

# 宏观调控如何更好发力

——国家发展改革委解读经济热点问题

新华社记者 陈炜伟 姜子琳

推动经济持续回升，宏观调控如何更好发力？怎样进一步促进民营经济高质量发展？如何做好迎峰度冬能源供应保障？在11月16日举行的新闻发布会上，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超回应了当前经济运行的热点问题。

## 做好明年政策靠前发力的各项准备工作

“10月份以来，经济总体保持回升向好态势。”李超表示，国家发展改革委将全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，精准有效实施宏观调控，推动已出台宏观政策持续落地见效，加强政策预研储备。

李超介绍，国家发展改革委将统筹做好今明两年宏观政策的有效衔接，做好明年政策靠前发力的各项准备工作，注重政策的组合性、协同性、精准性，确保明年经济开好局、起好步。

在扩大国内需求方面，李超说，要大力推动在城市社区中嵌入养老、托育等服务设施。加快组织实施新增发1万亿元国债项目建设，尽早形成实物工作量。加快“平急两用”公共基础设施建设。强化重点民间投资项目要素保障，滚动向民间资本推介项目。在支持企业高质量发展方面，要落实促进民营经济发展壮大各项举措，有效回应企业提出的诉求和建议。

岁末年初民生保障至关重要。李超说，要做好高校毕业生生、农民工等重点群体就业工作。突出抓好重点地区灾后恢复重建。

## 解决制约民营经济发展难点堵点问题

“近期，随着促进民营经济发展壮大的政策举措陆续细化落实，民营经济发展形势边际改善。”李超说，9月份，新登记注册私营企业户数同比增长18.1%，比上月加

快8.4个百分点。1至10月份，民营企业进出口增长6.2%，占进出口总额比重53.1%，比上年同期提高3.1个百分点；扣除房地产开发投资的民间投资增长9.1%。

前不久，国家发展改革委设立民营经济发展局。李超介绍，自成立以来，民营经济发展局会同有关方面健全与民营企业常态化沟通交流机制，开展未来一个时期优化民营经济发展环境重大课题研究，研究建立民营经济发展形势监测指标体系，研究出台推动民营经济提升国际竞争力、强化品牌建设等政策举措。

围绕更好解决制约民营经济发展的难点、堵点和痛点问题，李超说，要强化民营经济发展形势研判、政策统筹、推动立法等各项工作，大力营造良好的市场环境、政策环境、法治环境；有序扩大民间投资市场准入，支持民营企业参与关键核心技术攻关、承担国家重大科技项目等；积极打造政策、交流、合作、监测、评估、宣传等六大服务平台，持续优化营商环境，畅通沟通渠道，积极纾困解难。

近日，国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。

李超介绍，新机制的一个突出特点是最大程度鼓励民营企业参与。新机制明确了支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单。国家发展改革委将抓紧制定特许经营方案编写大纲、特许经营协议范本和实施细则，动态调整项目清单，指导各地规范推进政府和社会资本合作新项目，充分调动民间资本积极性，切实激发民间投资活力。

## 加快推动出台更大力度吸引外资的综合性政策措施

吸引和利用外资是我国扩大高水平对外开放的重要内容。李超介绍，国家发展改革委将在现有政策基础上，加

快推动出台更大力度吸引外资的综合性政策措施，提高外商投资自由化水平，畅通创新要素流动，促进内外资企业务实合作。

在放宽外资准入方面，李超说，我们将会同有关部门推动合理缩减外商投资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，进一步推进服务业领域扩大开放。在重大外资项目保障方面，将会同各地健全外资项目储备和服务机制，协同联动实行全流程服务；尽快推出第七批投资规模大、技术先进、带动作用强的标志性重大外资项目。

此外，李超表示，我们将继续举办国际产业投资合作系列活动，搭建跨国公司和地方投资对接平台；健全外资企业直接联系机制，与外资企业、商会开展常态化沟通交流，及时回应企业关切，协调解决合理诉求。

## 扎实推进迎峰度冬能源保供

目前，我国北方地区已经进入取暖季。李超介绍，当前，全国能源供应总体平稳，煤炭生产供应平稳有序，运输得到有力保障，全国统调电厂存煤超过2亿吨、可用33天，处于历史最高水平；天然气资源准备较为充足，各类储气设施入冬前应储尽储，天然气合同实现全覆盖，供应能力稳步提升。

李超同时表示，我们也清醒认识到，极端天气等潜在风险仍会对能源保供带来挑战，对此还需要高度重视，及时防范化解。

李超说，国家发展改革委将充分发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，加强统筹协调，强化运行调度，压实各方责任，会同有关方面做实做细今冬明春保暖保供各项工作，高度重视、及时化解各类潜在风险，全力保障能源安全可靠供应和人民群众温暖过冬。

（新华社北京11月16日电）

联合国安理会

## 通过关于加沙局势的决议

新华社联合国11月15日电 联合国安理会15日通过第2712号决议，呼吁在整个加沙地带实行紧急人道主义暂停、建立人道主义走廊。这是10月7日巴以新一轮冲突爆发以来，安理会首次通过有关决议。

