

政 府 工 作 报 告

——2023年3月5日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：
本届政府任期即将结束。现在，我代表国务院，向大会报告工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去一年和五年工作回顾

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，加大宏观调控力度，实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定，我国发展取得来之极为不易的新成就。

过去一年，我国经济发展遇到疫情等国内外多重超预期因素冲击。在党中央坚强领导下，我们高效统筹疫情防控和经济社会发展，根据病毒变化和防疫形势，优化调整疫情防控措施。面对经济新的下行压力，果断应对、及时调控，动用近年储备的政策工具，靠前实施既定政策举措，坚定不移推进供给侧结构性改革，出台实施稳经济一揽子政策和接续措施，部署稳住经济大盘工作，加强对地方落实政策的督导服务，支持各地挖掘政策潜力，支持经济大省勇挑大梁，突出稳增长稳就业稳物价，推动经济企稳回升。全年国内生产总值增长3%，城镇新增就业1206万人，年末城镇调查失业率降到5.5%，居民消费价格上涨2%。货物进出口总额增长7.7%。财政赤字率控制在2.8%，中央财政收支符合预算、支出略有结余。国际收支保持平衡，人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健。粮食产量1.37万亿斤，增产74亿斤。生态环境质量持续改善。在攻坚克难中稳住了经济大盘，在复杂多变的环境中基本完

成全年发展主要目标任务，我国经济展现出坚强韧性。

针对企业生产经营困难加剧，加大纾困支持力度。受疫情等因素冲击，不少企业和个体工商户遇到特殊困难。全年增值税留抵退税超过2.4万亿元，新增减税降费超过1万亿元，缓税缓费7500多亿元。为有力支持减税降费政策落实，中央对地方转移支付大幅增加。引导金融机构增加信贷投放，降低融资成本，新发放企业贷款平均利率降至有统计以来最低水平，对受疫情影响严重的中小微企业、个体工商户和餐饮、旅游、货运等实施阶段性贷款延期还本付息，对普惠小微贷款阶段性减息。用改革办法激发市场活力。量大面广的中小微企业和个体工商户普遍受益。

针对有效需求不足的突出矛盾，多措并举扩大投资促消费稳外贸。去年终端消费直接受到冲击，投资也受到影响。提前实施部分“十四五”规划重大工程项目，加快地方政府专项债券发行使用，依法盘活用好专项债务结存限额，分两期投放政策性开发性金融工具7400亿元，为重大项目建设补充资本金。运用专项再贷款、财政贴息等政策，支持重点领域设备更新改造。采取联合办公、地方承诺等办法，提高项目审批效率。全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，一定程度弥补了消费收缩缺口。发展消费新业态新模式，采取减免车辆购置税等措施促进汽车消费，新能源汽车销量增长93.4%，开展绿色智能家电、绿色建材下乡，社会消费品零售总额保持基本稳定。出台金融支持措施，支持刚性和改善性住房需求，扎实推进保交楼稳民生工作。帮助外贸企业解决原材料、用工、物流等难题，提升港口集疏运效率，及时回应和解决外资企业关切，货物进出口好于预期，实际使用外资稳定增长。

针对就业压力凸显，强化稳岗扩就业政策支

持。去年城镇调查失业率一度明显攀升。财税、金融、投资等政策更加注重稳就业。对困难行业企业社保费实施缓缴，大幅提高失业保险基金稳岗返还比例，增加稳岗扩岗补助。落实担保贷款、租金减免等创业支持政策。突出做好高校毕业生就业工作，开展就业困难人员专项帮扶。在重点工程建设中推广以工代赈。脱贫人口务工规模超过3200万人、实现稳中有增。就业形势总体保持稳定。

针对全球通胀高企带来的影响，以粮食和能源为重点做好保供稳价。去年全球通胀达到40多年来新高，国内价格稳定面临较大压力。有效应对洪涝、干旱等严重自然灾害，不误农时抢抓粮食播种和收获，督促和协调农机通行，保障农事活动有序开展，分三批向种粮农民发放农资补贴，保障粮食丰收和重要农产品稳定供给。发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，加大对发电供热企业支持力度，保障能源正常供应。在全球高通胀的背景下，我国物价保持较低水平，尤为难得。

针对部分群众生活困难增多，强化基本民生保障。阶段性扩大低保等社会保障政策覆盖面，将更多困难群体纳入保障范围。延续实施失业保险保障扩围政策，共向1000多万失业人员发放失业保险待遇。向更多低收入群众发放价格补贴，约6700万人受益。免除经济困难高校毕业生2022年国家助学贷款利息并允许延期还本。做好因疫因灾遇困群众临时救助工作，切实兜住民生底线。

