

(上接1版)

传承弘扬：“四下基层”推动闽东大地发生全方位、深层次变化

如今，福建古田县杉洋村，青山逶迤，小溪潺潺，一座座干净整洁的光伏菇棚在阳光下分外醒目。棚顶发电、棚下种菇，古田食用菌产业又一次迎来迭代升级。

1988年7月，习近平同志上任宁德地委书记后不久开启闽东九县调研行，第一站就来到古田县。经过深入调研，习近平同志肯定了食用菌产业可以作为古田的主要发展方向，鼓励当地农民种香菇摆脱贫困，过上幸福的生活。

以调查研究破题开局，“四下基层”由此发轫。

1988年12月，习近平同志在霞浦主持首次“地县领导接待群众来访日”活动，要求“约访制度和下基层开展信访接待日活动的制度要坚持下去”。

为进一步密切干群关系、推动各项工作部署得到有效落实，1989年1月，习近平同志提出：宁德地区今年要开展三项活动，一是地县领导到基层去现场办公；二是各级领导建立群众接待日制度；三是领导干部同基层单位挂钩联系。

此后，这些做法被完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

当年的宁德，还是“老、少、边、岛、穷”地区，9个县中有6个是贫困县。“四下基层”，习近平同志踏遍闽东大地的山山水水，用脚步丈量出宁德的民情、社情、民情，提出一系列事关闽东长远发展的工作理念，为宁德摆脱贫困、加快发展理清了思路、指明了方向。

不忘初心，砥砺前行。35年来，宁德大力传承弘扬“四下基层”，引导广大党员干部变会场为现场、以实干求实绩，推动力量在基层汇聚、问题在基层解决、发展在基层提速，推动闽东大地发生全方位、深层次变化，昔日东南沿海的“黄金断裂带”正嬗变为“黄金发展高地”。

扎根一线谋发展，跑出经济发展新速度——

GDP同比增长10%，位列福建第一！今年前三季度，宁德市交出了一份亮丽的经济发展答卷。

成绩背后，是宁德市通过深入调查研究作出科学决策，致力于构建四大主导产业，同时下沉一线全力解决企业需求，营造良好营商环境。

多年来，宁德市先后引进一批“金娃娃”，培育形成锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料等4个具有国际竞争力的产业地标，成为世界最大的锂离子电池和不锈钢新材料生产基地。

