

商丘市居民住宅区消防安全管理条例

(2022年6月21日商丘市第五届人民代表大会常务委员会第三十九次会议通过 2022年7月30日河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议批准)

目录

- 第一章 总则
- 第二章 消防责任
- 第三章 火灾预防
- 第四章 法律责任
- 第五章 附则

第一章 总则

第一条 为了预防火灾和减少火灾危害,加强居民住宅区消防安全管理,保护人身、财产安全,根据《中华人民共和国消防法》《河南省消防条例》等有关法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内居民住宅区的消防安全管理,适用本条例。

本条例所称居民住宅区是指供家庭居住使用的建筑及配套的设施、设备和相关场地,包括城镇居民住宅区、农村居民集中居住区域等。

本条例未作规定的,适用有关法律、法规的规定。

第三条 居民住宅区消防安全管理坚持政府领导与社会参与、部门监管与居民自治相结合,增强居民住宅区的火灾防控能力。

第四条 市、县(市)、区人民政府负责本行政区域内居民住宅区的消防工作,将其纳入基层社会治理和网格化综合管理体系,建立联动机制,督促本级人民政府有关部门和下级人民政府履行管理职责,定期组织开展居民住宅区消防安全检查。

乡镇人民政府、街道办事处应当建立健全消防安全组织,落实消防安全网格化管理措施,定期检查、指导和帮助村(居)民委员会开展群众性消防工作,做好居民住宅区消防宣传、巡查、隐患排查和督促整改,组织未实行物业管理的居民住宅区的业主、物业使用人做好居民住宅区的消防安全管理,协助做好火灾事故调查及善后等工作。

第五条 市、县(市)、区人民政府应急管理部门对本行政区域内居民住宅区的消防工作实施监督管理,并由本级人民政府消防救援机构负责实施。

教育体育、公安、民政、自然资源和规划、住房城乡建设、城市管理、农业农村、市场监管、政务服务和大数据管理等有关部门,按照法律、法规的规定以及消防安全责任制的要求做好居民住宅区的消防安全管理工作。

第六条 居民应当学习必要的消防知识,掌握安全用火、用电、用气和防火、灭火常识及逃生技能,增强自防自救能力。

鼓励单位和个人捐资用于消防设施和消防装备建设。

鼓励单位和个人投保火灾公众责任保险或者家庭财产险。

第二章 消防责任

第七条 应急管理部门应当履行下列职责:

- 加强消防法律、法规的宣传,督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作;
- 将消防救援机构确定的本行政区域消防安全重点单位报本级人民政府备案;
- 将消防救援机构在居民住宅区消防监督检查中发现的重大火灾隐患书面报告本级人民政府;
- 法律、法规规定的其他职责。

第八条 消防救援机构应当履行下列职责:

- 加强消防法律、法规的宣传,督促、指导、协助有关单位做好消防宣传教育工作,对专职消防队、志愿消防队进行业务指导;
 - 依法开展消防监督检查;
 - 依法查处消防安全违法行为,督促火灾隐患整改,及时通报重大火灾隐患;
 - 实施居民住宅区火灾扑救,依法调查火灾事故;
 - 指导乡镇人民政府、街道办事处和有关部门、企事业单位履行消防安全职责;
 - 法律、法规规定的其他职责。
- 第九条 公安机关应当履行下列职责:
- 协助开展火灾扑救和应急救援行动中消防车及其他救援车辆的通行、停靠等保障工作;
 - 负责火灾扑救和应急救援现场及周边

商丘市第五届人民代表大会常务委员会公告

《商丘市居民住宅区消防安全管理条例》已由商丘市第五届人民代表大会常务委员会第三十九次会议于2022年6月21日通过,河南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议于2022年7月30日批

准,现予公布,自2022年10月1日起施行。
商丘市人民代表大会常务委员会
2022年8月22日

道路的交通管制、指挥、疏导工作;

