

在乡村振兴新征程上绘就基层治理新图景

——夏邑县北岭镇“五治统筹、四防融合”让百姓安居乐业享太平

本报融媒体记者 王 冰 李良勇 通讯员 刘建广

（上接1版）

卢集村党支部书记刘峰涛带头创办果蔬种植专业合作社，采取“支部+合作社+基地+农户”的发展模式，吸收50多户320多人入社，让村民走上了致富路。目前，全村年产值1800多万元；曹庄村党支部书记朱帅领不仅自己种植大棚西瓜、葡萄80余亩，还带领村民发展大棚西瓜200余亩、优质葡萄800余亩，农业年产值超2000万元，成为远近闻名的葡萄种植专业村；仇庄村党支部书记张民带领村民建成1000余亩的利民河观光休闲农业采摘园，周边县、市游客2万余人每年到此体验休闲采摘乡村游……

从“一枝独秀”到“百花满园”，下好“五治统筹”一盘棋

“若不是你们的大力调解，我们都不知道会干出什么蠢事！”今年8月，北岭镇孙瓦房村民朱某、赵某因为宅基地排水发生纠纷，两人互不相让，非要拼个你死我活。夏邑县公安局驻该村第一书记彭哲与村干部一起冒着酷暑，做了4个多小时的调解工作，并让当事人双方子女参与，终使两人握手言和。

随着社会的加快转型，乡村社会从封闭不断走向开放，单一的治理手段无疑难以应对差异化、多元化的社会现实。邵明启认为：“没有一个好的社会治安环境，基层工作很难开展。坚持和发展好新时代‘枫桥经验’，就要始终将群众的需求和利益放在首位，紧扣五项工作，创新治理载体，下好‘五治统筹’一盘棋，深入了解群众的真实需求，密切关注群众的实际问题，解决人民群众的‘急难愁盼’，真正做到察民情、集民智、聚民心，让广大群众成为乡村振兴的真正主体。”

为进一步破解基层治理难题，北岭镇以强化基层党建为发力点，全力推进平安建设、信访稳定、安全生产、环境耕地保护、疫情防控统筹治理“五治统筹”，探索完善出党建引领、全民参与、齐抓共管的基层治理新格局，不仅做到孙后寨村乡村基层治理的“一枝独秀”，而且实现了“五治统筹”的“百花齐放”。

在信访维稳方面，他们由被动变主动，由分散变整合，由上行到下沉，采取定包案领导、定责任人员、定解决方案、定化解时限、定稳控措施“五定”原则，推行“五四三二一”信访维稳机制，做到重点问题户、矛盾苗头户、存在问题户、正在化解户，已办结户“五必访”，实行班子成员联席制，镇（村）干部下访制、网格化管理制、量化督查制的“四项机制”，做到化解矛盾时限公开、办理流程公开、处理结果公开“三公开”，看到当事人满意、群众满意的“两满意”，实现“三零”创建见成效的“一目标”，力促达到“小事不出村，大事不出镇”。

在平安建设方面，北岭镇充分调动镇村干部、网格员在一线彰显作为、大显身手。今年春天，他们深入开展矛盾纠纷排查化解大比武百日竞赛活动，采取线上与线下拉网式、地毯式相结合的排查方式进行“横向到边、纵向到底”大排查大走访，确保一个问题不漏、一个隐患不漏。这次活动走访排查11236户，张贴明白纸1万余份，排查土地、宅基、情感、债务等纠纷170多户。他们还发挥“一村一警一警一法律顾问一民调队伍一平安大喇叭”作用，开展“进百家门、知百家情、结百家亲、办百家事、解百家忧、暖百家心”“六百”走访活动，提升群众幸福感、安全感、满意度。

在安全生产方面，该镇落实安全生产网格化管理，做到一天一排查、一周一简报、一月一曝光、一季度一专题会、一年无一起违规事件的“五个一”，要求企业建立安全生产监管数字平台与指挥平台联网，确保安全生产无事故。

在环境耕地保护方面，他们整合河长、路长、田长、林长与网格员，划分责任区域，明确责任到人，网格化管理的同时利用无人机航拍、“蓝天卫士”等，加强环境耕地保护。

夏邑县委常委、政法委书记马超这样评价北岭镇的基层治理：“数字治理、智慧治理已成为推进国家治理体系和治理能力现代化的客观要求，也成为新时代加强和创新社会治理的必然选择。一个个成绩单，见证着北岭镇不断通过创新举措和科技手段推进‘五治统筹、四防融合’，让人民群众获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续。”

