

# 倾心筑牢平安防线 奋力谱写时代新篇

## ——夏邑县曹集乡奏响“三无”安民“五星”润民协奏曲

文/图 本报融媒体记者 王冰 李良勇 实习生 聂文杉 通讯员 陈承华

(上接1版)

百围之木，始于勾萌；万里之途，起于跬步。一个制度牵一张网，一调多联凝铸一方和谐。近年来，曹集乡在平安建设和“三无”平安创建工作中，厚植涵养“六个一”底数工作法，确保活有人干、事有人管、责有人负。广大基层干部披星戴月奔波在乡村的角角落落，用辛勤的汗水和精细的工作润泽乡村群众的平安幸福生活。

制度设计，贵在充实。该乡以“党建+一中心四平台”为总基点，在各个行政村充实配足“一村一干一警一法律顾问一人民调解员一平安大喇叭”，保障“六个一”制度落地落实，确保“六防六促”、“六百”活动、“三无”平安创建工作事事有人办，确保无论是突发性矛盾纠纷、事件或排查出的矛盾纠纷、事件及时介入、即时参调、追求精效，关键时刻拉得出、挺得上、做得优。

布划网格，责任明确。以“六个一”制度为基础，进一步划分出权责明晰、恪尽职守的网格管理片区，构建乡、村、组三级网格管理体系，设立一级网格长1人、二级网格长28人、三级网格长108人，形成书记总管、干部包片和“村干部+网格长”、群众参与及条块互动的基层治理网，确保“党建+全科网格”长期实体化、实战化、实效化运转，便捷高效解决群众急难愁盼问题，适时消除不安全因素和各类安全隐患。



夏邑县曹集乡党委书记刘亚(左二)、副书记李保卫(左一)深入乡村指导“三无”平安创建及“五星”支部创建工作，提出创建目标及要求



夏邑县曹集乡乡长吴中原(右一)深入乡村指导“三无”平安创建及“五星”支部创建工作

一调多联，共创平安。该乡常态化组织党员干部、公安民警、法律顾问、人民调解员开展民情走访，对排查出的矛盾建立详细台账，通过支部会商，明确专人负责妥善处理并限期办结，确保一般矛盾化解在萌芽状态。对村级一时解决不了的疑难矛盾纠纷，在做好稳控的同时上报到乡，通过乡风险危机管控例会机制，研究部署方案，明确责任领导，统筹协调各方面力量攻坚化解，确保小事不出村、大事不出乡。

创新创建，以点带面。该乡依据再庄村人口集中、流动人口偏多等特点，积极引导该村探索推行“村级事务契约化管理”制度，与村民广泛签订有利于村容整洁的《农村公共卫生设施管理承诺书》，弘扬德孝精神的《赡养老人承诺书》，促进乡风文明的《矛盾纠纷管理承诺书》《拒绝邪教承诺书》，促进民主管理的《村民理财小组承诺书》《村“两委”与村民双向履约承诺书》，促进治安稳定的《十户联防公约》等多项“平安契约”。

曹集乡政府驻再庄村第一书记郭威振告诉记者：“‘平安契约’的分类签订，进一步培育了广大村民自觉参与意识、文明养成意识、勤查守则意识，为推动‘三无’平安创建工作营造了有章可循的软环境，更好地帮助村民解决生产生活难题，调处邻里矛盾纠纷。”

现如今，走进再庄村法治长廊一条街，“平安二字重千钧、和谐稳定得民心”“守法走遍天下、违法寸步难行”等醒目的标语映入眼帘。街道两旁的花坛、造型时尚的路灯、白墙黛瓦的两层小楼布局有致，现代与古韵融为一体，整洁与美丽相得益彰。

“我今年94岁了，饭后都好出来转转，俺村环境好，我特别喜欢在坑塘边的长椅子上坐坐。你们上东边看看去，环境比这还好！”7月6日，记者到再庄村采访，偶遇该村村民冉献珠老人。老人所说的坑塘是再庄村利用废旧坑塘经绿化、硬化改造升级后的景观坑塘，老人口中的“长椅子”是指建在坑塘岸边的棕褐色木质景观“法治长廊”里面的横排座椅，主要为群众依水而歇、临水观景提供方便。

