# 政府工作报告

（上接1版）

——*生态环境全面改善*。环境污染防治攻坚战扎实有效，累计拆除10蒸吨以下燃煤锅炉1333台，关停“散乱污”企业1.8万家，严格落实扬尘治理“六个百分之百”要求，PM10和PM2.5浓度分别较2017年下降41%、40.5%，空气质量主要考核指标稳居全省前列。全部消除城市黑臭水体，14个出境断面水质全部达标。推进农药化肥减量化，土壤环境质量持续稳定。森林商丘生态建设不断加强，累计造林52.8万亩，森林抚育44.5万亩，民权黄河故道湿地列入《国际重要湿地名录》，5处国家湿地公园通过验收，数量居全省第1位。

——*民生保障更加有力*。用心用情办好民生实事，民生支出占财政支出比重始终保持在80%左右，全体居民人均可支配收入年均增长8%。累计开展职业技能培训93.6万人次，城镇新增就业45万人。新建改扩建中小学校、幼儿园696所，新增学位24.3万个，成立义务教育集团65个，优质教育资源覆盖面进一步扩大。颁发3批市长教育教学质量奖，营造了尊师重教的浓厚氛围。建成两个国家级体育产业示范基地。医药卫生体制改革深入推进，建成县域医共体17家，县级人民医院均通过二甲评审，三级以上医院10家，医疗保障水平进一步提升。开展文化惠民活动14.7万场次，公共文化服务实现城乡全覆盖。社会养老保险、医疗保险参保人数分别达554.2万人、857.1万人，低保、五保等低收入困难群体实现应保尽保。我市成功入选全国居家和社区养老服务改革试点城市。海军商丘舰成功入列，荣膺全国双拥模范城“八连冠”。“七五”普法圆满完成，法治商丘建设迈上新台阶。常态化开展扫黑除恶专项斗争，切实守护人民安宁。强化政府债务、金融、问题楼盘等领域风险防范化解，守住不发生系统性风险底线。有力推动社会矛盾纠纷排查化解，社会大局持续稳定。加强食品安全监管，有力保障群众“舌尖上的安全”。严格落实“三管三必须”，扎实开展安全生产专项整治三年行动，安全生产双重预防体系不断完善，防灾减灾和应急救援能力不断增强。

各位代表！刚刚过去的2022年，是党和国家历史上具有特殊重要意义的一年，也是商丘发展历程中极不平凡的一年。全市上下紧紧围绕迎接和贯彻党的二十大这条主线，深入贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，经济运行稳中向好，社会大局和谐稳定。初步预计，全市生产总值完成3270亿元，同比增长5.1%；规模以上工业增加值增长6.9%；固定资产投资增长12.5%；社会消费品零售总额1540亿元，增长2.5%；一般公共预算收入201.6亿元，增长9%。

*聚力扩投资促转型，产业倍增成效初显*。坚持“项目为王”，强力推进产业倍增计划，全年实施重点项目701个，完成投资3317亿元。获得政府专项债券、政策性开发性金融工具等各类政策性资金支持项目314个，总投资1036亿元。实施工业“发动机”计划，“三个一批”累计签约项目143个、开工项目426个、投产项目374个，新增规模以上工业企业236家，新增省级“专精特新”企业44家、国家级专精特新“小巨人”企业3家，工业投资增长稳居全省第1位，中煤2×100万千瓦高效超超临界发电机组、集美数智产业园、昆山电子信息产业园等一批重大产业项目落地建设，工业经济实现质效双提升。实施农业“金土地”计划，主动扛稳粮食安全重任，全年粮食总产148.1亿斤，虞城、夏邑分别被认定为国家级小麦制种大县、小麦良种繁育基地，新增新型农业经营主体1500个，牧原集团400万头生猪屠宰等项目建成投产，“商丘农优”成为我市一张亮丽农产品名片。实施服务业“金钥匙”计划，商东物流分拨中心、五洲商贸城等项目加快推进，现代物流、商务咨询、商贸服务等生产性服务业和养老、育幼、家政等生活性服务业蓬勃发展，全市服务业增加值完成1400亿元，对经济增长的贡献大幅提升。

