

夏邑县检察院干警在夏邑县一中举办送法进校园活动。



记者观看北岭镇开展的“我为群众办实事”暨矛盾纠纷大排查活动视频资料。

“三零”创建 守护城乡平安

本报“商丘非凡十年”全媒体报道组



夏邑县司法局组织全县律师举行宣誓仪式。

近年来，夏邑县紧紧围绕“零上访”“零事故”“零案件”“三零”创建目标，以推动县乡两级“党建+四中心四平台”建设为载体，持续创新理念思路、体制机制和方式方法，大力开展“一村一警一法律顾问一民调队伍一平安大喇叭”“六个一”工程、“六防六促”和政法系统“进百家门、知百家情、结百家亲、办百家事、解百家忧、暖百家心”“六百”活动，着力解决影响社会安全稳定的源头性、根本性、基础性问题，不断提高预测预警预防各类风险能力，提升人民群众获得感、幸福感、安全感，打造更高层次的“平安夏邑”“法治夏邑”，守护城乡平安。

“咱们一定要注意防范电信诈骗、溺水和交通事故……”几乎每天，身着警服的夏邑县公安局驻孙后寨村第一书记郭晓和包村民警于伟都要在村里巡逻一遍，遇到村民他们主动上前提醒。

在夏邑县北岭镇社会治理综合服务中心指挥室内，布设在孙后寨村入村路口的实时监控画面显示在高清屏幕上，郭晓和于伟与村民交流的画面一目了然。

夏邑县北岭镇社会治理综合服务中心指挥室实现了综治工作、便民服务、综合执法、应急管理“四个平台”相互联通。而县乡级的“一中心四平台”联通融合，打破了传统自上而下的“派单式”模式，实现了基层治理从“粗放型”到“精细化、数据化”的转变，依托平台实现了任

长廊临水，石桥卧波，花木扶疏，暗香浮动。徽派民居整齐划一，柏油道路干净整洁，走进夏邑县曹集乡冉庄村仿佛置身江南小镇。

“学法以明道，用法以立身”“弘扬法治精神、促进社会和谐”……冉庄村法治宣传一条街和法治长廊内，随处可见法治宣传标语，法治宣传外化于形、内化于心。

多年来，冉庄村村民祝美容每天都要把自家小院打扫得干干净净，清扫的垃圾则会倒进大门口不远处的垃圾桶内。

“我们村的群众和村委会签的都有保持卫生的契约，没有人会乱倒垃圾。”祝美容说，除了保持卫生的契约，冉庄村群众还和村委会签有赡养老人等几个方面的契约。

社会治理的重点在基层、难点在基层，活力也在基

在夏邑县公安局城关派出所荣誉室内，由公安部颁发的“全国公安机关执法示范单位”奖牌熠熠生辉。

夏邑县公安局城关派出所先后两次荣获国字号金字招牌——“全国公安机关执法示范单位”，在全省基层派出所中罕有。

近年来，夏邑县公安局城关派出所在“三零”创建中，创新推行了“快、真、公、法、廉”五字工作法，在处警办案、服务基层群众和化解矛盾纠纷工作中取得了显著成效。

执法是公安的生命线，也是预防化解矛盾纠纷的关键。“五字工作法”已融入到夏邑县公安局城关派出所每位民警的日常工作中，他们为辖区群众纾困解忧，惩恶扬善，保护着一方平安。

A 科技防控 保驾护航群众安全

务发布、落实反馈、督导通报等，抓好管理、抓好落实的同时，进而推动实现“三零”创建目标。

在推进“三零”创建工作中，夏邑县夯实技术防控基础，为群众安全保驾护航。全面推广“雪亮”+“千里眼”双工程智能技防基础建设，乡村重要部位做到视频监控全覆盖，24小时动态监管，确保各类风险隐患早发

现、早控制。目前，夏邑县建设联网视频监控资源实现重要部位全覆盖，741个行政村（社区）全部夯实“一村一警一法律顾问一民调队伍一平安大喇叭”工作责任，平安建设工作各项措施持续深入落实。

在深化风险防控工作方面，夏邑县持续推动警力、警务下沉，深入开展“六防六促”“六个一”“六百”等活

动，配备了74个警务室和669个警务工作站的装备，投入1000余万元用于装备建设，进一步加强干部、干警对辖区治安、人口、安全、消防等各项管控措施，逐项建立台账，逐一解决问题并销号清零，做到了矛盾不上交，服务不缺位，平安不出事。同时，不断深化和拓宽党员治安承包范围，开展多种形式的群防群治，不断完善党员带头、民警带队、群众参与的群防群治网络。