风物长宜放眼量。再庄村是一个古老的村落，这里的先辈几百年前就拥有织布染坊的传统技艺。“染”与“冉”谐音，冉庄由此得名。随着岁月的推移，冉庄村的染坊文化和传统技艺得到了很好的传承和积淀。该村“大染坊”让人耳目一新，手摇式纺车、手动式织布机、大染缸等这些老物件，默默诉说着冉庄村的纺织历史。也许是染坊文化的熏陶，该村村民骨子里热爱劳动。现如今，大多数劳动力就近到夏邑县产业集聚区纺织城打工。生活幸福、安居乐业，是冉庄村新一代村民的时代标签。

### 靶向发力 精准施策 “四力同向”筑牢“三无”平安创建根基

“三无”平安创建的总目标是“零上访、零事故、零发案”。围绕这一总目标，曹集乡着重激发内生动力、挖掘基层潜力、汇聚多方合力、牵动源头活力“四力同向”，真正做到用心用力做好“三无”平安创建工作。

当好“扩音器”，架起“连心桥”。平安创建宣传是滋润人心、德化人心的工作。曹集乡要求党员干部扎根基层、绵绵用力，下足功夫走访群众、宣传群众、读懂群众、为了群众、依靠群众。他们联手基层民警、司法干警、村组干部深入街道小巷、乡村庭院，宣讲讲解平安创建政策、“六防六促”的具体内涵、“六百”活动的具体路径及防火、禁毒、防盗、防电信诈骗常识，以真情的宣传防范、耐心的释疑解惑聚民心顺民意，激发联防联控内生动力。该乡以“四治”融合挖掘乡村人人创建、共创共建有效潜力，以“一调多联”机制的实效运行，将各类矛盾纠纷消解在一线，调处在基层。基层党员干部与群众心心相印，百姓血脉相连，通过办理一起起实事，化解一个个矛盾纠纷，将曲曲折折、酸甜苦辣变为幸福与温暖。

他们发挥“平安大喇叭”、入户宣传、一封书信”等作用，在重要时段、敏感节点有针对性地开展安全常识和法律政策宣讲播报。全乡各行政村每天组织村民开展打更巡逻，全面做好安全排查，建立安全隐患整治台账，限期整改、对账销号；组建安全信息员和应急救援队伍，加强巡防值守，完善应急联动预案，一旦发生安全事故迅速反应、立刻启动、及时处置。

为夯实治安防控基础，该乡与公安部门联动完善“雪亮”+“千里眼”双工程智能技防建设，做到村重点部位监控全覆盖，确保各类风险隐患早发现、早控制，并在常态化疫情防控中发挥重要作用，严防民转刑案件发生，切实做到矛盾不上交、服务不缺位、平安不出事。

曹集乡肖河村村民李某同其堂兄弟因土地纠纷

经常指桑骂槐，因为一点鸡毛蒜皮的小事就会脸红脖子粗，小吵一会儿，大吵一上午，互不相让。两个月来，曹集派出所共接他们家的警情十余次。考虑到这是土地纠纷，双方又是堂兄弟关系，民警多次组织调解，村室、派出所及当事人家中、田间地头，都成了民警调解的阵地。

曹集派出所所长赵献坤对此事尤其重视，会同乡综治办、联合乡土管所、司法所及乡村干部、辖区民警、双方当事人召开现场办公会，同步录音录像，做好调解记录，让双方各抒己见，不吻合的地方到地里现场测量，又找到村里威望较高退休的“老支书”参与调解。双方当事人被工作人员的精神所打动，互相让步，这起信访事件被顺利化解。

自“三无”平安创建工作开展以来，曹集派出所以“一村一警”为载体，会同乡村社区干部走村入户，知民情、察民意，调解矛盾纠纷300余起，全乡28个行政村有近80%的村庄、社区“零发案”。该所还积极开展巡逻防控，始终保持严打高压态势，抓获各类违法人员及犯罪嫌疑人20余人，有力地保障了辖区社会大局平稳。

曹集乡乡长吴中原表示，下一步，曹集乡将进一步细化完善举措，不断增强居民参与平安创建的积极性和主动性，使“三无”平安创建理念更加深入人心，让平安创建成为群众自觉参与的行动，将各类苗头性、倾向性问题化解在早、小，小事不出村、大事不出乡、难事不出乡，推动“三无”创建各项措施落深落实，推动基层治理体系和治理能力不断提升，为“五星”支部创建营造良好氛围、筑牢坚实基础。