决议呼吁在整个加沙地带紧急实行“有足够天数”的长时间人道主义暂停并建立人道主义走廊，以保障人道主义准入；向整个加沙地带更便利地提供包括饮用水、电力、燃料、食品、医疗物资在内的基本物资和服务；推动核心基础设施的修复；保障紧急救援和恢复工作，包括在被毁房屋中搜寻失踪儿童和伤病儿童及其照料者的医疗后送。

决议要求各方恪守国际法规定的义务，尤其是关于保护平民，特别是保护儿童的条款。决议敦促立即无条件释放被巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和其他组织扣押的人质。决议敦促各方避免剥夺加沙平民赖以生存的基本服务和人道援助。

决议由马耳他起草，获得安理会15个成员中12个成员支持。美国、英国、俄罗斯投了弃权票。在安理会就决议草案进行表决前，俄罗斯对决议草案提出口头修正案，呼吁立即实行持久和持续的人道主义休战，从而促成敌对行动的停止。俄罗斯的修正案未能获得足够的赞成票。

国际能源署报告

## 清洁能源技术推动能源行业就业增长

新华社巴黎11月15日电 国际能源署15日发布报告说，清洁能源技术的发展推动了世界各地对能源行业工人的需求，2022年全球能源行业的就业人数增加。目前，清洁能源行业就业岗位占能源行业就业岗位总数的一半以上。

这份名为《世界能源行业就业情况》的年度报告说，2022年，全球能源行业就业人数增至6700万人，比新冠疫情前增加350万人。其中，一半以上的就业增长来自五个行业：太阳能光伏、风能、电动汽车和电池、热泵、关键矿产开采。在这五个行业中，太阳能光伏是迄今为止最大的雇主，创造了400万个就业岗位；电动汽车和电池行业增长最快，自2019年以来新增就业岗位超过100万个。

国际能源署于2022年首次发布《世界能源行业就业情况》报告，按地区、能源、技术和价值链梳理能源部门的就业情况，为决策者、行业、劳工等提供数据基础。今年的报告首次包含了铜、钴、镍、锂等关键矿物开采行业的就业数据。

## 加沙地带：废墟



11月15日，在加沙地带南部城市汗尤尼斯，人们查看遭以色列空袭后的建筑废墟。

新华社发 亚西尔·库迪 摄

## 苏州拙政园 色彩斑斓引客来



这是11月16日无人机拍摄的苏州拙政园。初冬时节，江苏苏州拙政园内色彩斑斓，景色如画，吸引了众多游客前来参观游览。

新华社记者 李博 摄

# 关口前移 共建共享

——聚焦心脑血管疾病、癌症防治行动实施方案(2023—2030年)

新华社记者 李恒 顾天成

心脑血管疾病和癌症已成为中国居民健康的严重威胁。近日，国家卫生健康委联合多个部门制定了《健康中国行动—心脑血管疾病防治行动实施方案(2023—2030年)》和《健康中国行动—癌症防治行动实施方案(2023—2030年)》。国家卫生健康委15日举行新闻发布会，就方案亮点进行解读。

### 明确目标要求

《“健康中国2030”规划纲要》和《健康中国行动(2019—2030年)》提出开展心脑血管疾病、癌症等重大慢性病的防治。国家卫生健康委医疗应急司司长郭燕红介绍，这次国家卫生健康委联合多个部门印发的两个实施方案，目的是进一步细化工作任务和要求，明确工作路径，切实保障防治行动落地生效，到2030年能够达到规定的目标要求。

《健康中国行动—心脑血管疾病防治行动实施方案(2023—2030年)》提出，到

2030年，30岁及以上居民高血压知晓率达到65%，18岁及以上居民糖尿病知晓率达到60%，心脑血管疾病死亡率下降到190.7/10万以下。

《健康中国行动—癌防治行动实施方案(2023—2030年)》提出，到2030年，总体癌症5年生存率达到46.6%，患者疾病负担得到有效控制。

据介绍，国家卫生健康委将会同有关部门进一步推进慢性病防治的关口前移和全流程管理，多措并举加强心脑血管疾病和癌症的综合防治，切实提升效果，为共建共享健康中国奠定坚实的基础。

### 心脑血管疾病防治强化“同防同治”

《中国心血管健康与疾病报告2022》显示，我国心血管疾病发病率和死亡率仍处于持续上升阶段，高血压现患人数约为2.45亿，全国每5例疾病死亡中有2例死于心血管疾病。怎样进一步提升我国心脑血管疾病防治能力？

首都医科大学附属北京天坛医院院长王拥军表示，心脑血管疾病的危险因素和疾病基础一致，“同防”可以更好地提高一级预防的效果，“同治”则可以降低救治病人的难度和危险性，使共病患者治疗效果更好。

此次发布的新版心脑血管疾病防治实施方案明确，要“实施危险因素控制，降低发病和死亡风险。”“强化关口前移，创新心脑血管疾病同防同治路径。”

方案提出，加大基层医疗机构血压、血糖、血脂“三高共管”力度。到2030年，高血压、糖尿病患者基层规范管理服务率均达到70%，治疗率、控制率在2018年基础上持续提高，35岁以上居民年度血脂检测率达到35%。

