区市场监督管理局东方市场监督管理所副所长李文华接到平台转来诉求后,第一时间来到该企业,现场指导企业管理人完成申办手续。

开通一部热线服务电话。设立政策咨询、问题投诉电话,由专人负责,24小时在线受理,对接到的咨询电话内容进行汇总登记,能当场回复的,当场回复;不能当场回复的,按工作职能交由相关职能部门办理,并跟踪落实情况,做到半小时内反馈。目前,接到企业咨询电话48个。其中,政策咨询类35个,惠企政策7个,要求帮助解决困难的6个。

建立一线助企工作机制。工商联全员下沉,“身”入企业开展调研,与企业面对面交流,如实了解掌握企业生产经营情况。认真倾听企业所需所盼,收集企业对行业发展、营商环境建设的意见和建议,通过走访企业和商(协)会,宣讲政策、了解情况、调研问题,为企业排忧解难。

### 市场消费

## 我市猪肉价格持续走低

本报讯(记者 刘春正)“趁着周末有空,买点猪肉炖粉条。”4月17日,家住合路路的市民周宁饱了口福。近期,我市猪肉价格出现持续下跌,不少市民会时不时买上一些。猪肉价格为何持续走低?近期销量是否有变化?记者对此进行了采访。

4月17日上午,记者在文化路一家超市了解到,近期猪肉肉价相差不多,总体呈平稳略有下降的趋势。

“梅花猪肉9.98元/斤,纯瘦肉13.8元/斤,带肉排骨19.8元/斤,五花肉14.8元/斤……”在安奇乐超市内,记者了解到,近期猪肉肉价相差不多。“3月开始一直在跌,降价之前五花肉16元/斤,精排26元/斤,其他的也比现在略高。”肉摊负责人王瑜介绍,现在每天要比前段时间多卖几十斤猪肉。

在其他超市记者发现,猪肉各部位的售价相差不多。“猪肉便宜了,市民买得多了。”部分猪肉摊位负责人说,肉价下降后,销量明显看涨。

价格便宜,市民自然接受。家住凯旋路的李兴民边挑肉边说,以前猪肉贵还有点舍不得买,降价后,每天买点游鲜肉,变着花样做。什么原因导致猪肉零售价格下跌?“养猪有一个周期,春节后大量生猪陆续出栏,造成市场暂时性供过于求,价格就跌下来了。”市农业农村局相关工作人员介绍,目前毛猪价格比年前降了不少,零售价也跟着下跌,当然也有疫情原因。

未来猪肉价格走势如何?据预测,受政策和成本等方面的支撑,下一阶段,猪肉价格大幅下跌的可能性不大,我市猪肉价格将以小幅下跌为主。

### 经济时评

## 小微企业和个体工商户更应受到重视

□祁博

当前国内疫情形势依然严峻,“点多、面广、多发”的疫情发展趋势虽然得到了有效遏制,但是疫情防控压力仍然较大。“外防输入、内防扩散”的防疫总策略和“动态清零”的防疫总方针需要坚持。统筹做好常态化疫情防控和经济社会发展,保持经济运行良好态势,需要更加有力的措施和力度。

4月18日,国家统计局发布数据:初步核算,第一季度,国内生产总值270178亿元,同比增长4.8%。多重风险挑战下,中国经济迎难而上,开局总体平稳。

在疫情反复的环境下,我国经济保持了平稳的开局,此中既有大项目、大产业起到的支撑作用,又有众多小微企业和个体工商户作出的卓越贡献。

据了解,截至2021年年底,全国登记在册个体工商户已达1.03亿户,占市场主体总量的三分之二,九成集中在服务业,主要以批发零售、住宿餐饮和居民服务等业态为主。小微企业和个体工商户在保就业、保民生,及维持经济社会正常运行等方面均有着不可替代的作用。

与大型企业相比,小微企业和个体工商户应对疫情的能力是非常微弱的。它们的生存和生产经营状况更应受到重视。各级政府和部门应当全力为它们纾困解难,最大程度帮助它们减少疫情带来的损失。

小微企业有大作用,个体户影响全体人。在疫情防控中,小微企业和个体工商户作出了大贡献,也受到了大影响。保障它们的生存环境,就是保障经济的稳健运行和社会的有序发展。

从中央到地方,针对小微企业和个体工商户在税收、融资、房租、服务保障、市场引导等方面需求,均出台了有关政策。如何让政策实实在在地落实、真正正见实效,既需要做好政策宣传,又需要及时深入了解小微企业和个体工商户群体面临的共性和个性问题,更有针对性地将政策红利送到每位市场主体手中,让他们在充分获得感的同时,更加坚定发展的信心。当前形势下,做好疫情防控依然是各项工作的底线。没有安全稳定的发展环境,小微企业和个体工商户的发展就没有基础。在全力做好疫情防控的同时,防疫政策当坚决避免“一刀切”的现象,为小微企业和个体工商户留出喘息的空间。