从“分层建网”到“激活细胞”，织好“四防融合”一张网

“你们不让我过好，我就不让你们过好！”谭楼村谭某儿子儿媳闹离婚，谭某多次去儿媳的娘家闹事，扬言要采取极端行动。网格员覃召在日常巡查中发现这一情况后，立即上报所在的村委会网格长孟庆礼，孟庆礼把情况上报给镇级网格长、镇政法委员刘正君。随后，邵明启带队多次登门了解情况，找出谭某的纠结处和怨恨点，针对这些纠结处和怨恨点疏通两家的感情，处理因沟通不畅造成误会的原因，化解心中的隔阂，避免了一起“民转刑”案件的发生。

乡村是最基本的治理单元，既是产生利益冲突和引发社会矛盾的重要源头，又是协调利益关系和化解社会矛盾的关键环节。北岭镇树立融合理念，从人防、物防、技防、数防上“分层建网”，依托“四大支撑”激活“平安细胞”，织好“四防融合”一张网。

支撑一：把牢网格“小切口”，激活治理“大能量”。该镇建立自然村、村、镇三级网格化管理体系，镇级网格由镇党委书记为网格长、镇长为网格指导员，负责网格内重大事件及问题的处置交办和研判上报审批，7个管区书记为片区网格的第一责任人。村级网格由村党支部书记任网格



“群众需求在哪里，我们的工作就覆盖到哪里，服务保障就跟进到哪里。”

本报融媒体记者 王 冰 摄

长，负责所辖网格内日常管理、协调、检查、督导，分包该村的包村干部为网格指导员，抓好网格运行动态分析、疑难事件研判处置和上报。自然村组网格，由该村“两委”干部担任网格长。

在网格员队伍建设和选聘上，他们严把关口，选聘村“两委”干部、党员、入党积极分子、退伍军人、乡贤能人等热心公益事业、常年在家居住且年龄在45岁以下的群众担任网格员，负责30户至50户基础网格的政策宣传、数据收集、事件上报处置、日常走访巡查，发挥发现问题的情报员、党的政策的宣传员、化解纠纷的调解员、社情民意的传感器等作用，打通服务群众“最后一公里”。目前，全镇共有网格员107名，在平安建设、信访稳定、安全生产、环境耕地保护、疫情防控统筹治理中上报事件456件，帮助群众解决各类问题126个。

支撑二：推进发挥“一中心四平台”作用。

“这里还有一个调解中心，让群众话有地方说，苦有地方诉、理有地方讲、事有地方做。我们的平台不仅在基层治理上运用，还能显示各个大棚里面的温度、湿度，真正实现农业智能化。”该镇人大主席焦玉昌告诉记者，作为试点的孙营村“五治统筹、四防融合”数字化综合服务平台，包含美丽乡村平台、“党建+5G”智慧平台、平安法治平台，连着全村平安摄像头、平安大喇叭、防疫门磁、物联网智能烟感报警器、高效农业大棚214个摄像头，实现了产业园与“五治统筹、四防融合”数字化服务平台对接。

北岭镇社会治理综合服务中心指挥室面积90平方米，接通互联网、微信公众号、电信云服务系统、平安北岭监控系统“四个端口”，与基层治理、便民服务、综合执法、应急管理“四个平台”联通，实时监控、协作调度，确保基层报告事件第一时间处置。他们还将人居环境整治纳入管理范围，在垃圾车上安装定位系统，在及时清运的同时，适时将垃圾积存情况反映到平台，便于指挥清运。

“一中心四平台”的建设运行，突出了党建引领基层治理，打破了传统自上而下的“派单式”模式，实现了基层治理从“粗放型”到“精细化、数据化”的转变。

支撑三：建好数字乡村治理监控平台。

北岭镇以实施“雪亮工程”“天眼”建设工作要求，2022年与电信公司合作云监控系统，助推综治服务水平。他们首批在镇区和35个行政村主要交通路口安装云监控、云喇叭各105个，整合学校（校园安全、食品安全）、商超、“七小”场所等视频监控600余路。

支撑四：建立“智慧北岭”微信公众号。

利用“智慧北岭”微信公众号开通矛盾纠纷调查专项网页，开展线上问卷调查，畅通群众线上咨询和网上反映诉求。同时，开通网上便民服务专栏和群众生活需求调查，已为群众提供生产生活服务289件，进行全域土地综合整治调查和乡村规划征求意见120余条。

从“问题清单”到“成效清单”，绘好“三级联动”新蓝图

在豫丰园兴海育苗基地，30多名工人正忙着培育、嫁接西瓜苗，扣壳、下籽，去芯、下芽……来自安徽省宿州市埇桥区的负责人李芹忙得不亦乐乎：“711西瓜苗我们已经停止接单了。从现在开始，我们一直要忙到明年三四月份，得有苗几千万株，还有云南的客户在我们这里下单。”