*聚力抓改革谋创新，发展动能充分释放*。事业单位重塑性改革取得阶段性成效。积极推进开发区“三化三制”改革，11个开发区挂牌组建。持续优化营商环境，打造一体化政务服务平台，市级政务服务事项全部实现网上办理，企业开办实现零成本4小时内办结，市县乡村四级便民服务机构实现全覆盖。积极开展“万人助万企”“企业服务日”“企业家大讲堂”活动，利用重点项目建设“早餐会”、服务企业面对面工作“晚茶会”机制，努力打通堵点、解决难点、消除痛点。实施科技创新“十大工程”，组建燧皇种业实验室和市产业发展创新研究院，智慧岛科技大厦主体完工，新增2家省级中试基地。睢县、梁园区获得国家火炬特色产业基地。全年实际利用外资2263万美元、省外资金832.1亿元，增速均居全省第一方阵，对外开放水平持续提升。

*聚力补短板强弱项，城市功能不断完善*。实施“美好城市”工程，加快补齐城市基础设施短板。开工新建续建道路17条、涉铁立交8座，城市路网逐步连通。10条内河水系全部贯通，沿河带状公园建设有序推进，城市河道生态系统逐步完善。实施18条道路绿化工程，运河生态湿地公园基本建成。完成老旧小区改造5628户、积水点改造42处、窨井设施整治2.8万个，第四水厂改扩建、路河水厂工程基本完成。市域快速通道一期工程建成通车，环城高速古城站、迎宾路站通车运营，中心城区基础保障能力进一步提升。

*聚力办实事惠民生，群众福祉日益增进*。深入推进“人人持证、技能河南”商丘新高地建设，带动城镇新增就业7万人。提高城乡低保补助和特困人员救助标准，有效保障31.5万城乡低保对象和特困人员基本生活。实施产业帮扶项目298个，带动31.2万脱贫户和监测对象稳定增收，牢牢守住不发生规模性返贫底线。新建改扩建中小学校、幼儿园80所。商丘市第一人民医院省级区域医疗中心开工建设。建立职工医保门诊共济保障机制，门诊费用异地就医直接结算实现市域内定点医疗机构全覆盖。打造城市社区“15分钟健身圈”。“三零”平安创建持续深化，259个问题楼盘均得到有效处置化解，安全生产形势稳定，社会治理有力有效，成功入选国家食品安全示范创建推荐城市。

*聚力转作风提效能，自身建设全面加强*。坚持党建引领，巩固深化党史学习教育成果，深入推进能力作风建设攻坚。自觉接受市人大及其常委会工作监督、政协民主监督、审计监督、社会监督，人大代表建议和政协委员提案全部办结。驰而不息纠“四风”树新风，求真务实、清正廉洁的新风正气更加充盈。

持续加强国防教育、人民防空和国防后备力量建设，扎实做好退役军人服务保障工作，军民融合发展取得新进展。持续深化民族团结进步创建，民族宗教工作进一步加强。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。外事、侨务、对台、统计、史志、气象等工作取得新成绩。

各位代表！回望过去的六年，**让我们倍受鼓舞的是，**习近平总书记视察河南时作出“殷商文化起源于商丘”的重要论断，为我市擦亮“殷商之源·大美商丘”城市品牌提供了遵循、指引了方向，全市人民欢欣鼓舞、底气满满，这是我们取之不尽的宝贵财富！**让我们倍增信心的是，**省委、省政府明确商丘“对外开放桥头堡、枢纽经济新高地”的发展定位，支持设立豫商经济技术开发区，为商丘高质量发展蓄势赋能，极大增强了我们加快发展的信心和决心！**让我们倍感自豪的是，**全市上下尽锐出战、精准施策，6个县脱贫摘帽，920个村退出贫困序列，64.9万人口成功脱贫，脱贫攻坚战取得全面胜利，千年小康梦想如期实现，昂首阔步向着第二个百年奋斗目标迈进！**让我们倍觉振奋的是，**我们举全市之力，全民动员、全员参与、全域创建，成功蝉联国家园林城、国家森林城，一举创成全国文明城、国家卫生城，有力展示了全市人民善作善成、勇创一流的精神风貌！**让我们倍加感动的是，**在艰苦卓绝的三年抗疫斗争中，我们坚持人民至上、生命至上，因时因势不断优化调整疫情防控措施，以争分夺秒的速度、枕戈待旦的坚守、风雨同舟的意志，守住了人民生命健康的坚实防线。广大人民群众识大体、顾大局，守望相助、共克时艰，书写了可歌可泣、荡气回肠的壮丽篇章，凝聚起商丘人民奋进新征程、建功新时代的磅礴力量！

