

新华解码

2024年国办1号文聚焦银发经济

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

国务院办公厅近日印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，这是国家出台的首个支持银发经济发展的专门文件。

实际上，2024年开年，1月5日的国务院常务会议，就研究了发展银发经济增进老年人福祉的政策举措。不久，意见就作为国办2024年1号文件对外发布。

国家为何这么重视发展银发经济？

一方面，这是应对人口老龄化、实现人民对美好生活向往的必然要求。我国60周岁及以上老年人口有近3亿人。专家预测，一直到本世纪中叶，我国老龄化程度将不断加深。基本国情决定了我们必须重视不断增进老年人福祉，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

另一方面，人口老龄化也蕴含着发展新空间。面向老年人及家庭的银发经济，有望成为推动国内经济高质量发展的新支柱。银发经济涉及面广、产业链长、业态多元。据相关测算，目前，我国银发经济规模在7万亿元左右，占GDP比重大约为6%。到2035年，银发经济规模有望达到30万亿元左右，潜力巨大。

“银发经济”不是新名词了，值得关注的是，这次意见对银发经济作出明确定义：向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

这也意味着，虽然老年人是银发经济活动的主体，但发展银发经济兼顾“为老”和“备老”，具有很强的前瞻性。

纵观这份意见，以人民为中心的发展思想体现得非常充分，特别是突出老年群体关注的重点领域、薄弱环节。

做饭太麻烦，吃饭将就一下；腿脚不方便，医院能不去就不去……日常生活中，我们常常听到老年人诉诸多不便。

为了解决老年人的急难愁盼，意见提出一系列切实措施。比如，外卖平台、物流企业可以参与老年送餐配送，方便老年人足不出户就吃上放心饭，同时还支持各地按规定对享受助餐服务的老年人给予补贴或发放老年助餐消费券。此外，生活用品代购、家政预约、代收代缴、挂号取药等老年人生活服务有望得到更好满足。

针对老年人关心的日常活动场所较少等问题，意见也有详细部署，并首次明确新建居住区按照人均用地不少于0.1平方米的标准分区规划设置社区养老服务设施。国家还将建设改造一批社区便民消费服务中心等设施，打造一批让老年人放心消费、便利购物的线上平台和线下商超。

除了日常生活需要，老年人也希望日子过得更有品质。冬日的海南三亚，老年康养中心一房难求；安徽池州，600多所老年大学为老年人提供丰富艺术课程；辽宁沈阳的北陵公园，玉带河天然冰场上，老年人冰球竞技好不热闹……

针对老年人需求结构逐步从生存型向发展型转变，意见提出了建设国家老年大学，发展面向老年人的文学、广播、影视、音乐、短视频等内容行业，加强球类、棋牌等活动场地建设等系列措施。

从实物到服务，再到文化、艺术、体育、休闲等，国家更加重视老年人的多层次多样化产品和服务需求，不断提高老年人的幸福感。

高品质的需求，需要高品质的产品和服务供给。规划布局10个左右高水平银发经济产业园区，培育银发经济领域龙头企业，着力培育和发展智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老、适老化改造等一批未来前景明确的潜力产业……国家聚焦培育高精尖产品和高品质服务模式打出组合拳。