北岭镇党委书记、镇长祝振志告诉记者：“这是我们这里最大的育苗基地，他们嫁接的西瓜苗根系发达，既省肥料

又省农药，还破解了不能重茬的难题。一个大棚一次可培育西瓜苗200万株，经济效益非常可观，更带动了周边村民前来务工增收，有的熟练工人月收入在7000元以上。”

乡村治，百姓安，国家稳。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，是实现乡村振兴的必由之路。

北岭镇党委、镇政府一班人一直在思考：在农业发展、农村进步、农民富裕的同时，乡村治理中县、乡、村如何有效联动，发展中遇到的一些新问题如何克服？如何进一步建设好充满活力、和谐有序的善治乡村，更好地为乡村振兴提供制度基础和重要保障？新时代，老百姓的梦想是什么、向往的生活是什么？北岭要提升，我该怎么办？

邵明启告诉记者：“一切美好都离不开法治的守望。我们要将这些‘问题清单’转化为‘成效清单’，将党的政治优势转化为治理能力，通过绘好县、乡、村‘三级联动’新蓝图，让法治的力量滋润乡村振兴的各个角落，让环境优美、生态宜居、乡风文明的村庄随处可见。”

北岭镇将推进“五治统筹、四防融合”与推进乡村振兴、“五星”支部创建、产业发展等工作有机结合，不断深化共建共治共享，持续加强基层社会治理和服务水平，不断满足人民群众对美好生活的需要。他们坚定实施“12345”乡村振兴和高质量发展工作目标，推动乡村振兴的实施和各项事业高质量发展。

“1”，就是夯实党建统领“一条主线”，做实“五星”支部创建。

他们坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主线贯穿始终，努力把开展主题教育成果转化为攻坚克难、干事创业的实际成效。通过全镇1621名党员，紧扣标准抓实载体创“星”，相继开展“擂台大比武”、逐村观摩促提升、“八问八查”转作风、创建“五星”争先锋等活动，全镇900名青壮年党员每人每月办一件实事，载入“党员大事记”；建成曹庄、孙营、于阁等西瓜、葡萄种植专业村6个，评选出“四美乡村”11个、“五美庭院”226户，打造美丽乡村4个，评选出“星级文明户”2200余户、“五美庭院”460户、“五好家庭”380户和“好媳妇”“好婆婆”220人、“好乡贤”35人，涌现出孙营村、曹庄村等先进典型16人。

“2”，就是把握推进农业全产业链、特色农业种植优化升级和省级全域土地综合整治试点项目建设稳步推进“两大板块”。

北岭镇以稳粮为基础，以大棚西瓜、葡萄、黄瓜、辣椒等果蔬为主导产业，政府引导、多措并举，通过采取技术培训拉动、大户示范带动、融资加大支持、拓宽销售渠道、农业保险护航等五个方面持续发力，做大做强利民河和北会路、夏芒路“一带两路”现代特色农业，发展大棚8424西瓜、青椒种植2.2万亩，优质葡萄种植1.2万亩；建成豫丰园、利民河特色农业生态采摘园两个千亩以上的温室现代农业园，带动脱贫户种植500余户，安置脱贫人员2000人从事务工就业增收，带动从事产业种植产前、产中、产后参与人员2万余人，农业年产值达12.56亿元。5月8日，圆满承办河南·夏邑第五届“西瓜文化节”，零星的西瓜市场有100多家，销售收入4亿多元，拓宽了农产品销售渠道，提升了夏邑北岭西瓜知名度和美誉度。

邵明启给记者算了一笔账：“目前，我们北岭镇居民储蓄余额已经突破14亿元，人均储蓄超过2万多元，仅刘集村就有163户农民在县城购买了房产。”

他们还抓住省级全域土地综合整治试点乡镇契机，做实整合利用土地资源文章，整合闲置土地资源，开发利用推进乡村建设助力乡村振兴，合理建设生活和美宜居小区，提升

村民幸福指数。目前，17个村庄规划正在进行，郭王楼村蔡庄组整村推进项目正在实施中。

“3”，就是依托打造镇域农文旅乡村旅游经典线路、推进新型城镇化建设，做实现代田园建设“三个支撑”。

北岭镇是革命老区，他们将红色文化与镇农业特色产业有机结合，建设“红色文化+休闲观光”采摘农业乡村游线路和“一带两路”休闲观光采摘乡村游线路。目前，朱楼村十八烈士陵园是省级青年红色教育基地，孙后寨村建有党史馆、民俗馆，每逢节假日，体验红色文化和观光采摘乡村游的游客络绎不绝。