与此同时，我们全面落实中央经济工作会议部署，按照十三届全国人大五次会议批准的政府工作报告安排，统筹推进经济社会各领域工作。经过艰苦努力，当前消费需求、市场流通、工业生产、企业预期等明显向好，经济增长正在企稳向上，我国经济有巨大潜力和发展动力。

(下转2版)



3月13日，柘城县起台镇左七农民种植专业合作社麦田内，一台大型卷盘自走式喷灌机正在给小麦浇返青水。当下正值小麦春管关键时期，当地农民抢抓农时，开展追肥、浇灌、防虫等工作，为夏粮丰产增收打基础。

张子斌 摄

上午提前30分钟开放 中午“延时办”

市政务服务中心实施服务前置制度

本报讯（记者 戚丹青）“以前这里都是上午9点开门，现在8点半就开了，我们能到大厅里提前叫号，节约了时间，提高了办事效率，真好！”昨日上午，在市政务服务中心大厅休息区内，前来办事的居民宋先生这样告诉记者。

记者从市行政审批和政务信息管理局了解到，为进一步贯彻落实党的二十大精神，持续优化

我市营商环境，做好企业群众“贴心人”，不断提升企业群众对政务服务的获得感和满意度，3月13日起，市政务服务中心将实施服务前置制度。

市政务服务大厅管理办公室负责人王超说，以往群众来办事，到了9点才能进入大厅，遇到阴雨、炎热、寒冷等天气时，往往会给他们带来烦恼。实施服

务前置制度后，大厅上午提前半小时即8:30准时开放，设置专门休息区，群众可进入大厅提前叫号，待到正式上班时即可办理相关业务。中午大厅实行“延时办”服务，窗口工作人员对12点之前所有排队人员的业务全部办理完毕后方可离岗，让企业满意、群众放心。在这期间，公安、医保、税务、交通、公积

今年前两个月

全市外贸进出口增长23.2%

►►5版

向着强国建设、民族复兴的宏伟目标，奋进！

——国家主席习近平在十四届全国人大一次会议闭幕会讲话侧记

新华社记者 熊争艳 丁小溪

“我将忠实履行宪法赋予的职责，以国家需要为使命，以人民利益为准绳，恪尽职守，竭诚奉献，绝不辜负各位代表和全国各族人民的重托！”

13日上午，北京人民大会堂，十四届全国人大一次会议举行闭幕会。9时30分许，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。

灯光璀璨，春意融融。习近平迈着沉稳而坚毅的步伐走到主席台中央，向全体代表鞠躬致意，雷鸣般的掌声响彻大礼堂。

面向近3000名全国人大代表、面向全国各族人民，习近平郑重宣示——

“在新征程上作出无愧时代、无愧历史、无愧人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献！”

习近平在讲话中回顾中华民族5000多年文明史，指出：中国共产党成立之后，紧紧团结带领全国各族人民，经过百年奋斗，洗雪民族耻辱，中国人民成为自己命运的主人。

(下转3版)

李国胜到示范区

调研重点项目建设工作

本报讯（记者 李道军）3月14日，市委书记李国胜到市城乡一体化示范区调研重点项目建设工作，强调要深入学习贯彻党的二十大精神 and 全国两会精神，聚焦建设对外开放桥头堡、枢纽经济新高地，坚持项目为王、致力产业倍增，全力推进豫商经济技术开发区建设高质量开局，推动签约项目早开工、开工项目早投产、投产项目早达效。市领导薛凤林、梁万涛参加。

李国胜先后来到神隆宝鼎铝基新材料产业园、河南福田智蓝新能源汽车配件产业园，实地查看新上项目建设进度，详细了解企业产能、研发创新、发展规划等，就加快施工、补链延链、企业上市等提出要求。

李国胜强调，要牢牢扭住发展这个第一要务，开足马力拼经济，项目

为王抓投资，滚动推进“三个一批”活动，聚焦特色主导产业，着力延链补链强链，不断培育壮大产业集群，以项目建设高质量推动经济发展高质量。要全力推进豫商经济技术开发区建设高质量开局，围绕“一地一极两区”的功能定位，高起点、高标准、高质量做好顶层规划设计，做强产业支撑，强化要素保障，致力打造面向未来30年新的发展平台、新的发展载体、新的增长极。要常态化开展“万人助万企”和“企业服务日”活动，用好重点项目建设“早餐会”和“服务企业面对面”工作晚餐会等工作机制，切实为企业发展和项目建设纾困解难，致力构建人人、事事、时时、处处都是营商环境的鲜明导向和浓厚氛围。