(三)统筹推进公安派出所消防工作。公安派出所应当履行下列职责:

(一)配合有关部门开展消防宣传教育,指导、督促村(居)民委员会、居民住宅区的物业服务企业等落实消防安全措施,并开展日常消防监督检查;

(二)依据职责处理居民住宅区消防安全中违反治安管理的行为;

(三)协助消防救援机构开展火灾扑救、应急救援和火灾事故调查;

(四)法律、法规规定的其他职责。

第十条 住房城乡建设部门应当履行下列职责:

(一)负责居民住宅区内特殊建设工程的消防设计审查、消防验收,以及其他建设工程的消防验收备案、抽查;

(二)负责居民住宅区内建筑所用外墙保温材料的管理;

(三)指导、督促物业服务企业按照物业服务合同约定履行消防安全职责;

(四)指导业主依照有关规定使用专项维修资金对共用的消防设施进行维修、更新和改造;

(五)法律、法规规定的其他职责。

第十一条 村(居)民委员会应当履行下列职责:

(一)确定消防安全管理人,组织制定防火安全公约,开展防火宣传教育、防火安全检查巡查、消防演练和初起火灾扑救等工作;

(二)根据需要,建立志愿消防队、微型消防站,配备必要的消防器材;

(三)协助消防救援机构及有关部门进行火灾扑救、火灾现场保护和火灾事故处理;

(四)对孤寡老人、残疾人、智障人、瘫痪病人等行动不便人员登记造册,帮助排查住所火灾隐患;

(五)在农业收获季节、重大节假日、农村庙会,以及各种集会期间,对居民集中居住区域开展有针对性的消防宣传教育,增加消防安全检查频率,及时发现和消除火灾隐患。

(六)法律、法规规定的其他职责。

第十二条 供水单位应当定期维护市政公共消火栓以及其他消防供水设施,保证居民住宅区消防用水。

供电单位应当加强居民住宅区电气火灾安全技术防范措施,依法履行相关管线和设施设备维修、养护的责任,配合消防救援机构、公安派出所、村(居)民委员会、物业服务企业开展消防安全检查。

供气单位依法履行居民住宅区相关管线和设施设备维修、养护的责任,配合消防救援机构、公安派出所、村(居)民委员会、物业服务企业开展消防安全检查。新建居民住宅区应当统一安装燃气自闭阀;推动居民住宅区燃气自闭阀的安装,由管道燃气供应单位在燃气表后安装自闭阀,液化石油气销售单位在液化石油气瓶瓶上安装自闭阀。

供水、供电、供气、供热、通信等单位因维修、养护等需要,临时占用、挖掘消防车通道、消防车作业场地、损坏消防设施的,应当通知消防救援机构并及时恢复原状。

第十三条 居民住宅区的物业服务企业应当在管理区域内履行下列消防安全职责:

- 制定并落实消防安全制度,确定消防安全管理人,对物业服务人员进行消防安全培训;
- 制定灭火和应急疏散预案,组织本单位员工、业主、物业使用人每年至少开展一次以消防设施和器材使用、灭火和安全疏散为重点的消防演练;

(三)每日开展防火巡查,每月至少对公共消火栓、给水管网、消防水池等共用消防设施和消防标志开展一次检验、维护保养,每年对消防设施至少进行一次全面检测,确保完好有效,检验、维护保养、检测记录应当完整准确,存档备查;

(四)及时清理在公共区域堆放影响消防安全的杂物,保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通;

(五)在居民住宅区的出入口、电梯口、防火门、电动非机动车集中停放和充电场所等位置设置提示、警示标志;

(六)在物业管理区域显著位置设置消防知识宣传和信息公示栏;

(七)督促业主、物业使用人履行消防安全义务,对业主、物业使用人违反消防安全管理规定的行为予以劝阻、制止,不听劝阻、制止的,及时向乡镇人民政府、街道办事处和负有消防安全监督管理职责的部门或者机构报告;