各位代表！这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向、科学指引的结果！是省委、省政府重视关怀和市委正确领导的结果！是市人大、市政协有效监督、鼎力支持的结果！是全市干部群众勠力同心、拼搏奋斗的结果！在此，我代表市人民政府，向全市人民，各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻商解放军、武警官兵、消防救援队伍，向所有关心、支持、参与商丘建设发展的同志们、朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，我市经济社会发展还存在一些问题和不足：综合实力不强，产业基础仍然薄弱，中心城区辐射力不足，科技创新能力仍需提高，民生和社会事业领域还存在不少短板。对此，我们一定高度重视，采取有力措施，努力加以解决。

## 二、今后五年目标任务

各位代表！今后五年是商丘实现高质量发展的重要战略机遇期。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向。新时代中部地区高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列战略部署为我市经济社会发展带来了重大机遇。特别是近两年来，我们探索实施的产业倍增计划、中心城区崛起计划、上市清零计划、百万回归计划等工作举措，为我市经济发展提供了持续有力的支撑保障。

*今后五年政府工作的总体要求是*：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，坚持“讲政治、重担当、作表率、开新局”的工作要求，聚焦建设对外开放桥头堡、枢纽经济新高地，全力推进豫商经济技术开发区建设，致力打造“七个强市”，深入实施“七大行动”，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，团结拼搏、担当奉献、善作善成、勇创一流，推动经济社会发展质量更高、效益更好、速度更快，努力在全面建成社会主义现代化强国新征程中谱写新时代中原更加出彩的商丘绚丽篇章。**

*今后五年的主要目标是*：**生产总值突破5000亿元，一般公共预算收入实现300亿元，城镇化率达到53%以上，全体居民人均可支配收入增幅高于全国、全省平均水平，综合实力稳居全省第一方阵，目标“一中心、一定位、一引擎”，落实“七个高质量”工作举措。**

**一中心，**即建设国家区域中心城市。锚定打造全国一流省辖市，优化完善城市空间结构，建成现代化经济体系，提升商丘城市能级和量级，增强区域集聚辐射带动能力，建成产业、科教、医疗、商贸、文旅等区域中心支撑体系，商丘在国家发展大局中的影响力、竞争力不断巩固提升。

**一定位，**即“对外开放桥头堡、枢纽经济新高地”发展定位。实施制度型开放战略，对接“一带一路”国家战略，全面建设中原—长三角经济走廊先导城市，成为“双循环”格局中重要节点。完善“空水铁公”交通体系，建成高铁、普铁货运集散基地和临港、临空经济区，打造国际进出口商品交易集散中心。

**一引擎，**即把豫商经济技术开发区打造成引领全市高质量发展的主引擎。按照“一年起步、两年成型、三年提升、五年兴城”，到2027年，主营业务收入达到1000亿元以上，建设豫东承接产业转移示范区和具有全国影响力、竞争力的经济技术开发区，创成国家级开发区，打造生态优良、智慧智能、区域协调、活力迸发的开发区样板，成为商丘未来30年新的发展平台、新的发展载体、新的增长极。

