

政 府 工 作 报 告

(上接1版)

(七) 民生事业稳步推进。始终把保障和改善民生放在重要位置，民生支出占财政支出比重75.8%，省定民生实事全部完成。开展各类职业技能培训29.9万人次，新增技能人才19.6万人，带动城镇新增就业6.9万人，新增农村劳动力转移就业8.6万人。新建改扩建中小学、公办幼儿园61所，新增学位2.3万个，商丘工学院虞城校区建成投用，商丘幼儿师范高等专科学校挂牌成立。商丘籍运动员在杭州亚运会、亚残运会斩获5金3银，充分展现了新时代商丘人奋力拼搏的精神风貌。持续深化医药卫生体制改革，组建17家紧密型县域医共体，商丘市中医院获批第五批国家区域医疗中心。新建城市书房17个，商丘非遗馆正式开馆，宁陵县黄河故道古梨园入选中国重要农业文化遗产。宋国故城发掘工作取得重要进展，“城摞城”记载得到实证；永城王庄遗址的发掘，填补了豫东地区大汶口文化高级别聚落遗址的空白。持续扩大社会保险覆盖面，城乡居民养老保险、基本医疗保险、失业保险等参保人数均超额完成省定目标任务。完成6400户特困困难老年人家庭适老化改造，累计建成10个县级特困供养服务机构、31个街道综合养老服务中心、327个社区日间照料中心，打造了具有商丘特色的“颐乐养”养老服务品牌。

(八) 社会大局和谐稳定。扎实开展安全生产重大事故隐患专项排查整治2023行动，全市安全生产形势持续稳定向好。食品安全工作连续4年获省政府考核优秀等次。194个省级问题楼盘台账项目全部化解；中央保交楼专项借款项目交付1.8万套，交付率居全省第3位；建成安置房2.8万套，4.6万名群众喜迁新居。持续保持处置金融风险隐患，全面完成省定地方银行不良贷款清收任务。全面完成“雪亮工程”建设，常态化推进扫黑除恶，保持对各类犯罪严打高压态势，公众安全感持续提升。深化“三零”平安创建，压实信访首接首办责任，扎实开展信访积案化解，基本实现矛盾化解全覆盖。

过去的一年，我们坚持党的全面领导，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示和党中央决策部署，自觉把党的领导落实到政府工作各方面全过程。我们坚持依法行政，不断健全科学民主依法决策机制，稳步推进综合行政执法改革，落实府院联动机制，扎实推进法治政府建设示范市创建。自觉接受人大监督，全面执行人大及其常委会的决议决定，主动接受政协民主监督、社会监督和舆论监督，人大代表议案和建议、政协提案全部办结。我们深刻汲取“虞城蓝芒种桥乡违法违规占地”事件教训，扎实开展违法违规占用耕地专项整治和以案促改，坚决做到“寸查寸改”，实现问题排查和整改“双清零”。我们坚持廉洁从政，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，大兴调查研究狠抓作风建设，着力为基层减负，政府治理效能和公信力进一步提升。

持续加强国防教育、国防动员和双拥共建工作，扎实做好退役军人服务保障，军民融合发展取得新进展。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、慈善、红十字等事业健康发展。民族宗教、外事、侨务、对台、统计、气象、国家调查、防震减灾等工作取得新成绩。

各位代表！这些成绩是在疫后恢复期修复调整周期的背景下实现的，是在有效应对复杂严峻外部形势和多重约束的背景下实现的，是在统计数据修正基期、做实数据在背景下实现的，极为难得、实属不易。根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于省委、省政府和市委的坚强领导，更是全市人民凝心聚力、团结奋进，拼搏创新、砥砺前行成果的。在此，我代表市人民政府，向全市人民，各位人大代表、政协委员，驻商解放军、武警官兵、消防救援队伍，各民主党派、工商联、各人民团体以及关心支持商丘发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒认识到，我市经济社会发展还存在一些困难和问题：经济下行压力仍然较大，恢复向好的基础还不够牢固；创新能力相对较弱，产业链供应链韧性不足，产业转型升级还需加快速度；中心城区首位度不高，辐射带动能力不强；教育、医疗、养老等民生领域还存在短板；一些干部担当精神、创新意识、攻坚劲头和专业能力有待提高。对此，我们一定高度重视，努力加以解决。