(八)发现火灾及时报警,积极组织扑救,并保护火灾现场,协助火灾事故调查;

(九)法律、法规规定的其他消防安全责任。

设有物业服务企业的居民住宅区,由乡镇人民政府、街道办事处组织业主委员会或者业主、物业使用人签订防火协议,确定消防安全管理人,按照有关规定和约定履行消防安全管理责任;居民住宅区涉及有关单位的,单位应当予以协助。

第十四条 居民住宅区的业主大会、业主委员会应当履行下列消防安全责任:

(一)督促业主、物业使用人遵守消防安全管理规定,落实管理规约和物业服务合同约定的消防安全事项;

(二)监督和支持物业服务企业落实消防安全防范服务事项;

(三)配合乡镇人民政府、街道办事处和负有消防安全监督管理职责的部门、村(居)民委员会、物业服务企业依法履行消防安全管理职责;

(四)法律、法规规定的其他消防安全责任。

第十五条 居民住宅区的业主、物业使用人应当履行下列消防安全责任:

(一)按照自然资源 and 规划部门批准或者不动产权属证书载明的用途使用房屋;

(二)配合村(居)民委员会、物业服务企业做好消防安全工作,发现火灾隐患及时报告;

(三)安全用火、用电、用气,做好自用房屋、自用设备和场地的消防安全工作,及时消除火灾隐患;

(四)需要装饰装修房屋的,应当遵循消防相关技术标准和管理规定,并落实施工现场消防安全措施;

(五)设置防盗网等设施时,应当根据逃生和灭火救援需要预留或者另行设置逃生窗口;

(六)法律、法规规定的其他消防安全责任。

第三章 火灾预防

第十六条 市、县(市)、区人民政府对影响居民住宅区消防安全的区域性火灾隐患,应当制定整治方案,督促有关责任单位和个人采取改造、搬迁、停产、停用等措施消除火灾隐患;短期内难以消除的,应当增设消防水源、配备消防器材、规范管线敷设、开辟消防疏散通道,制定应急预案。

第十七条 市、县(市)、区人民政府应急管理、消防救援、公安、住房城乡建设等部门应当建立协作机制,加强居民住宅区消防监督检查、火灾隐患核查、违法行为处罚、信息共

享等方面的协作。

负有消防安全管理职责的部门在监督检查中发现火灾隐患、消防安全违法行为需要由其他有关部门处理的,应当及时移送其他有关部门并记录备查,接受移送的部门应当及时处理并反馈处理情况。

第十八条 有关责任单位和个人发现火灾隐患,能够当场消除的,应当当场消除;不能当场消除的,应当制定整改措施并在整改期限内消除。在火灾隐患消除前,有关责任单位和个人应当采取措施确保消防安全;不能确保消防安全的,应当采取临时关停措施。

第十九条 乡镇、村应当加强农村居民集中居住区域消防水源建设。在乡村道路、人畜饮水工程等农村公共基础设施建设中,应当统筹考虑消防水源建设。新建、改建农村自来水管网时,应当按照规定配置消火栓。

第二十条 居民住宅区应当按照规定配置消防设施和器材,并保障其正常使用。

高层居民住宅区应当按照规定建立微型消防站,建立消防档案,确定消防安全重点部位,实行每日防火巡查,建立巡查记录。

高层住宅建筑应当在公共区域的显著位置摆放消防器材,按照规定配置自救呼吸器、逃生绳、救援哨、疏散用手电筒等疏散逃生器材。

第二十一条 鼓励新建、改建居民住宅区采用互联网、物联网等信息化、智能化技术提升居民住宅区消防安全管理水平。

鼓励和支持在老式砖木结构居民住宅建筑的共用部位、群租房等位置和场所,安装火灾应急广播、简易喷淋装置、自动喷水局部应用系统。

鼓励在居民住宅区内安装独立式火灾探测报警器。

第二十二条 新建居民住宅区应当规划和配套建设电动非机动车集中停放场所和充电设施,并由自然资源和规划部门依法进行规划核实。

已经投入使用的居民住宅区,应当经业主大会、业主委员会同意,增建、改建电动非机动车集中停放场所,完善配套充电设施;没有条件设置电动非机动车集中停放场所和充电设施的,县(市)、区人民政府应当按照便民原则,在居民住宅区附近统筹规划、建设电动非机动车集中停放场所和充电设施。