### 县域经济

## 坚持节约集约 严格标准出让

## 睢县:实现节地水平和产出效益双提升

本报讯(记者 黄业波 通讯员 甄林)4月18日,在睢县制鞋产业孵化园内,京威、鸿源、鑫耐步等7家制鞋企业鳞次相接,或左右相邻,或楼上楼下,各个生产车间飞车走线,生产繁忙。

“目前该园区设有生产加工、商贸物流、公共服务和生活配套服务等四大功能分区,新建厂房全部按照4层标准化建设,现入驻制鞋及鞋材企业16家、制鞋成型线30条,员工3200人,年总产能超2000万双。这些企业在此集中孵化后,待生产规模扩大发展时,再外出选址建厂。”睢县自然资源局党组书记李保刚介绍。

近年来,睢县在先进制造业开发区(以下简称开发区)土地使用中,以严控用地指标和盘活存量低效利用为主要抓手,积极探索“节约集约”新路径,全力提升节约集约用地水平,实现了节地水平和产出效益双提升。

该县按照“多规合一”要求,科学编制开发区空间发展规划。成立规划编制领导小组,确定了开发区用地规模、结构、布局以及各类设施配建标准,建立健全规划管理体系,严格落实土地用途管制制度,充分保障了产业发展用地;推行“按规招商”政策,严格控制用地指标,明确规定进驻开发区的工业项目投资强度每亩不得低于260万元;实施“筑巢引凤”行动,打造孵化产业发展平台,由县发投公司投资,高标准建设的睢县制鞋产业园、雄安制鞋产业园、三台制鞋产业园等,全面推行小项目落户园区,集中孵化发展,实现企业“入驻即生产”。既节省了用地指标,又有效减轻了小微企业的资金压力,使1亩土地发挥了4亩土地的作用,仅雄安制鞋产业园就节约土地1000余亩。

该县及时出台了《睢县开发区用地提质增效促进县域经济高质量发展工作实施方案》,组建开发区管委、发展改革、自然资源等单位联席会议,建成了政府买单、企业共享的区域评估制度框架和管理体系;全面推行工业用地“标准地”出让。2021年

7月,全省第一例工业用地“标准地”出让在睢县成功签约,此做法在全省优化发展服务环境及“万人助万企”推进会上受到表扬并推广。该县根据制鞋及电子信息两大主导产业特点,分区域、分行业制定了“标准地”各项控制性指标,并全面落实“标准地出让+代办”制度,实现了企业“最多跑一次,拿地即开工”。

为盘活低效存量土地,该县创新发展理念,组织专班对开发区的土地利用情况进行了全面摸底调查,分类建立了批而未供、供而未用、低效利用等用地台账,逐宗进行分析研判,集中拆除了一批已经省政府批准征收的原村盘占地,达到了“三通一平”出让条件。近期该县共成功出让批而未供土地4宗、盘活存量建设用地468亩。

为提升开发区土地利用率和产出率,该县实施“腾笼换鸟”计划,积极引导整合有限土地资源,推进低效利用土地再开发,引入市场机制,有偿收回早期入驻的科技含量低、土地利用率低、产值低、占用资源多的“三低一多”企业。

“占地150亩,总投资10亿元的三台制鞋产业园项目,盘活了如美家纺、永祥食品、海马涂料等一些早期入驻的低效存量土地;占地136亩的河南襄玉园蛋品科技有限公司则是盘活的生产设备落后,一直处于停产状态的河南冠益管业国有建设用地使用权和地上附着物。”睢县自然资源局局长李剑飞介绍。

该县按照上级要求,优化政策体系,扎实推进农村乱占耕地建房专项整治,完善自然资源“一网两长”监管平台,严格落实惩戒机制,构建“党委领导、政府负责、全员参与、上下联动”的耕地保护格局,筑牢耕地红线,加大低效工业用地盘活力度,全面推动睢县开发区用地提质增效。

截至目前,开发区内已入驻制鞋及鞋材企业427家,产能突破3亿双;入驻电子信息企业27家,电子信息产能突破3亿件(套)。