**“七个高质量”：**

**（一）高质量构建产业体系。**致力产业倍增不放松，推动产业结构进一步优化升级。做强工业，装备制造、食品加工、纺织服装制鞋3个传统产业主营业务收入分别突破2000亿元，新材料、电子信息、新能源汽车、生物医药4个新兴产业主营业务收入分别突破1000亿元，培育生命健康、前沿新材料等一批未来产业，“3+4+N”制造业高质量发展现代产业体系逐步完善，建设具有全国重要影响力的先进制造业强市和新兴工业城市。做优农业，完善现代农业生产体系、产业体系、经营体系三大体系，粮食生产功能区、重要农产品保护区和特色农产品优势区地位进一步彰显，农产品加工转化率达到80%，推动商丘从传统农业大市向农业强市转变。做活服务业，服务业固定资产投资年均增长12%，全市规模（限额）以上企业达到3500家，第三产业增加值占生产总值比重超过50%，把服务业打造成为经济发展的主动力。持续实施上市清零计划，确保每个县（市、区）至少有1家企业在境内主板上市。

**（二）高质量推动科技创新。**坚持把创新作为第一动力，主动对接国家、省科技战略力量，构建以重点实验室为引领、重大科技基础设施为核心、科技创新基地为支撑的科技创新平台体系。推动创新链、教育链、产业链、人才链深度融合，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的协同创新体系，全社会研发经费占比2%以上，打造具有重要影响力的区域科技创新中心。

**（三）高质量统筹城乡发展。**按照“一中心两组团五卫星城百镇区”的城乡一体发展体系，合理划分产业、生态、城镇空间，推动城乡基础设施和公共服务一体化。按照“一核两翼三区四维”城市发展定位，持续实施中心城区崛起计划，打造“宜学、宜业、宜游、宜居”城市品质，塑造“净化、绿化、美化、文化”城市面貌，全面建设智慧美好现代品质之城。推进县城建设扩容提质，因地制宜补齐县城短板弱项，壮大县域产业集群，推动县域经济“成高原”，更好发挥连接城市、服务乡村的作用。分类统筹城镇特色健康发展，提升重点镇支撑作用，提高小城镇服务功能和就业承载力，梯次推进和美乡村建设，打造乡村振兴商丘样板。

**（四）高质量打造营商环境。**直面企业和群众所需，对标国际国内一流，深化“放管服效”改革，推进全链条优化审批、全过程公正监管、全周期提升服务，全力打造便捷高效的政务环境、竞争有序的市场环境、公平公正的法治环境和亲商安商的人文环境，充分激发市场活力和社会创造力。力争全市营商环境跻身全国一流，形成一批可复制、易推广、能见效的典型案例，力争市场主体达到100万户，不断提高发展活力和发展质量。

**（五）高质量推进生态建设。**落实“双碳”政策，不断优化国土空间开发保护格局，加快推动“四个结构”调整，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实现生态优先、节约集约、绿色低碳发展。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，巩固国家森林城市创建成果，建成国家生态园林城市，把商丘建设成绿树常荫、绿水长流、空气常新的美丽家园。

**（六）高质量促进文化繁荣。**进一步弘扬商丘传统文化，形成以黄河文化、商宋文化为主脉，以庄周文化、汉梁文化、木兰文化等为分支，运河文化、忠烈文化、红色文化等交相辉映的文化体系，彰显商丘特色鲜明的文化底蕴。深入推进殷商文化探源工程，加快考古发掘，弘扬殷商文化精神和时代价值，持续叫响“殷商之源·大美商丘”品牌。坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文旅文创融合发展，文化产业增加值占GDP比重6%以上，切实把商丘打造成为区域文化旅游目的地、殷商文化之源传承创新区和世界华商拜祖圣地。

**（七）高质量保障民生福祉。**更加注重民生建设，促进基本公共服务均等化，稳步推动共同富裕。健全就业促进机制，鼓励创业带动就业。加快推进教育现代化，建设教育强市。大力实施“健康商丘”行动，完善公共卫生服务体系，建成1个国家区域医疗中心和4个省域区域医疗中心，创成5家以上三甲医院。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。创造更加安全稳定的社会环境，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## 三、2023年工作安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是“十四五”规划实施的关键之年。做好今年工作，关系长远、意义重大。