目前，宁德的经济总量已经从原来的全省

第九变成了全省第五，2022年成为全国百强城市，GDP增速连续4年保持福建省第一，一跃成为全省发展的新增长极。

投身基层办实事，展现乡村振兴新面貌——

寿宁县下党乡各方来客络绎不绝。“因为过去交通极为不便，村民有‘三怕’：一怕有病痛，二怕养肥猪，三怕挑化肥。”在当地经营一家茶馆的王光朝回忆道。

30多年来，各级领导干部坚持访贫问苦，现场办公，协调解决下党的公路、水电建设等问题，系统谋划脱贫发展。

不久前，省道S207线下党至闽浙界公路正式通车，大大缩短了出闽通道及寿宁至浙江交通距离。原本最为偏远的下党乡一跃成为对接浙江的“桥头堡”，迎来崭新的发展机遇。

深入群众解民忧，绘就山海和谐新画卷——

走进福安市下白石镇宁海村，只见整洁有序的现代渔排连绵不绝，一派“海上田园”风光。

宁德三都澳海域是我国重要的海水养殖基地。然而，过度养殖一度导致私占海域资源、挤占航道锚地等问题频发，养殖户间纠纷不断。

针对渔民反映的痛点，宁德开展大规模海上养殖综合整治，集结2400多名“精兵强将”深入沿海乡镇，累计投入45.48亿元，清退和升级改造渔排142.7万口。

如今，养殖规范了、海岛清洁了、航道畅通了，三都澳海域重现碧海清波美丽景象，养殖户收入也大幅增加。

历久弥新：“四下基层”内涵外延更加丰富

作为密切联系群众的创举，“四下基层”架起干部与群众之间的“连心桥”，有效促进党的政策主张落地生根、提高决策质量水平、畅通民意诉求通道、推动干部作风转变。

35年来，福建大力传承弘扬“四下基层”优良作风，推动“四下基层”内涵不断深化、载体不断丰富、制度日益完善，凝聚起广大干部群众接续奋斗的强大力量。

——从方法到制度，“四下基层”内涵日益深化。

四张小桌拼成一张长方形大桌，两侧各摆着几把椅子。霞浦县委党校的第一接待室，至今还保留着当年的陈设。1988年12月，习近平同志就是在这里接待来访群众，拉开信访接

待下基层的序幕。

多年来，领导干部接访已成为霞浦县雷打不动的工作安排。

霞浦县县长罗义春说：“我们把领导接访日办成对群众的服务日，面对面纾解问题，心贴心处理矛盾。”

坚持“四下基层”优良传统，一系列制度规范相继出台：

福建省明确每年省级领导到基层调研不少于30天，市县两级领导不少于60天，全省持续开展开门接访、进门约访、登门走访、上门回访“四门四访”活动；

宁德建立“一企一策一专班”工作机制，派驻党员干部到项目一线为企业服务；

福州开展“万名干部下基层”行动，组织9.75万名党员干部下沉一线。

——从少数到全员，“四下基层”参与主体持续拓展。

福安市坦洋村是坦洋工夫茶的原产地，四周群山环绕，村前一水襟带。“鲜叶采摘、萎凋、揉捻、发酵、干燥、筛分整形……”谈起红茶制作工艺，坦洋村乡村振兴指导员冯坚如数家珍。

驻村三年来，冯坚带领村民筹资改造茶叶技术综合培训中心，建成村集体茶厂，发展电商直播，拓宽茶叶销路……

像冯坚这样的乡村振兴指导员，宁德还有很多。为了让力量往乡村派、资源往乡村走，宁德通过选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员等“一书记三大队”到村任职，充实基层力量，推进乡村振兴。

如今，“四下基层”早已不局限于党政领导干部等“关键少数”，更多普通党员、年轻干部正在参与其中。

干部沉下去，民心聚起来。宁德市委组织部部长陈惠说，近年来，宁德分批组织年轻干部到农村开展实践锻炼。截至目前，年轻干部累计入户走访1.5万余人次，收集问题和意见建议1600余条，为民办实事好事1200余件。

——从线下到线上，“四下基层”方式方法不断丰富。

霞浦县溪南镇七星海域，连片的渔排、网箱在波光粼粼的海面铺展，满载海参苗的渔船穿梭其中，一派海上丰收景象。

“七星海域是闽东主要水产养殖区之一，养殖高峰期外地务工人员达两万多人。”溪南镇党委书记陈广显说，霞浦县在七星海域成立全省首个建制式“海上社区”，通过“海上社区智慧平台”实时监测，将社区治理经验从陆

地“嫁接”到海上，打通了服务群众“最后一公里”。

在福州市政务服务中心，69个单位入驻，实现“一栋楼”办公、“一条龙”服务，便利服务“马上到”。适应数字化、智能化时代新变化，福建通过优化服务、再造流程，让数字多跑路、群众少跑腿，“四下基层”不断取得新实效。

深化运用：走好新时代党的群众路线

“宣传党的路线、方针、政策下基层”从“天边”到“身边”，“调查研究下基层”从“问题”到“破题”，“信访接待下基层”变“坐诊”为“出诊”，“现场办公下基层”从“会场”到“现场”……

“四下基层”既回答了走好新时代党的群众路线的根本问题，也蕴含着新时代新征程树牢群众观点的重要方法论。历经35年传承弘扬，“四下基层”所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求穿越时空，给予广大干部群众砥砺前行的不竭动力。

“宁德是‘四下基层’工作制度的发源地。35年来的传承实践让我们深刻认识到，‘四下基层’既是思想也是作风，既是制度也是方法，已经成为我们认识世界改造世界的锐利武器、‘把心贴近人民’的实践载体、密切党群干群关系的重要法宝、转变干部作风的有效途径。”宁德市委书记梁伟新说。

当前，第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在扎实开展。

福建省委党校（行政学院）教授刘明认为，“四下基层”将宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务，调查研究作为重要路径，解决问题作为关键导向，推动发展作为落脚点，其核心要求同主题教育重点措施高度吻合。作为第二批主题教育重要抓手，大力弘扬“四下基层”优良传统，将推动各项工作不断取得新成效。