国家心血管病中心是提升全国心脑血管整体防治水平的重要力量。国家心血管病中心主任、中国工程院院士胡盛寿表示，近年来，国家心血管病中心主要从促进优质医疗资源下沉、推进专病医联体建设、强

化医疗质量控制等方面开展重点工作。过去五年中，完成了对全国40余万个基层医疗服务机构、180多万名医护人员的高血压诊疗规范培训工作；建立了覆盖全国的危险因素和发病监测网。

### 癌症防治聚焦七方面重点工作

我国人口基数大，癌症发病人数较高。国家癌症中心党委书记张勇介绍，根据中国肿瘤登记年报测算，全国每年新发癌症的病例数约406.4万例。

郭燕红说，《健康中国行动—癌症防治实施方案(2019—2022年)》已推动癌症防治工作取得显著进步：基本建成国家、省、地、市三级癌症综合防治网络，全民健康生活方式行动在县区的覆盖率超过90%，乳腺癌和宫颈癌的筛查区覆盖率超过90%，总体癌症5年生存率从2015年的40.5%上升到2022年的43.7%……

为进一步加大癌症防治工作力度，新版癌症防治实施方案提出七方面重点工作：控制危险因素，降低癌症患病风险；完善癌症防治服务体系，加强信息共享；推广癌症早诊早治，强化筛查长效机制；规范癌症诊疗，提升管理服务水平；促进中西医结合创新，发挥中医药独特作用；加强救助救治保障，减轻群众就医负担；加快重大科技攻关，推广创新成果转化。

“癌症是一类可防可控的疾病，大约40%的癌症可以通过控制癌症危险因素、改变生活方式等得以避免。”郭勇表示。

（新华社北京11月15日电）

# 全国统调电厂存煤处于历史最高水平

新华社北京11月16日电 做好迎峰度冬能源保供至关重要。当前，全国能源供应总体平稳。煤炭生产供应平稳有序，运输得到有力保障，全国统调电厂存煤超过2亿吨、可用33天，处于历史最高水平；天然气资源准备较为充足，各类储气设施入冬前应储尽储，天然气合同实现全覆盖，供应能力稳步提升。

这是国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超在16日举行的新闻发布会上介绍的。李超表示，国家发展改革委将充分发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用，加强统筹协调，强化运行调度，压实各方责任，会同有关方面做实做细今冬明春保暖保供各项工作，高度重视、及时化解各类潜在风险，全力保障能源安全可靠供应和人民群众温暖过冬。

收托不应超5人

## 家庭托育点管理办法发布

新华社北京11月16日电 为规范发展多种形式的托育服务，国家卫生健康委同住房和城乡建设部、应急管理部、市场监管总局、国家消防救援局近日制定公布《家庭托育点管理办法(试行)》。办法共二十二条，包括制定依据、适用范围、登记备案、服务内容、人员资质、房屋设施、安全健康、监督管理等内容。

办法规定，家庭托育点是指利用住宅为3岁以下婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等托育服务的场所。每个家庭托育点的收托人数不得超过5人。举办家庭托育点，应当符合所在地地方政府关于住宅登记为经营场所的有关规定，应当取得住宅所在本栋建筑物内或者同一平房院落内其他业主的一致同意。家庭托育点名称中应当注明“托育”字样，在服务范围及经营范围中明确“家庭托育服务”。举办营利性家庭托育点的，向所在地市场监管部门依法申请注册登记，登记机关应当及时将家庭托育点登记信息推送至同级卫生健康部门。家庭托育点应当为婴幼儿提供生活照料、安全看护、平衡膳食和早期学习机会，促进婴幼儿身心健康发展。

根据办法，家庭托育点照料人员应当符合下列条件：具有保育教育、卫生健康等婴幼儿照护经验或相关专业背景；受过婴幼儿保育、心理健康、食品安全、急救和消防等培训；身体健康，无精神病史；无性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录。家庭托育点举办者同时是照护人员的，应当符合上述条件。家庭托育点每1名照护人员最多看护3名婴幼儿。

家庭托育点应当提供适宜婴幼儿成长的环境，通风良好、日照充足、温度适宜、照明舒适。家庭托育点不得设置在地下室或半地下室，不得设置在“三合一”场所和彩钢板建筑内，门窗不得设置影响逃生和消防救援的铁栅栏、防盗窗等障碍物。家庭托育点婴幼儿人均建筑面积不得小于9平方米。

办法明确，家庭托育点应当设置视频安防监控系统，对婴幼儿生活和活动区域进行全覆盖监控。监控录像资料保存期不少于90日。

## 济郑高铁正式引入济南枢纽济南站



11月15日夜间，在济南火车站，中铁十局的工作人员正在对济郑高铁引入济南站进行站改作业。

11月16日凌晨，在济南火车站，由中铁十局承建的济(南)郑(州)高铁山东段引入济南枢纽济南站站改工程顺利完成。据悉，济郑高铁是国家“八纵八横”高铁网重要连接线。项目建成后，将构建起山东半岛与中原及西部地区联系的快速客运通道。

新华社记者 郭靖雷 摄