围绕镇区“五横六纵、东扩西延、南拓北环、功能齐全”目标，高标准、高起点规划建设返乡人员创业园区、商贸小区、居民小区。目前，镇区完成了北会路东扩西延、学府路西延、文化路西延、西环路南延等道路基建工作，道路铺修亮化3.5公里，疏通镇区下水道6公里，为下一步镇区建设打下了坚实基础。

他们处理好特色产业与粮食作物种植的关系，保存量、控增量、提质量、优体量，在现有园区的基础上，规划建设3500亩的现代特色园区，把低于100亩的园区搬迁、扩容至特色园区，目前已有仇庄、利民河、豫丰园3个园区。同时，做好3.5万亩高标准农田建设，做好万亩数字高标准农田示范基地和剩余耕地的高标准农田建设，藏粮于地、藏粮于技。

“4”，就是打造党建、园区、“数字农业+互联网”、平安法治建设“四大引擎”。

紧扣“五星”支部创建标准，以“产业发展促增收、环境整治美乡村、平安法治保稳定、乡风文明促和谐、支部过硬强堡垒”为主线，推进基层支部晋位升级。

加大招商引资力度，筹建100亩以上返乡人员创业新型工业产业园1个。园区位于郭王楼村，以电缆建材、家纺服装为主导产业，实施“回归经济”工程，实现人才归乡、资金回流、企业回迁，做强园区。目前，已引进豫华粮安集团建成粮食烘干企业1个，以庄飞电缆有限公司为中心的工业产业园区正在推进建设中，填补了该镇没有工业项目的空白。

践行数字农业理念，确保粮食增收增效。引进中芯数字科技有限公司建设万亩高标准数字农场融合示范基地，通过土地流转、土地托管、入股分红等形式，促进粮食作物提质增产增收，增加就业创业渠道，壮大村级集体经济，达到巩固脱贫成果、推进乡村振兴的目标。目前，已建成以谭楼、蒋庄为主的数字农田1600亩，以常阁、蒋古同等涉及11个村的万亩“数字农田”正在推进实施。同时，推动农业产业规模化、标准化发展，建成宋厂、刘元等4000余亩高标准农田。

以“三零”创建为目标，建设依托“一中心四平台”、三级网格员体系、信访维稳“五项举措”、“智慧北岭”微信公众号、数字乡村治理“千里眼”等打好“组合拳”，落实党员联户、干部包片、支部会商机制，充分发挥镇、村、自然村三级网格员作用。2022年，全县“三零”创建现场会在北岭召开。2023年，人民日报社记者对该镇推行“五治统筹、四防融合”机制的做法及经验进行专题调研。

“5”，就是争创全国农业产业强镇、全国数字农业试点镇、省级农文旅乡村旅游示范乡镇、省级全域土地综合整治试点镇、省级基层党建先进乡镇“五个目标”，争取获得“五项荣誉”。据了解，目前，北岭镇正依托全域土地综合整治试点，准备建设一个夏邑县最大的西瓜交易市场和惠农服务公司，整合零星的西瓜市场，形成一个集仓储、电商、销售、加工于一体的全供应链大市场，使其成为促进社会经济高质量发展的一个崭新平台。

这样一组数字可以佐证：作为夏邑“中国西瓜之乡”发源地和核心种植区，北岭镇相继荣获全国“一村一品”示范乡镇、全国乡村特色产业十亿元镇、全国乡村特色产业超十亿元镇、河南省省级农业产业强镇等国家、省、市荣誉称号20余项，在2022年商丘市乡镇综合实力排序前30名，各项工作均处于全县前列。

新时代新征程，新气象新风貌。冬日暖阳下，北岭镇一座座透着勃勃生机的塑料大棚，就像一座座鼓起群众钱袋子的绿色工厂，又像一座座助力乡村振兴的生态堡垒。

“此心安处是吾乡。群众需求在哪里，我们的工作就覆盖到哪里，服务保障就跟进到哪里，让广大党员干部的辛苦指数不断转化为群众的幸福指数，交出乡村振兴的优秀答卷。下一步，我们将继续把社会治理经验转化为创造人民群众美好生活、实现乡村振兴的伟大实践，在乡村振兴新征程上绘就基层治理新图景，奋力谱写新时代北岭镇经济社会发展新篇章。”采访最后，邵明启信心满满。



幸福的笑容写在脸上。本报融媒体记者 韩 丰 摄



北岭镇领导班子成员经常深入大棚，在查看果蔬生长管理的同时，了解村民所想、所需、所盼。本报融媒体记者 韩 丰 摄



电商推销农产品产销两旺。本报融媒体记者 王 冰 摄



“你的安全，我来守护。”本报融媒体记者 王 冰 摄



孙营村的数字化综合服务平台。本报融媒体记者 王 冰 摄