把“四下基层”作为了解民情、科学决策的关键环节——

中午时分，福州市鼓楼区庆城社区长者食堂熙熙攘攘，一份份营养搭配的午餐热气腾腾、香气四溢，老人们仅需花9.9元，就能享受健康美味的餐食。

去年9月，庆城社区长者食堂正式营业，目前，福州全市已建成长者食堂528家，惠及

中央生态环境保护督察组交办群众举报件办理结果公示

(第五批)

(上接2版)
三、商丘市睢县，受理编号：X3HA202311260009

群众举报内容
编号X3HA202311260009举报内容为：反映在商丘市睢县后台乡派出所对面，有一个没有任何手续的搅拌站，搅拌机在外部裸露，没有安装除尘设备，扬尘满天飞，院里没有硬化，刷车的污水外排。

基本情况
(一) 举报件分类
举报问题位于商丘市睢县，按行业类型属于水泥、玻璃；按污染类型属于大气污染；按区域分布属于农村；按利益关系属于群众身边问题；按群众身边，属于其他；按照分类办理要求，属于群众身边的生态环境问题。

(二) 涉事企业的基本情况
睢县瑞隆新型建材有限公司位于睢县后台乡北村，法定代表人：张某，2023年5月18日办理营业执照，统一社会信用代码：91411422MA9GRWH86T，经营范围：水泥制品制造、建筑砌块销售、水泥制品销售、建筑材料销售。2022年7月12日，该公司《年产3000万块水泥砖、100万平方装配式建筑环境影响报告表项目》经睢县环境保护局审批（审批文号：睢环审〔2022〕4号），2022年10月建设。

调查核实情况
举报内容共涉及4个问题。经调查1个属实、3个部分属实，整体举报问题基本属实。

- 关于“没有任何手续”问题。
经查，该问题部分属实。现场检查时，该公司已办理营业执照、取得有《年产3000万块水泥砖、100万平方装配式建筑环境影响报告表项目》审批手续。该公司正在建设中，不具备环境保护设施竣工自主验收条件，未取得验收手续。
- 关于“搅拌机在外部裸露，没有安装除尘设备”问题。
经查，该问题部分属实。现场检查时，该公司生产设备搅拌机外部裸露未封闭，搅拌机自身带有除尘设备。
- 关于“扬尘满天飞，院里没有硬化”问题。
经查，该问题部分属实。现场检查时，该公司厂区部分地面已硬化，厂区北侧进原料棚的道路未硬化，发现该公司原料棚内存有原料未覆盖，原料棚未封闭。
- 关于“刷车的污水外排”问题。
经查，该问题属实。现场检查时，该公司在搅拌机北侧建设有沉淀池，由于管理不规范，进出车辆存在在大门口冲洗的情况，导致冲洗水外排至门北侧路边沟。

办结目标、时限和措施

(一) 办结目标
结合调查情况，按照分类标准，确定该举报件的办结目标是：督促企业严格按照环评要求完善相关环保设施（包括：搅拌机完全封闭、道路硬化），组织环境保护项目竣工验收收，办理排污许可手续，加强环境管理，达到群众满意的效果。

(二) 办结时限
刷车污水外排问题已立行立改；2023年12月底前，完成生产设备搅拌机的封闭、道路硬化建设；2024年3月底前完成项目建设，达到验收标准，开展环境保护项目竣工验收收，并办理排污许可手续。

(三) 整改措施
睢县后台乡人民政府、商丘市生态环境局睢县分局切实履行监管责任，一是督促企业在2024年3月底前完成环保项目建设，达到验收标准，组织开展环境保护项目竣工验收收，并办理排污许可手续。二是督促企业在2023年12月底前，完成生产设备搅拌机的封闭。三是督促企业在2023年12月底前，完成厂区北侧进原料棚的道路硬化。四是立行立改，立即对前期外排的污水及废渣进行清理。