二、2024年工作安排

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，做好政府各项工作意义重大。

今年政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，落实省第十一次党代会、省委十一届六次全会暨省委经济工作会议和市委六次党代会、市委六届五次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”、推进“十大建设”，聚焦建设对外开放桥头堡、枢纽经济新高地，致力打造“七个强市”、大力实施“七大行动”、全面落实“十个坚持”，深入开展作风作风攻坚年、项目建设提升年、基层治理深化年活动，坚持项目为王，强化产业倍增，全力推进豫商经济技术开发区高质量发展，更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面

振兴，统筹高质量发展和高水平安全，全面深化改革开放，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全面推进中国式现代化建设商丘实践，在强国建设、民族复兴新征程上奋勇争先、更加出彩。

今年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长6.5%左右，规模以上工业增加值增长7%，固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长7%，进出口平稳增长，一般公共预算收入增长5.5%，城镇调查失业率5.5%以下，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，居民收入增长与经济增长基本同步，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹协调。

围绕实现上述目标，重点抓好以下工作：（一）持续实施创新驱动发展战略，致力在新旧动能转换上实现新突破。坚持创新第一动力，强化创新赋能，强力推进技术迭代升级，培育高质量发展新动能。

壮大创新主体。深入实施创新型龙头企业、“瞪羚”企业培育提升专项行动，力争2024年全市高新技术企业达到300家以上，科技型中小企业达到550家以上。鼓励支持企业建设重点实验室和企业技术中心，持续推进规模以上工业企业研发活动全覆盖，不断增强产业整体创新能力、核心竞争力。

建强创新平台。加快创建国家高新区，支持永城经开区创建国家经开区。推进商丘检验检疫中心创建省级重点实验室。加快商丘食品产业技术研究院、豫检集团民权质检分院建设，推动燧皇种业实验室实体化运行，新增省级创新平台20家以上，技术交易合同登记额突破15亿元。持续推进南华北盆地深部煤系气氢气重点实验室和科学实验场建设，加快建设河南省清洁能源产业技术研究院，打造具有全国影响力的清洁能源区域创新中心。

突出人才支撑。完善人才服务体系，擦亮人才引育品牌，推动建设区域性科技创新高地和人才集聚中心。加强与上海交通大学、中国农科院等高校、科研院所合作，推动产学研用深度融合。实施万名大学生留商专项行动，积极开展入校送岗活动，吸引商丘师院、商丘学院、商丘工学院等在商高校毕业生落户商丘、扎根商丘、建设商丘。不断完善人才评价机制，落实人才补贴政策，持续开展中原英才申报和“商丘学者”、科技创新创业领军人才评选活动，推进科技特派员选派工作，以人才软实力支撑经济发展硬实力。

(二) 持续推进新型工业化，致力在建设先进制造业强市上实现新突破。坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，持续实施工业“发动机”计划，不断完善“3+4+N”制造业高质量发展现代产业体系。

推动产业集群发展。聚焦“六新”突破、“五链”耦合，围绕超硬材料、新能源汽车等24条重点产业链，培育壮大各县（市、区）“一主一副”产业链，力争产业集群规模突破5300亿元。做大做强传统优势产业，重点推进商丘食品工业园、阿斯贝拉制冷装备产业园、江北鞋材、闽源钢铁产能置换等项目建设，推动食品加工、装备制造、纺织服装制鞋等产业迈向价值链中高端。加快培育新兴产业，重点推进中景光电产业园、钻石珠宝产业园等项目建设，持续壮大新能源汽车、电子信息、新材料等优势产业链。前瞻布局未来产业，重点拓展前沿新材料、生命健康、氢能储能等领域，推进欧欣特纳米光膜产业园、艾尔康生物医药等项目建设，积极开辟新赛道，加快形成新质生产力。