电动非机动车集中停放场所和充电设施应当符合有关安全技术规范要求。集中停放场所的管理单位、充电设施服务经营单位应当加强充电设施的日常维护。

第二十三条 居民住宅区的共用消防设施,在国家规定的保修期限和保修范围内由建设单位承担保修责任;保修期满后的维修、更新和改造等费用,纳入专项维修资金列支范围;没有专项维修资金或者专项维修资金不足的,消防设施维修、更新和改造等费用由业主按照约定承担;没有约定或者约定不明的,由业主按照其所有的产权建筑面积占建筑总面积的比例承担。

共用消防设施设备故障损坏,无法正常使用,由物业服务企业应急维修。

因建筑改造、设备检修等需要临时停用共用消防设施的,应当采取有效措施确保消防安全。

第二十四条 按照规定住宅小区应当设置消防控制室的,应当按照国家标准配备值班操作人员,实行二十四小时值班制度,每班不少于二人。

消防控制室值班操作人员应当依法取得相应等级的职业资格,熟练掌握火警处置程序和要求,按照有关规定检查自动消防设施、联动

控制设备运行情况,确保其处于正常工作状态。

第二十五条 用于居住的出租房屋应当以原设计为居住空间的卧室或者起居室为最小居住单位,不得分隔搭建后居住。设计用途为餐厅、厨房、卫生间、阳台、过厅、过道、地下储藏室等其他非居住空间的,不得出租供人员居住。

出租人与承租人应当约定双方的消防安全责任,出租人应当保证出租房屋符合消防安全管理规定,承租人应当在其使用范围内履行消防安全责任,不得擅自改变房屋使用功能和结构,降低房屋消防安全标准。

出租人或者承租人发现出租房屋存在火灾隐患的,应当及时消除。

第二十六条 任何单位和个人不得在居民住宅区内实施下列行为:

- 占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道、消防车登高作业场地等;
- 损坏、挪用、埋压或者擅自拆除、停用消防设施、器材;
- 遮挡、覆盖消防警示、指示标志;
- 违反有关消防技术标准和管理规定进行电焊、气焊、气割等作业或者对建筑物外立面进行装修、装饰;
- 违法设置经营性场所、库房或者住宿与生产、储存、经营合用场所;
- 生产、储存、经营易燃易爆危险品;
- 违反燃气、电器安全使用规定,安装、改装、使用、拆除燃气、电器设备和用具;
- 其他影响消防安全的行为。

第四章 法律责任

第二十七条 违反本条例规定的行为,法律、法规已有法律责任规定的,从其规定。

第二十八条 违反本条例第二十六条第一项、第二项规定的,由消防救援机构责令改正,对单位处五千元以上五万元以下罚款,对个人处警告或者五百元以下罚款;

违反本条例第二十六条第三项至第六项规定的,由消防救援机构责令改正;拒不改正的,处二百元以上一千元以下罚款;

违反本条例第二十六条第七项规定的,由消防救援机构责令改正,对经营性单位和个人处二千元以上一万元以下罚款,对非经营性单位和个人处五百元以上一千元以下罚款;

违反本条例第二十六条第八项、第九项规定的,由消防救援机构责令立即消除、消除危险、停产停业,并处五千元以上五万元以下罚款;