处理和整改情况
经调查处理，该问题已于2023年11月30日阶段性办结，具体情况如下：

- 整改情况
(一) 整改情况
1. 关于“没有任何手续”问题。
该问题阶段性办结。该公司目前已制订整改方案，按照环评要求完善污染防治设施，督促该公司在2024年3月底前完成项目建设，达到验收标准，组织开展环境保护项目竣工验收收，并办理排污许可手续。
2. 关于“搅拌机在外部裸露，没有安装除尘设备”问题。
该问题阶段性办结。该公司目前已制订整改方案，严格按照环评要求，督促该公司在2023年12月底前完成生产设备搅拌机的封闭工作。
3. 关于“扬尘满天飞，院里没有硬化”问题。
该问题阶段性办结。该公司目前已制订整改方案，已承诺在2023年12月底前，完成未硬化道路路面的硬化工作。
4. 关于“刷车的污水外排”问题。
该问题已办结。该公司已对前期外排的污水及废渣进行了清理。

(二) 处理情况
商丘市生态环境局睢县分局于2023年11

月27日对瑞隆新型建材有限公司进行了现场调查，发现该公司生产车间及原料仓未密闭，有扬尘产生。商丘市生态环境局睢县分局于2023年11月28日对该公司进行立案调查，并下达了《责令改正违法行为决定书》（豫1422环责改字〔2023〕028号），责令该公司立即改正违法行为；2023年11月30日下达《行政处罚事先（听证）告知书》（豫1422环罚告字〔2023〕027号），拟处罚款58160元。

下一步整改方案
针对该案件中需阶段性完成整改的问题，制订如下整改方案：

(一) 关于“没有任何手续”问题。
整改措施：督促企业在2024年3月底前完成项目建设，达到验收标准，开展环境保护项目竣工验收收，并办理排污许可手续。
责任单位：睢县后台乡人民政府
责任人：滑坤（后台乡人民政府乡长）
监管单位：商丘市生态环境局睢县分局
责任人：刘家超（党组书记、局长）

(二) 关于“搅拌机在外部裸露，没有安装除尘设备”问题。
整改措施：督促企业在2023年12月底前，完善生产设备搅拌机的封闭建设。
责任单位：睢县后台乡人民政府
责任人：滑坤（后台乡人民政府乡长）
监管单位：商丘市生态环境局睢县分局
责任人：刘家超（党组书记、局长）

(三) 关于扬尘满天飞，院里没有硬化问题
整改措施：督促企业在2023年12月底前，完成厂区北侧进原料棚的道路硬化。
责任单位：睢县后台乡人民政府
责任人：滑坤（后台乡人民政府乡长）
监管单位：商丘市生态环境局睢县分局
责任人：刘家超（党组书记、局长）

四、商丘示范区，受理编号：D3HA202311260009

群众举报内容
编号D3HA202311260009举报内容为：商丘市示范区方域路与阳光路交叉口西南角建业公园小区内附近有一个应天饲料厂，夜间8时30分至次日早晨6时有刺鼻气味产生，臭味大。

基本情况
(一) 举报件分类
举报问题位于商丘市城乡一体化示范区，按行业类型属于饲料加工；按污染类型属于大气污染；按区域分布属于城郊接合部；按利益关系属于群众身边问题；按群众身边，属于产业聚集；按照分类办理要求，属于群众身边的生态环境问题。

(二) 涉事企业的基本情况
举报人反映的“应天饲料厂”全称为“商

丘市应天饲料科技有限公司，该公司位于晨风大道与飞跃路交叉口西200米左右路北，占地约26600平方米，法定代表人：江某，统一社会信用代码：91411400750736447J。2011年1月开工建设，2011年8月建成。2009年12月31日，《商丘市应天饲料科技有限公司饲料产品的生产、销售项目环境影响报告表》经商丘市环境保护局审批通过，审批文号：商环审〔2009〕263号。2011年9月6日，《商丘市应天饲料科技有限公司饲料产品的生产、销售项目》经商丘市环境保护局验收通过，验收文号：商环验〔2011〕11号。2016年12月16日取得排污许可证，证书编号为：91411400750736447J001X，2023年11月20日变更为固定污染源排污登记，有效期限：2023年11月20日至2028年11月19日。2023年3月16日，《商丘市应天饲料科技有限公司饲料产品的生产、销售升级改造项目环境影响报告表》经商丘市生态环境局城乡一体化示范区分局审批通过，审批文号：商示环审〔2023〕6号，2023年7月29日完成自主验收。主要建设内容包括：浓缩池车间、肉粉车间、畜禽副产品油脂车间、成品库、锅炉房、办公楼及配套设施工程。工艺流程为：原料上料工序→熟化缓存工序→熬炼工序→压榨&冷却工序→毛油过滤工序。主要成品：动物源性单一饲料原料。主要原材料：屠宰场分割的猪、鸡、鸭边角料、冻板等动物副产品。主要污染物：颗粒物、油烟、臭气浓度。