强化数字赋能增效。深入实施“一转变三化”行动计划，全面推进5G场景规模化应用，以新一代信息技术与制造业融合为主线，坚持企业、行业、区域分类推进制造业数字化转型，大力发展高端制造、智能制造、绿色制造，全市省级智能车间智能工厂总数达到68家、数字化转型标杆企业达到8家、绿色工厂(园区)达到12家。

梯次培育优质企业。加快构建以“链主”企业为核心、以规模以上企业为支撑、以专精特新企业为骨干、以上市企业为突破的企业梯队，新增国家级专精特新“小巨人”企业3家、省级“专精特新”中小企业30家、省级“头雁”及头雁培育企业5家、省级单项冠军企业5家，力争产值超10亿元的企业20家以上。持续实施上市清零计划，力争容容电子主板上市，新增省定重点上市后备企业2家以上。大力实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，创建国家级消费品工业“三品”战略示范城市，让更多的商丘品牌企业、品牌产品走向市场。

(三) 持续释放内需潜力，致力在增强经济发展基础性上实现新突破。坚持实施扩大内需战略，提振消费信心，扩大有效投资，激发市场活力，形成消费和投资相互促进的良性循环。

促进消费扩容提质。开展“消费促进年”活动，打造地标商圈、特色街区、流量首店，建设区域消费中心城市。优化消费环境，开展“放心消费行动”，扎实推进城市一刻钟便民生活圈建设，完善县乡村网点功能，打造一县一特色消费商圈，让商丘元素、商丘味道成为消费“旺点”。提振传统消费，突出重点品类、节庆时令等，常态化开展汽车、住房、家电等促销活动，开展老字号嘉年华等专项促消费活动100场以上。壮大文旅消费，利用古城古街、商圈老店、文创市集等特色商业街区充分展示非遗文化、老字号品牌资源，培育沉浸式消费场景，打造“行走河南·读懂中国”文旅消费商丘热点。培育新型消费，积极推动“名街名店名吃名品上线、网红网店网商网城落地”，让线下体验更温馨、线上消费更便捷。

强化投资关键作用。抢抓政策机遇和窗口期，瞄准国家战略方向、政策取向、资金投入，精准谋划中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券等政策性资金项目，做深做实项目前期，提高项目成熟度，争取更多项目纳入国家、省“盘子”。大力实施“百项千亿”工程，完成年度投资1300亿元以上。加快推进中煤永城2×100万千瓦发电机组、500千伏庄周一周口第三通道工程、100万千瓦新能源等能源项目开工建设，探索“源网荷储一体化”建设模式，提升电力综合保障能力。全部完成28座中型病险水闸拆除重建，建成投用引江济淮配套工程，加快推进黄河故道一期水生态治理工程和南水北调商丘供水工程，形成“三济商”格局，构建“六横九纵贯通、五湖十库联调”的豫东现代水网体系，彻底保障我市水资源安全有效供给。

(四) 持续推进乡村振兴战略，致力在建设农业强市上实现新突破。坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，持续实施农业“金土地”计划，不断强化农业基础地位。

确保粮食安全。落实最严格的耕地保护和粮食安全责任制，强化“藏粮于地、藏粮于技”的物质基础和机制保障，新建高标准农田15.6万亩，改造提升规模化高标准农田示范区50万亩。加快推进乡村振兴，确保全市良种覆盖率稳定在98%以上。加大农机装备技术推广力度，确保全市主要农作物耕种收综合机械化率稳定在97%以上。粮食播种面积稳定在1600万亩以上、粮食产量在145亿斤以上，坚决扛牢粮食安全责任。