*今年经济社会发展的主要预期目标*：**生产总值增长7.5%左右，规模以上工业增加值增长8%，固定资产投资增长10.5%，社会消费品零售总额增长8%，一般公共预算收入增长7%，全体居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅控制在3%左右，万元生产总值能耗与“十四五”控制目标统筹衔接。**

围绕实现上述目标，我们将着重抓好九个方面工作：

*（一）聚焦转型升级，着力推进产业倍增*

**提质发展传统产业。**围绕高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向，引导传统产业向高新技术产业变革。食品加工产业抓好商丘食品工业园等10个项目，完成投资100亿元；装备制造产业抓好福田智蓝供应链产业园、浙江汽摩配产业园、闽源钢铁200万吨扩能、雪人热泵制冷等12个项目，完成投资161.6亿元；纺织服装制鞋产业抓好五洲国际鞋业产业园、乔治白校服加工产业园等10个项目，完成投资91.8亿元。让传统产业焕发新的生机和活力。

**培育壮大新兴产业。**加快厚植新兴产业发展基础，打造一批优势互补、结构合理的新增长引擎。电子信息产业抓好道北数字产业园、雄富光电产业园、绿草地锂电产业园等12个项目，完成投资122.2亿元；生物医药产业抓好豫健医疗健康产业园、智能医疗设备产业园、益智医药等9个项目，完成投资65.5亿元；新材料产业抓好阳光铝基新材料、众宏铝基新材料、中建材4×1200吨光伏材料、超硬材料产业园、力量钻石科技产业园等19个项目，完成投资277.9亿元。让新兴产业成为商丘经济发展的澎湃动力。

**前瞻布局未来产业。**按照“无中生有”“有中生新”“优中培精”三大路径，积极谋划布局生命健康、前沿新材料、人工智能、元宇宙等引领能力强、经济效益好、具备核心竞争力的未来产业。抓好碳基新材料产业园、中科世生动物蛋白等项目，加快建设省级前沿新材料未来产业先导区。让未来产业成为商丘经济发展新的增长点。

**梯度培育优质企业。**完善“小升规、规改股、股上市”梯次培育机制，新培育“小升规”企业200家、省级“专精特新”企业50家、国家级专精特新“小巨人”企业5家、省级头雁企业和重点培育头雁企业5家。强化数字赋能，推进5G网络垂直行业应用按需覆盖，新增省级智能车间（工厂）10家、“上云”企业1500家以上。实施新一轮技术改造，工业企业实施技改200家以上。强力推进上市清零计划，推动国容电子、神隆宝鼎、禾豆坊等企业主板上市。

**做大做强开发区。**突出开发区在经济发展中的主战场、主阵地、主引擎作用，按照“扩区、调规、优化、提升”的总体部署，扎实推进11个省级开发区高质量发展。高标准编制各开发区总体规划，合理划定空间范围和四至边界，统筹融合生产、生活、生态空间布局，提升园区综合承载能力。力争5家开发区进入全省第一方阵。全力推进豫商经济技术开发区建设高质量开局，完善基础设施，加快项目招引落地，推进新材料、装备制造产业集聚，推动投资30亿元的储能材料、投资50亿元的上汽百万套发动机壳体和轻量化轮毂等项目建设，打造中心城区崛起新支点。

*（二）聚焦创新驱动，着力培育发展动能*

**培育创新主体。**实施创新型龙头企业、瞪羚企业培育提升专项行动，国家高新技术企业达到240家以上、科技型中小企业达到400家以上。创建省级工业设计中心和省级产业研究院10家以上。新增技术专利360项，企业自主创新能力进一步提升。

**做强创新平台。**深化与河南工业大学、南京大学、郑州大学等产学研合作，共建产业创新发展研究院，促进更多科技成果就地交易转化。智慧岛科技大厦建成运营。开展“揭榜挂帅”项目攻关，力争取得一批重大标志性成果。

**集聚创新人才。**实施人才强市战略，加大柔性引才、项目引才、平台引才工作力度，全面落实人才补贴政策，强化子女入学、医疗、社保等服务保障，建成人才公寓2000套。继续开展“商丘学者”、科技创新创业领军人才评选活动，激发人才创新创业的活力。

*（三）聚焦投资拉动，着力实现项目突破*

**抓细项目谋划。**用足用好政府专项债券、政策性开发性金融工具、中长期贷款等政策，围绕基础设施、民生保障、产业发展和乡村振兴等领域，科学谋划储备一批效益明显、引领转型、群众期盼的大项目好项目，提高项目成熟度，确保“一申即中”“投放即开工”。