吕娜到夏邑调研高标准农田建设、

春季麦田管理和基层社会治理工作

本报讯（记者 崔坤）3月14日，市委副书记、政法委书记吕娜到夏邑县调研高标准农田建设、春季麦田管理和基层社会治理工作。

行走在桑埔乡高标准农田示范区，一幅幅田成方、地平整、沟相通、路相连的现代农业新画卷映入眼帘。吕娜走进田间地头察看小麦长势，详细听取夏邑县高标准农田整体规划建设和土地流转托管情况。她指出，要因地因苗抓好春季麦田管理工作，做好肥水运筹、病虫草害监测防治、极端天气应对等关键措施，积极开展农业生产技术服务，抓好麦田精细化管理，全力推进高标准农田建设，不断夯实小麦丰产基础，确保农业稳产增产、农民稳步增收。在夏邑县国家区域性小麦良种繁育基地和福海农业科技有限公司种子检验检测中心，吕娜详细了解小麦优质品种繁育和种子培育储存情况，强调要深入实施种业振兴

行动，全力支持种业重点企业做大做强，加大良种重大科研攻关和推广力度，不断巩固提升市场占有率和种子核心竞争力，夯实粮食安全根基。

在郭店镇综治中心和曹集乡冉庄村，吕娜详细了解夏邑县综治中心信息平台建设运行情况，认真听取县乡村干部关于创新基层治理工作的意见建议。她强调，要用好一个平台，加快推动将公共卫生安全、信访稳定、安全生产、环境保护、平安建设等工作融合到综治中心信息平台建设中来，充分发挥资源整合效能。要用好一支队伍，组织做好相关工作人员业务培训，发挥基层民警、网格员、法律顾问、人民调解员等基层社会治理力量作用。要用好一套机制，建立健全奖惩激励机制，对工作成效进行科学化评价考核，不断提升基层综治信息平台信息采集、事件处理、分析研判水平和能力，有力有效维护社会大局和谐稳定。

张家明主持召开豫商经济技术开发区建设指挥部办公室常务会议

本报讯（记者 习志远）3月14日上午，豫商经济技术开发区建设指挥部办公室常务会议召开，听取相关工作进展情况汇报，安排部署下步重点工作。市人大常委会主任、商丘经济技术开发区党工委书记张家明主持会议并讲话。

会议听取了豫商经济技术开发区基金搭建和融资工作进展情况汇报以及省委省政府、市委市政府支持豫商经济技术开发区高质量发展意见（审议稿）起草情况汇报。与会人员立足本单位、本部门工作职责对以上工作提出意见建议。

张家明指出，豫商经济技术开发区是省委省政府推进全省开发区高质量发展的重大举措，是我市产业和区域经济发展新的平台、新的载体、新的增长极。豫商经济技术开发区建设指挥部办公室全体人员要树立国际视野、世界眼光，统一思想、坚定信心、砥砺奋进，

以铁一样的责任担当、火一样的奋斗激情，想在一起、干在一起，全力推动豫商经济技术开发区高水平开局、高标准建设、高速度发展。

张家明强调，没有有效的融资，就没有有为的发展。要积极争取国家、省级资金支持，建好用好省、市、经开区三级基金，运用好专项债、政策性开发性金融工具，多种渠道、多种方式破解资金瓶颈。要坚持规划先行，立足实际，按照城市要素、产业要素需要，聚焦“一地一极两区”功能定位，高水平编制经开区总体规划和各专项规划。要按照“合规、有效、实用、简约”的原则，在各项政策和财力、用地等各种生产要素保障上，全力争取上级支持；市直各相关部门要解放思想、放权赋能，突出工作质量，提升工作效能，全力支持豫商经济技术开发区的高质量建设和发展。

市青联开展“希望小屋”挂牌和

“红旗渠精神代代传”宣讲活动

本报讯（记者 李娅飞）近日，团市委组织市青联委员到民权县双塔镇秣坡村秣坡小学开展青联“希望小屋”挂牌和“红旗渠精神代代传”宣讲活动，为孩子们送去了丰富的精神食粮。

活动现场，市青联为秣坡小学完善了图书室，赠送了200余本儿童课外读物，还为孩子们发放了五子棋、跳棋、跳绳等益智文具和文体用品，进一步充实和丰富了同学们的课余生活，弥补了乡村学校在“第二课堂”教育方面的不足。

为加强青少年精神素养、斗争精神培育，活动当天，市青联还在校内开展了“红旗渠精神代代传”青联委员下基层宣讲活动。市青联委员、市青年讲师团团员、梁园区昆仑路小学教师李贝贝为学生们宣讲了红旗渠精神，围绕自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献的红旗渠精神为孩子们上了一堂生动的红色教育课，鼓励孩子们从小事做起、从点点滴滴做起、从现在做起，赓续精神血脉，传承红色基因，做时代新人。