壮大乡村特色产业。实施优势特色产业提质增效行动，探索“农田基地化、秸秆资源化、产品品牌化”商丘乡村产业振兴模式。全市优质花生、优质蔬菜、优质果品面积分别稳定在160万亩、200万亩、100万亩以上。实施现代畜牧业转型发展行动，做大生猪、牛羊、家禽和特色养殖业，打造牛羊产业优势区。实施绿色食品集群建设行动，做强粮食制品、肉类制品、油脂制品、果蔬制品，振兴酒业、奶业和中医药业，培育壮大预制菜产业链，全市农产品加工率达到72%以上。实施农业品牌建设提升行动，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，力争国家认证品牌农产品达到200个以上，持续做大做强“商丘农优”区域整体农业品牌，叫响商丘富硒长寿、绿色健康农产品品牌，让更多商丘出品成为国人餐桌上的首选。

巩固脱贫攻坚成果。落实好防返贫监测和帮扶机制，巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全成果。聚焦产业和就业两个关键，鼓励支持有条件的脱贫群众大力发展庭院经济，实施防返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力务工规模稳定在20万人以上。深化农村集体产权制度改革，盘活农村各类资源、资产、资金，不断增强村级集体经济发展实力，持续带动农民增收致富，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

推进和美乡村建设。完成村庄规划编制，开展乡村建设示范县、示范乡镇和“四好农村路”示范县创建。深化农村人居环境整治，建立健全农村保洁长效机制，探索建立利用坑塘发展光伏能源与农村污水治理结合新路径，发展村民民宿、乡村特色旅游，创建10个美丽小镇、100个美丽乡村、15万户“五美庭院”。持续加强乡村治理，推进移风易俗，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风，留住乡愁，实现乡村让生活更美好。

(五) 持续实施中心城区崛起计划，致力在新型城镇化上实现新突破。坚持全城统筹、一体联动，打造“四宜”“四化”城市品质，推动城乡融合发展。

推进豫商经开区高质量建设。按照“一二三五”发展目标，编制实施起步区国土空间规划、城市设计、详细规划和专项规划。按照“管委会+公司”模式，构建组织运行机制。推进豫商经开区、示范区、物流产业园区融合发展，形成“经开区统筹、示范区联动、多层次呼应”的工作格局。完善园区路网、市政管廊、通信网络、污水垃圾处理等基础设施。快速布局建设石油基材料、新能源汽车、高端装备制造产业集群，形成更多新质生产力，着力打造商丘高质量发展发展新引擎。

做优中心城区品质。提升城市宜居度，实施基础设施提升工程，扎实做好中心城区重点区域控规编制和城市设计，全面完成积水点和雨污分流管网改造。加强水气暖设施建设，提升供应保障能力。加快新型数字基础设施建设，创建国家“双千兆”城市，新建充电站站30个。全面开展城市体检，有序推进旧市更新，完成老旧小区改造48个。提高中水综合利用率，最大程度实现水资源循环利用。优化房地产供给，满足群众刚性和改善性住房需求。实施城市道路畅通工程，打通断头路12条，改造道路拥堵点10个，实施涉铁立交5个，打通城市环线断点，完成神火大道南延工程。实施城市绿化提质工程，创建国家生态园林城市。加快城市生命线工程建设，以高强度精细化管理，提升城市生活质量。

壮大中心城区工业。示范区聚焦新能源汽车产业链，支持福田智蓝、阿叶豪驰等整车生产企业扩规模，支持新吉奥房车、清尘环保等车辆改装企业增品种，加快长三角新能源汽车零部件产业园、恒源通铝基汽车轮毂、蓝星增程式发动机、亿特森锂电池、中比电池等关键零部件企业提能级，推动涂碳箔、神隆宝鼎锂电池等新能源材料成集群，构建更加完整的产业链，争创国家火炬高端装备制造特色产业基地。梁园区聚焦生物医药产业链，重点发展哈森、洋森原料药，华源、中原协和生物医药，舒华、国健康复器械，维德、雅康医药耗材，国药、上药医药物流，打造百亿级医药健康产业集群。睢阳区快速推进力量钻石科技中心建