### 党建铸魂 同心筑梦 “三个强化”深入推进“五星”支部创建

“五星”支部创建的主要内容是支部过硬、产业兴旺、生态宜居、平安法治、文明幸福五项指标，目标清、方向明。“五星”支部创建是进一步推进基层治理体系和治理能力现代化作出的有益探索，是加快推进乡村振兴的有力载体，是助力乡村生态美、产业兴、百姓富、社会安的重要驱动力。我们坚持将其作为能力作风建设年的重要内容抓实抓细，深入谋划、稳步推进，确保“五星”支部创建工作走深走实。”在采访中，刘亚如是说。

强化组织领导定“星”。全县“五星”支部创建工作推进会召开后，5月21日，曹集乡党委迅速召开专题会议，对“五星”支部创建工作进行研究部署。5月23日，召开全乡“五星”支部创建工作动员暨培训会，逐条学习创建机制，分类全面解读“五星”支部创建涉及社区的27项重点任务和村级的29项重点任务。同时，高标准成立了由党委书记任组长的创建工作领导小组，组建5个工作专班，加强统筹协调，构建党委统一领导、多部门齐抓共管的工作格局。同时，乡党委统一编印创建“五星”支部知识汇编，制作创建“一张图”，挂图作战，确保创建任务、排查底数、工作进度、工作机制清晰。

强化科学谋划谋“星”。曹集乡分层先后组织领导班子、包村干部、社区(村)党支部书记、“两委”成员召开“五星”支部创建工作培训研讨会、座谈会、研判推进会，深入分析4个社区、24个村的短板弱项，结合实际制订2022年“五星”支部创建计划，其中“五星”支部1个、“四星”支部4个、“三星”支部8个、“二星”支部15个。同时，坚持问题导向、目标导向，建立周工作动态上报等制度，切实推动“五星”支部创建工作做实做细。

强化责任意识创“星”。曹集乡第一时间通过内部工作简报的形式转发有关会议精神和指导意见摘编，大力宣传“五星”支部创建的重要意义和主要内容，掀起创建高潮。结合主题党日活动，围绕创建“五星”支部要求，深入开展政策宣讲、做实摸底排查、组织征求意见等活动，形成党员带动群众、带动社会组织广泛参与的良好发展态势。

“打造过硬的班子，其他工作迎刃而解，我们要争创‘三星’支部!”这是5月24日，班庄村党支部书记班生生的承诺。

刘亚认为，“五星”支部创建5大29项内容，基本上涵盖了基层的方方面面，具有很好的指导性。他要求各村(社区)要把握目标要求，对照“五星”标准，逐条逐项，查漏补缺，做好创建计划。他们把“五星”支部创建工作与“四步培养法”紧密结合，实施“把农民培养成高素质农民，把高素质农民培养成党员，把党员培养成村干部，把优秀党员干部培养成村党支部书记”的高素质农民“四步培养法”，树立了正确的人才培养导向，创新了高素质农民培育机制，培养了一大批农村优秀人才。

曹集乡曹东村党支部书记程茜就是通过“四步培养法”实践培养出的一名村党支部书记。程茜原是一名贫困户，她大学毕业返乡后靠种植特色西瓜成为致富带头人。在上级党组织引导下，成为党员的她更为勤劳吃

苦，帮助村民致富成效明显，被推荐为村委委员。2019年10月，年仅29岁的程茜当选为曹东村党支部书记。

像程茜一样的，还有曹集乡曹西村党支部书记靳曼曼。2014年，靳曼曼家还是曹西村的建档立卡贫困户。在乡党委、乡政府及驻村工作队的帮扶下，她流转10多亩土地，建起4座温室大棚，靠种植大棚蔬菜发家致富。村党支部发现靳曼曼不仅有文化，而且乐于传授种植技术，帮助其他贫困户致富，就重点培养她。后来，她光荣地加入了中国共产党。入党后，靳曼曼处处发挥先锋模范作用，在今年年初的换届选举中，当选为曹西村党支部书记。

具有“江北水乡”之称的曹集乡彭寨村，一条寨河穿村而过，河水碧波荡漾，河岸绿植盎然，房前屋后花草果树相映成趣。在“五星”支部创建的带动下，彭寨村的美丽乡村游进一步红火起来。

彭寨村村民彭世轩家门口就是寨河。喜好养花种草的他正侍弄着一棵桃树，他高兴地告诉记者：“在这里住，我们老两口非常幸福!”