**抓好项目招引。**围绕发展定位和产业布局，按照招商“四张图谱”，突出整产业链、整产业园区、整产业集群引进，推动投资超200亿元的石油基新材料产业园等一批投资规模大、科技含量高、带动作用强的特大型产业项目落地。积极发展回归经济，年内回归30万人、回归资金100亿元。在招大引强方面不断取得新突破。

**抓实项目建设。**重点实施项目建设“451工程”，推进40个40亿元以上项目、50个20亿元以上项目、100个10亿元以上项目，完成投资2500亿元以上。继续落实“三个一批”双周调度、每月通报、按季考评和定期观摩工作机制。加快推进中电商丘热电2×66万千瓦超超临界机组等能源项目，风电装机总规模突破100万千瓦，不断提升能源安全保障能力。加快引江济淮配套工程建设，确保5月底前建成运行，全力推进黄河故道一期水生态治理工程、南水北调中线供水工程，形成“三江济商”格局，构建南北互济、东西连通的现代水网体系，永续保障水资源供应，彻底解决商丘水资源匮乏问题。

*（四）聚焦枢纽经济，着力激发市场活力*

**提升枢纽基础能级。**按照“航空打造节点、铁路建强枢纽、公路织密路网、水运构建规模”的总体思路，保障投资28.5亿元的京港台高铁雄商段建设，开工建设商丘机场、商丘站南站房改扩建工程。实施投资93.5亿元的310国道商丘段新改建工程。加快推进永城至单县、永城至灵宝高速公路项目前期工作，力争开工建设民权至砀山高速公路工程、沱浍河航运二期工程、古宋河至大沙河航运工程，支撑枢纽经济发展的交通网络更加完善。

**厚植现代物流优势。**加快构建“通道+枢纽+网络+场站”物流运行体系，带动完善市县乡村四级物流配送网络。擦亮商贸服务型国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地两张名片，引进投资亿元以上物流快递企业20家以上，建成仓储分拨中心35万平方米，力争快递业务量全年突破10亿件，带动就业15万人。加快推进投资20亿元的铁路物流基地、投资26.8亿元的中原智慧冷链物流园、投资28亿元的国际商贸物流港、投资50亿元的豫商国际智慧物流园等项目建设，创成中国快递示范城市和绿色货运配送示范城市，让商丘枢纽经济特色更加鲜明。

**带动引领消费升级。**推进“城市一刻钟便民生活圈”试点城市建设，推动便民商业设施和教育、医疗、文娱等公共服务设施进社区，为城市居民提供更为便捷的生活服务。增加居民收入，提振消费信心。加快城乡商业体系建设，培育龙头连锁流通企业，打通工业品下乡、农产品进城“最后一公里”。适时发放消费券、折扣券，开展特色商品、特色美食、汽车家电等促销活动，激发市场活力。科学引导市场预期，全面落实各项优惠政策，激发房地产企业投资热情，促进房地产市场平稳健康发展，让消费成为拉动商丘经济的强劲动力。

*（五）聚焦改革开放，着力增强发展动力*

**深化重点领域改革。**推进国有资产监管方式由管资产向管资本转变。巩固提升农村集体产权制度改革成果。推动供销合作社综合改革、农村信用社改革，强化服务“三农”职能。完善工业用地“标准地”出让和全生命周期管理制度。做好事业单位重塑性改革“后半篇文章”。让改革成为商丘发展不竭的动力。