设，大力发展建筑玻璃，拓展光伏、汽车玻璃产业，扩大新材料产业规模。不断增强中心城区工业支撑能力。

提升中心城区服务业。强化城区首位度，日月湖高端商务区，加快植入金融商务、产业研发、文旅文创、专业会展、综合商务等业态，打造现代服务业发展高地。商丘古城高端生活服务区，以“古城风、现代味、人间色、烟火气”为统领，做好历史建筑、古城遗存的活化利用，加快修复历史文化街区，完成应天书院修缮展陈，建设系列展览馆、体验馆、民俗馆，推进非遗、老字号等进驻古城，打造沉浸式文旅新业态。以“一城阅尽五千年”为主题，持续推进商丘古文化旅游区5A级景区创建，打造区域旅游目的地。商丘产业服务中心区，建成投用市政服务中心，推动商丘智慧岛实体化运行，开工建设城北总部港、循环经济双碳产业园，积极推进职教园区建设，引进培育教育、医疗、物流、金融、科技等生产性服务业。加快正弘汇、丹尼斯卫城、爱琴海购物公园等大型商业综合体建设，重点推动中原车城、五洲万汇、钢材市场、农产品中心批发市场等新兴市场新建改造提升、数字赋能，谋划布局新兴市场集群建设，形成商超、市场、连锁店、餐饮等相互促进、集群集聚发展的商贸体系，打造区域购物体验中心。

做强县城承载力。坚持把县城作为新型城镇化建设的重要载体，按照“一核引领，两翼齐飞，四轴驱动，五星闪耀”的国土空间总体格局，完成县乡国土空间总体规划编制和审批。实施居住小区、街区基础设施建设补短板行动，统筹推进老旧小区、老旧街区、城中村改造，打造一批县城商业街区，深入开展文明城、卫生城、园林城等创建，建设独具特色、宜居宜业的现代化美丽新县城。不断完善文化教育、医疗卫生、托育养老等公共服务设施，推动城乡公共交通、供水、通信网络等一体化发展，全面提升县城辐射带动支撑能力。支持永城打造商丘市副中心城市和中等城市，在县域经济发展中当好排头兵。实施建制镇整体提升工程，培育2个省级、15个市级具有较强影响力的工业强镇、商贸重镇、文旅名镇，更多吸纳农业转移人口，促进城乡融合发展。让县城成为高质量发展增长极。

(六) 持续提升内外联通辐射能级，致力在枢纽经济高质量发展上实现新突破。坚持“构建大枢纽、发展大物流、形成大产业”的要求，加快交通区位优势向枢纽经济新优势转变。

强化交通枢纽地位。按照“航空打造节点、铁路建强枢纽、公路织密网络、水运构建规模”总体思路，推动商丘机场开工建设，加快建设京港台高铁商丘段、动车存车场，开工建设商丘站南站房改扩建工程、南广场及市政配套工程，加快推进阳新高速豫鲁界至宁陵段、沿黄高速、民杨高速等项目，加快沱浚河航道和商丘港建设，致力打造“一带一路”连接长江黄金水道的内陆节点城市，枢纽地位更加凸显。

凸显物流枢纽优势。大力实施现代物流项目提质行动，推动商丘市南外环物流通道、中原智慧冷链物流园、农产品冷链物流园、电商物流产业园二期、商东交通物流仓储中心等项目开工建设，加快推进商丘铁路物流基地前期工作。推动圆通智能物流河南分拨中心、京东智慧物流园、邮件处理中心等项目建设，探索“电商带物流、物流带产业”新模式，进一步叫响中国物流枢纽承载城市国字号品牌。