调查核实情况
举报内容共涉及1个问题。经调查1个问题属实，整体上，举报问题属实。

关于“夜间8时30分至次日早晨6时有刺鼻气味产生，臭味大”问题。

经查，该问题属实。经现场核查，该公司在物料蒸煮、熬炼、压榨等工序产生废气，通过集中收集后，经废气冷凝器→低温等离子→喷淋系统进行处理。生产期间厂区内确有轻微异味存在，工人在进出生产车间、原料库、成品库时未及时关闭车间门窗。该公司自2019年起每季度委托有资质的第三方监测公司进行现场检测，检测报告数值均不超出《恶臭污染物排放标准》（GB 14554—93）要求。2023年11月27日，商丘市生态环境局示范区分局委托河南天骏环境保护监测有限公司对该公司有组织废气和无组织废气排放情况进行检测。检测报告数值均不超出《恶臭污染

辖区61万老年人。

“一顿热乎饭是民生小事，却是很多家庭的大事。解决老人吃饭难问题，惠及千家万户。”庆城社区党委副书记林小玫说。

把“四下基层”作为化解矛盾、促进和谐的重要渠道——

位于闽江之畔的福州市台江区苍霞新城，曾是当年福州征迁数量最大、搬迁速度最快的改造项目。20多年来，随着经济发展，这里人口逐渐密集，公共配套设施不足、社区空间相对拥挤的问题日益凸显，群众意见比较集中。

台江区委、区政府马上就办、真抓实干，老旧小区改造再次按下启动键。如今，党群共享空间、便民服务驿站、儿童梦想乐园……一系列便民利民设施，让老旧小区面貌焕然一新。

“社区工作必须听民声、察民情，直面焦点、难点问题，把群众需求落实落细，让百姓关心的在社区得到解决。”苍霞新城社区党委书记王露霞说。

把“四下基层”作为统筹落实、为民办事的有力抓手——

11月17日周五晚6时，晋江市内坑镇政企联系群里收到了一条来自恒安集团的协办信息，内容涉及企业在建项目手续办理等6个具体问题。

周六下午3时，恒安集团就在群里收到了来自镇政府现场调查、事项跟进的具体回复。

“干部深入一线对接解决企业面临的困难，全力保障企业轻装上阵、专注经营，我们加快发展的信心更足了。”恒安集团副总裁许文默说。

把“四下基层”作为改进作风、锻炼干部的重要手段——

帮农户疏果、采摘银耳，辅导留守儿童功课，和村民一起跳广场舞……回忆起年轻干部“四下基层”实践活动的点滴，古田县年轻干部陈艳依然心潮澎湃。

“与村民同吃同住同劳动，大家对我的称呼也从‘领导’变为了‘妹子’。”陈艳说，做群众工作，不管信息技术多么发达，都不能取代“面对面”交流、“零距离”服务。

2021年以来，古田县实现1031名年轻干部“四下基层”实践活动“全覆盖”。年轻干部真正掌握了“走得进、坐得下、聊得开”的群众工作方法，也锤炼了担当务实的工作作风。

党心连民心，齐力能断金。
接受采访的党员干部表示，新时代新征程，将倍加珍惜、积极践行“四下基层”这一重要法宝，学思想悟伟力，不断总结实践经验，走好新时代党的群众路线，进一步深化和拓展主题教育成效，在新的赶考之路上交出优异答卷。（记者 江时强、刘江、林晖、董建国、张惠惠、周义）

(新华社福州12月6日电)