十年来，夏邑县共排查矛盾纠纷27102起，办结26833起，化解率达99%，全县赴京、赴省访量逐年下降，刑事案件、盗窃案件立案数逐年下降，全县743个村（社区）“三零”创建达标率为94%，5607个企事业单位“三零”创建达标率为99%。

B 契约管理 基层治理和谐稳定

层。荣获全国第二批乡村治理示范村称号的冉庄村以“三零”创建为契机，以平安建设为主线，以建立新机制、服务新农村为指导思想，在全村开展了“平安契约”暨村级事务契约化管理工作。村党支部充分发挥在“平安契约”工作中上传下达、面对群众的关键作用，团结带领群众协力推进社会治理创新，结合本村实际情况，广泛征求群众意见，与全村群众签订了有利于村容整洁的《农村公共卫生设施管理合同书》，促进乡风文明

的《赡养继承协议书》、《矛盾纠纷管理合同书》、《拒绝邪教协议书》，促进民主管理的《村民理财小组协议书》、《村两委与村民双向履约协议书》，促进治安稳定的《十户联防公约》等七项契约，大大提高了村庄社会治理办事效率，确保“小事不出村，大事不出乡”。

“我村通过推行‘平安契约’工作，有力地推进了村容村貌和村风民风改观，理顺了家庭之间、邻里之间、干群之间的关系，促进了村务管理的民主化、法制化、

制度化建设，村集体经济收入持续增长。”冉庄村党支部书记冉庆印说，冉庄村通过“三零”创建的“金钥匙”打开了乡风文明、社会和谐、经济富裕村的大门。

欲成大河，必长起源；欲筑其室，必固其基。基层强，则社会稳、福祉增。夏邑县以“三零”创建为契机，创新农村社会治理模式，推行平安契约，充分发挥平安契约联系群众、服务群众的优点，不断完善党委领导、政府主导、以群众自治为基础、人民群众广泛参与的农村社会治理格局，并与“四议两公开”工作法、党员双报到制度、“小微权力”治理结合起来，不断赋予平安契约新的生命力，乡风文明蔚然成风。全县775个人民调解委员会，3082名人民调解员，158名村居法律顾问，共同结成了一张大强的民调网，有力地确保了乡村基层治理和谐稳定。

C 以人为本 防范化解矛盾纠纷

“三零”创建工作的着力点是前置防线、前端治理，最大限度地各类风险防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽状态。

为预防化解各类矛盾纠纷，遏制各类刑事、治安案件和事故发生，进一步理顺党群关系、干群关系、警民关系，近年来，夏邑县以“六防六促”“六百”“六个一”“矛盾纠纷和命案百日攻坚”等一系列活动为载体，全面深入开展矛盾纠纷预防化解工作。

全县干部、干警、法律顾问、人民调解员深入基层，面对面倾听群众心声、了解群众诉求，为群众排忧解难，建立了牢固的干群关系和警民关系，赢得了广大群众的支持和“点赞”。积极推行“54321”工作模式，“5”即“五必访”，有信访苗头的必访、正在信访的必访、老信访户必访、已经结案的必访、重点人群必访；“4”即四项机制，风险危机管控研判机制、网格员管理机制、主要领导接访下访机制、量化

督查机制；“3”即三个公开，信访程序公开、处理期限节点公开、处理结果公开；“2”即两个满意，信访人满意、群众满意；“1”即一个目标，实现“本质安全”目标。

民生为贵，平安是福。在“三零”创建工作中，夏邑县推动矛盾纠纷从源头治理到末端处置各项措施落到实处，及时堵塞漏洞、严格落实责任、防范于未然。

以人为本，全民受益；全民参与，激发活力。夏邑县将以“三零”创建为目标，持续深化排查化解工作，充分发挥基层工作力量，引导广大群众积极参与，最大限度地预防化解各类风险，为经济发展、城乡和谐稳定、百姓安居乐业保驾护航。



夏邑县北岭镇政法干部开展矛盾纠纷大排查进村、进户、进大棚活动。



夏邑县公安局民警巡逻队在县城南区巡逻。

执笔：翟华伟
摄影：韩丰