完善枢纽平台功能。布优建强对外开放平台，高效运行商丘保税物流中心、民权保税物流中心，完成保税贸易额突破100亿元。加快商丘国际陆港二期项目建设，提升枢纽设施数字化、智能化水平，让枢纽经济品牌越擦越亮。

(七) 持续深化改革开放，致力在增强发展动能上实现新突破。坚持改革、开放“双轮驱动”，以更深层次改革激发动力，以更高水平开放拼抢发展机遇，让发展活力竞相迸发。

深化重点领域改革。大力实施国有企业改革深化提升行动，深化投融资平台公司重塑性改革，做强做优做大做强有资本和国有企业。完成市县机构改革、乡镇（街道）管理体制改革。深化开发区“三化三制”改革，积极推进新型产业用地试点工作，完善工业用地“标准地”出让体系。持续深化供销社综合改革和农村信用社改革。让改革为商丘高质量发展注入新的强大动能。

提升对外开放水平。积极培育外贸主体，壮大出口产业集群，大力招引生产型企业、跨境电商企业、外综服企业，推动外贸规模优化结构。加快拓展国际市场，助力企业“组团出海”参展参会，多措并举稳订单、稳产能。优化外商投资环境，开展“外商投资服务年”活动，鼓励星林电子、永耀康成等外资企业增资扩股、本地企业境外上市返程投资，促进利用外资扩增量、提质量。支持企业强化境外产业链合作，带动设备出口和劳务输出。让开放成为商丘高质量发展新的标识。

提高招商引资产效。实行“1+9”招商机制，完善招商图谱，创新招商方式，聚焦长三角、珠三角、京津冀、闽东南等重点区域，紧盯头部企业、独角兽企业、隐形冠军企业等，持续推动整条产业链、整产业园区、整产业集群招商。大力发展回归经济，力争回归就业创业30万人、回流资金120亿元以上。开展“百企联千商”活动，全年引进落地5亿元以上项目40个，各县（市、区）力争引进落地一个投资50亿元以上大项目，均引进一个100亿元以上特重大项目。让招商引资成为高质量发展的源头活水。

(八) 持续提升服务效能，致力在营商环境建设上实现新突破。坚持“寻标、对标、竞标、创标”工作要求，全面深化营商环境综合

配套改革，致力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

打造高效便捷的政务环境。加快推进数字政府建设，推动政务服务线上线下深度融合，提升政务服务“一网通办”、政务治理“一网智管”水平，构建政务运行“一网协同”系统，全面拓展“一网一门一次”服务深度和广度，实现清单之外无审批、大厅之外无审批、平台之外无审批。健全政务服务奖惩制度，提升工作人员服务质效，使群众办事更放心、更顺心！

打造竞争有序的市场环境。全面推行市场准入负面清单制度，支持民间资本享受平等的准入标准和优惠政策，发展壮大民营经济，引导民间资本参与政府投资项目建设。开展涉企违规收费专项整治，降低企业生产经营成本。常态化开展政银企融资对接，推动金融更好服务实体经济。

打造公平公正的法治环境。建设营商环境监测服务平台，畅通投诉举报渠道，持续做好特邀监督员和企业满意度季评议等工作，严格规范涉企行政执法检查，建立营商环境违法违规案件督办、通报、约谈机制，坚决查处破坏营商环境的典型案件，切实为各类市场主体保驾护航。

打造健康向上的人文环境。弘扬商商、亲商、安商、富商的优良传统，常态化开展“企业家大讲堂”，开展功勋企业家评选活动。推进“信用商丘”建设，促进企业家公平竞争诚信经营，让守信者“处处便利”、失信者“寸步难行”。深入开展“万人助万企”和“企业服务日”活动，当好“金牌服务员”，致力构建人人、事事、时时、处处都是营商环境的鲜明导向和浓厚氛围。