**加强对外合作交流。**积极组织参加进博会、广交会等各类展会，扩大对外贸易规模。支持优势企业开展对外直接投资、承包工程和劳务合作。做大做强商丘保税物流中心和民权保税物流中心，加快商丘综合保税区申建步伐。争取设立中欧班列货物集散商丘作业区。高水平举办第九届商丘·国际华商节。让开放成为商丘最鲜明的底色！

**提升营商环境质量。**深化“放管服效”改革，推进政务服务标准化、规范化、便利化，系统性重塑行政审批制度改革，建成高标准政务服务大厅，新增200项“全豫通办”事项、50项“跨省通办”事项，实现企业和群众办事“只进一扇门”“一件事一次办”，新增市场主体10万户以上。深入开展“万人助万企”“企业服务日”“企业家大讲堂”活动，当好“金牌服务员”，解决好制约企业发展的突出问题。加强行政执法监督，严肃查处、公开曝光破坏营商环境典型案件，推动全市营商环境不断优化，群众获得感明显提升，积极争创营商环境创新试点城市，确保营商环境工作进入全省第一方阵。

*（六）聚焦城乡融合，着力拓展发展空间*

**提升中心城区综合承载力。**巩固提升全国文明城市和国家卫生城市创建成果。启动公共交通、绿地系统等9项专项规划编制，推动近期建设区域控制性详细规划编制全覆盖。实施城市畅通工程，打通张巡路、银河路等10条断头路，加快连霍高速神火大道出入口工程进度。完成运河湿地公园建设，持续推进内河带状公园和道路绿化提升工程。完善城市步道慢行系统，打造近水亲绿、休闲健身的生活网络。新建2万个停车泊位，缓解城区停车难题。开工改造老旧小区104个，建成安置房1.8万套。完成20处城区积水点改造，彻底解决城市内涝问题。强化数字政府建设，实施“数智商丘”行动计划，构建政务服务、社会治理、城市管理智慧应用赋能体系，让城市更便捷、更智慧、更美好。

**做强中心城区服务业。**把现代服务业作为推进产业升级、繁荣城市经济的突破口，强化新业态开发培育，推动服务业向高品质和多样化升级，形成发展定位明晰、园区高效互动、配套设施齐全的城市发展“增长极”。日月湖高端商务区重点引进全国知名商业、酒店、餐饮品牌，构建“会展+”产业生态圈，积极发展楼宇经济，打造多元化“城市会客厅”。商丘古城高端生活服务区重点加强古城保护性修复利用，围绕“古城风、现代味、人间色、烟火气”，推动演艺演出、民宿民俗、特色餐饮等业态植入，促进文旅文创融合发展。道北产业服务中心区重点突出功能支撑，加快人力资源服务产业园建设，发展审批服务和人才服务，持续提升片区整体功能。启动商丘古城和日月湖、日月河5A级旅游景区创建。统筹推动投资26亿元的商丘农产品中心批发市场、投资15亿元的中原车城等升级改造，带动形成智慧智能、优势互补、竞争有序的市场体系。

**加快县域高质量发展。**深入推进县域扩权赋能，持续激发县域发展活力。统筹推进县域改造提升基础设施和加强公共服务供给，扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。常态化推进商虞一体化，支持永城、睢县更好发挥县域治理“三起来”示范县作用，支持永城加快建设商丘副中心城市，支持各县（市）培育特色产业集群，带动一二三产业融合互促。积极稳妥推进撤乡设镇工作，促进资源合理配置，统筹县域城乡协调发展。

*（七）聚焦农业农村，着力推动乡村振兴*

**扛稳粮食安全重任。**落实藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，新建高标准农田15万亩、高标准农田示范区40万亩，粮食种植面积稳定在1600万亩以上，确保粮食产量140亿斤以上，主要农作物耕种收机械化率达到97%以上。大力推进种业振兴，燧皇种业实验室、河南农业大学豫东综合试验站建设取得实质性进展。树立大食物观，构建多元食物供给体系，守护好百姓的“米袋子”“菜篮子”。（下转3版）