违反本条例第二十六条第十项规定的,由消防救援机构责令限期改正;逾期不改正的,责令停止使用,可以并处一千元以上五千元以下罚款。

第二十九条 市、县(市)、区人民政府及其有关部门违反本条例规定,有下列行为之一的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- 无故拖延消防设计审查、消防验收,或者对不符合消防安全要求的准予审查合格、消防验收合格的;
- 发现火灾隐患不及时通知有关单位或者个人整改的;
- 对群众火灾隐患问题投诉举报推诿、拖延,未及时调查处理或者移送的;
- 利用职务为用户、建设单位指定或者变相指定消防产品的品牌、销售单位或者消防技术服务机构、消防设施施工单位的;
- 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

第五章 附则

第三十条 市城乡一体化示范区管理委员会根据市人民政府的授权,依照本条例做好辖区内居民住宅区消防安全管理工作。

第三十一条 本条例自2022年10月1日起施行。

2019年,按照国家指示精神,中石油青海油田着手处理油泥沙污染。他们考察了国内和德国有关设备生产厂家,最后找到了马森。怀着半信半疑的态度,他们购买了一台设备使用,良好的结果让他们心服口服,先后数次购买了十多台垃圾热解设备。2021年年初,大庆油田也慕名而来,一次性购买了38台垃圾热解设备。

如今的马森已在国内外废旧资源开发利用行业立稳了脚跟,公司生产的垃圾热解设备不仅能热解工业垃圾和海洋漂浮垃圾,也能热解生活垃圾。在马森的生产车间,记者见到了他的垃圾热解设备和垃圾热解产品。该设备是一个以大型锅炉为主的生产线,垃圾热解产品有金属压块、橡胶产品、有机肥等。马森说:“我的垃圾热解技术属于新生事物,还没有得到应有的推广。希望将来能有一个合适的场地让我投资建设厂,然后无偿热解当地居民的生活垃圾,以此推广垃圾零污染再加工,帮助社会创造良好的生活环境。”

马森:将垃圾热解变成了宝

本报融媒体记者 丁新举

是感动,年底结工时,为他追加工资1万元。这笔钱对于当时的马森来说是一笔巨款,但他却拒绝接受,他说:“我在这里工作是为了学技术,您年后调整我的工作岗位,让我跟着干技术活就行了。”面对他那渴求的眼神,黄宣耀点了点头。

带着满腔的热忱,马森开始苦学技术。因为工作出色,2003年下半年,马森被提拔为车间主任。

2008年年底,通过招商引资,马森所在的船舶液压配件厂来商丘投资建设厂,业务是加工传感器精密配件和生产废油提纯设备,马森被任命为负责人。在生产过程中,马森刻苦钻研

工业废油提纯技术和设备生产。2011年,船舶液压配件厂撤资,马森留了下来,开始组建自己的公司,并将公司的业务转型到海洋漂浮垃圾处理设备生产,将公司名字定为商丘中清环保科技有限公司。

万事开头难。因为他们公司生产的产品是新生事物,无人了解和购买,在之后的几年内,马森一直跌跌撞撞。2017年夏秋之交,他的事业跌到了谷底,公司已经弹尽粮绝。否极泰来。到了2017年10月份下旬,来自韩国的韩电集团购买了一台价值70万人民币的设备,马森的公司又恢复了正常运营。

据马森介绍,他们的海洋漂浮垃圾处理设

备注入了废油提纯技术,能巧妙地将各类垃圾在1000摄氏度的高温下热解,然后精准分类和再加工。其终端产品为压制金属块、塑料生产原料、工业用油和下脚料,这些产品全部可用于再生再利用,如下脚料可用于建筑材料生产,塑料生产原料可以加工成塑料制品等等。

目前处理垃圾的普遍方法是掩埋、焚烧或垃圾分类处理,会给环境带来再污染隐患。马森的垃圾热解技术能在零污染零公害的过程中完成垃圾的热解和再利用。良好的社会效果使马森与韩电集团建立了稳固的供销关系,继而将产品销往日本、印度、智利、菲律宾和塞内加尔等国家。