(九) 持续增进民生福祉，致力在提高人民生活品质上实现新突破。坚持以人民为中心的发展思想，扎实办好民生实事，加快补齐民生短板，不断保障和改善民生。

实施就业优先战略。持续落实援企稳岗政策，稳定就业岗位。深入推进“人人持证、技能河南”商丘新高地建设，完成技能培训23万人次，新增技能人才16万人。持续抓好高校毕业生、退役军人和农民工等重点群体就业，全年新增城镇就业6.5万人以上、农村劳动力转移就业3.7万人以上，进一步扩大就业面。

办好人民满意教育。全面提升教育教学质量，持续评选市属教育高质量发展奖。持续优化教育教学资源配置，新建改扩建中小学校28所、公办幼儿园25所，新增学位1.3万个。支持职业院校与企业共建产业学院。推动商丘医专、商丘职院升本，支持商丘职院建设国家级“双高”院校，支持商丘师院申报硕士学位授予单位，进一步丰富高等教育资源。

推进健康商丘建设。加快推进河南中医药大学第一附属医院商丘医院、市儿童医院、市疾控中心P2实验室等项目建设，推动三甲医院创建，全市三级医院达到14家以上。深化紧密型县域医共体建设，进一步提升基层医疗卫生服务能力。加强公共卫生体系建设，不断提升重大传染病防治能力。推动中医药传承创新发展，持续提升中医药服务水平。深入开展爱国卫生运动，不断提升城乡居民健康素养。推动“两场三馆”建设，提质升级“15分钟健身圈”，进一步满足群众健身需求。

增强社会保障能力。深入实施全民参保计划，确保灵活就业人员、在校学生、低收入群众等应保尽保，全市基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到563.6万人、823.7万人、44.4万人、45.2万人。继续扩大异地就医直接结算定点范围，不断提升城乡低保、特困供养等救助水平。健全养老服务体系，进一步叫响“颐乐养”养老服务品牌。

繁荣公共文化事业。牢记习近平总书记“殷商文化起源于商丘”的殷殷嘱托，持续深化殷商文明探源工程，做好宋国故城出土文物整理、研究、阐释、展示，推动永城王庄遗址申报全国考古十大新发现。统筹抓好商文化、火文化、先贤文化等文化资源的挖掘保护传承利用，积极创建“二十四节气之城”，探索传统文化植入产业新模式。深入开展“中原文化大舞台”“戏曲进乡村”“农村公益电影放映”等文化惠民活动。持续推进“书香商丘”建设。深化文明卫生城市常态化创建，大力弘扬社会主义核心价值观，持续擦亮“商丘好人”品牌，进一步为城市前行积蓄磅礴力量。

(十) 持续守牢安全发展底线，致力在提高社会治理水平上实现新突破。坚持统筹发展和安全，着力防范化解重大风险，持续推进治理体系和治理能力现代化。

筑牢安全生产防线。严格落实国务院安委会十五条硬措施和省政府五十条具体举措，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展安全生产“六查一打”专项行动和消防安全“百日攻坚”行动，常态化开展安全隐患排查整治，坚决防范遏制重特大生产安全事故。加强应急管理体系和能力现代化建设，完善监测预警、灾害防御、防汛抗旱、协调联动、抢险救援机制，全面提升应对处置重大突发事件的能力。

筑牢财金风险防线。切实兜牢基层“三保”底线，加大存量隐性债务化解力度，坚决防止新增隐性债务，全力防范化解财政运行风险。扎实推进防范和处置非法集资案件工作，确保全市非法集资案件结案销号率85%以上。加大地方金融监管力度，严厉打击非法集资活动，确保金融安全。扎实开展清理拖欠企业账款和拖欠农民工工资专项行动，防止不同类别风险传导转化。加快安置房建设和问题楼盘处置，全力保交楼、保民生、保稳定。

(下转3版)