曹集乡副书记李保卫介绍，让广大农民通过产业兴旺致富，收获乡村振兴的发展红利，彭寨村积极探索了“一村一品+特色产业”模式，稳步推进460余亩的草莓采摘园项目建设，基地草莓从每年的12月下旬开始进入成熟期上市，整个采摘期将持续到来年5月底左右，亩产3500公斤以上。该基地辐射带动周边群众发展草莓1500余亩，安排贫困户和一般农户群众2000余人就业，直接增加年人均收入8000元，让村民的腰包鼓起来。

“五星”支部创建，还让曹集乡的乡村干部更加廉洁、勤政、务实、为民，他们坚持以马上履办、真抓实干的工作作风，知责于身、担责于行、履责于行，以干部作风的大转变奋力开创全面推进乡村振兴。

疫情防控期间，曹西村党支部书记靳曼曼和丈夫曹永庆被乡亲们亲切地誉为抗击疫情的“比翼鸟”。靳曼曼每天工作到深夜才回家，第二天不亮又投入到繁忙的工作中。曹永庆心疼地看着妻子瘦弱的身子，再也沉不住气了，心想：“我刚刚向组织递交了入党申请书，被村党支部确定为入党积极分子，在疫情防控关键时刻，考验我的时刻到了，我也要上战场，和妻子并肩作战。”于是，他写下请战书，交到村党支部。曹永庆帮忙组织核酸检测采样，值守防控卡点，散发宣传册，为来往行人和车辆登记、测量体温。嗓子哑了，就用手比划。

刚过而立之年的郭威振是曹集乡党委组织干事、乡村规划建设中心主任，他爱人王丽娜在夏邑县妇幼保健院妇产科上班。疫情发生后，夏邑县进入紧急状态。“我是共产党员，又是驻村第一书记，在这关键时刻必须冲在前面。你在工作之余照顾好孩子，照顾好家。”郭威振告诉王丽娜。他牢牢扛起第一责任，24小时轮班值守，做好人员登记、体温检测、车辆核查、消毒消杀等，构筑起群防群治抵御疫情的严密防线。郭威振这边抗疫忙得不可开交，王丽娜所在的医院也吹响了向疫情战场冲锋的号角，医院派出医疗队驰援集中隔离点，王丽娜第一个递交了请战书，并到集中隔离点开展工作，一去就是21天。

郭威振告诉记者：“其实，在疫情防控期间，像我们这样的抗疫‘夫妻档’，夏邑县还有很多。是肩头的责任，是党旗下的铮铮誓言，是舍小家为大家的信念，支撑着我们在抗疫战场、乡村振兴的道路上不断前进。”

支部强不强，关键看“头羊”；群众富不富，关键看支部。谈及今后的发展，刘亚信心满满：“我们将充分发挥党建引领作用，结合能力作风建设攻坚活动相关要求，把创建过程作为提升基层党建工作的重要抓手，用好用活创建机制，做实做细创建过程，让‘五星’支部创建工作真正在曹集乡落地生根、开花结果，以‘五星’支部创建引领乡村振兴，致力实现乡村让生活更美好。”

奋斗砥砺青春，信念激发力量。虽然没有惊天动地的壮举，没有轰轰烈烈的事迹，但曹集乡乡、村干部凭着对党和人民的无限热爱，忠实践行着自己的职责使命，在脚下的土地上日复一日默默付出，以坚定的理想和必胜的信念，以不畏艰辛、励精图治的精神状态和艰苦奋斗、顽强拼搏的作风，克服前进道路上的重重困难，战胜前进道路上的风险挑战，为民生幸福、为民创平安，奋力谱写新时代的崭新篇章。



驻再庄村第一书记郭威振(左)与村干部一起商讨“三无”平安创建工作



再庄村的法治宣传一条街让法治宣传深入人心



曹集乡“三无”平安创建宣传氛围浓厚



彭寨村被打造成“业兴、民富、村美、人和”的“江北水乡”

“三无”创建进行时 零上访 零事故 零案件