当下，围绕适老化改造、智慧健康养老的新技术新产品不断涌现：一键通呼叫、智能烟感等设备，为老年人提供监测、预警等

自动化服务；智能护理机器人、家庭服务机器人等前沿产品加快落地；智能升降沙发、防走失定位鞋、气囊防摔衣等全方位呵护老年人生活……

可以期待，随着意见的出台和落地实施，能满足老年人更多个性化、品质化需求，银发经济将迎来快速发展、成色十足的新阶段。

国务院办公厅印发

《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》

近日，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（以下简称《意见》）

《意见》提出了 **4个方面 26项举措**

- 发展民生事业，解决急难愁盼
- 扩大产品供给，提升质量水平
- 聚焦多样化需求，培育潜力产业
- 强化要素保障，优化发展环境

新华社发（宋博 制图）

自动化服务；智能护理机器人、家庭服务机器人等前沿产品加快落地；智能升降沙发、防走失定位鞋、气囊防摔衣等全方位呵护老年人生活……

可以期待，随着意见的出台和落地实施，能满足老年人更多个性化、品质化需求，银发经济将迎来快速发展、成色十足的新阶段。

（新华社北京1月17日电）

生活观察

游乐设施“安全带”如何更好系紧？

新华社记者 孙飞 白瑜 赵文君

深圳市人民政府事故调查组近日公布调查报告，对深圳欢乐谷“10·27”过山车碰撞事故12名责任人员和相关责任单位提出处理建议，其中3人建议移送司法机关处理。近期以来，河北、江西等一些地方游乐设施事故不时出现，有专家认为，还需多措并举更好系紧大型游乐设施“安全带”，营造安全有序的游乐环境。

游乐设施安全事故频发

2023年10月27日，深圳市南山区沙河街道欢乐谷景区内大型游乐设施“雪域雄鹰”弹射过山车发生碰撞事故，造成28人入院就诊。

调查报告显示，事故设备发射区的1号涡流制动板后螺栓疲劳断裂，导致事故发生。报告认定深圳欢乐谷“10·27”过山车碰撞事故是一起因企业安全主体责任落实不到位、事故设备维护不善等原因造成的一般特种设备责任事故。

深圳市纪委监委于1月8日发布消息，对深圳欢乐谷“10·27”一般生产安全责任事故开展问责调查，对3个责任单位及9名公职人员进行了追责问责。深圳华侨城欢乐谷旅游公司发表声明称，深刻反省、坚决整改，深入开展安全隐患排查与整治，采取重塑安全体系、强化设备管理、加强警示教育等措施，全面加强安全风险防范意识和应急处置能力，强化责任和纪律，严防此类事故再次发生。

再次发生。

近期以来，还有一些地方游乐设施发生事故。2023年6月6日，河北秦皇岛南戴河国际娱乐中心一过山车因停电停运致多名游客倒挂在半空；当年9月11日，江西鹰潭方特乐园过山车运行途中，突然启动自我保护装置，中途滞留游客被困，大约20分钟后，游客被陆续救援下来。

2023年11月，市场监管总局办公厅发布通知，在全国范围开展过山车事故隐患专项排查治理，进一步规范过山车使用安全管理和日常维护保养工作，提升过山车质量水平，加强检验检测和监督检查。

2023年12月，市场监管总局发布《大型游乐设施安全技术规程》，进一步严格基本安全要求，优化安全监管措施，强化生产、使用单位安全主体责任。

大型游乐设施风险隐患需重视

多位受访者分析，大型游乐设施的风险隐患需要引起重视。

——游乐设施使用不当。一位特种设备检测专家接受记者采访时表示，一些事故发生的原因是使用管理不当，如违规操作、维护保养不到位、乘客不规范乘坐等。如大型游乐设施在使用过程中，操作人员应确认束缚装置固定到位，提醒游客在设备运行过程中不能私自打开束缚装置，但仍可能存在确认不当等风险。

——设施设计存在隐患。业内人士表示，存在个别设计制造单位对游乐设施危险源识别不充分、风险分析不到位的问题。《中国特种设备安全》2021年刊载的一篇研究文章称，在统计的国内外48起大型游乐设施事故中，由于设备本体问题导致事故占32%，人的不安全行为导致事故占60%左右，而人的不安全行为导致事故部分是由于设备本体的安全功能缺失或不到位，不能有效规范相关人员行为导致的。

——流程管控还待完善。专家表示，随着大型游乐设施的快速发展，还需更为系统化、模块化地识别危险源和失效模式，及时发现各个阶段可能发生的危险，持续完善相关机制。如要进一步明确大型游乐设施的特性、性能以及预期的使用和可合理预见的误使用等，并考虑其全生命周期内的设备因素、人员因素、环境因素，根据危险严重程度和发生概率作出风险评估等。

多措并举系好游乐设施“安全带”

多位受访者建议，综合施策系好大型游乐设施“安全带”，营造安全有序的消费游乐环境。

专家表示，大型游乐设施数量增长快、形式创新多、科技含量高，涉及自动化、液压、机械、信号传输等众多专业领域，复杂程度已有超过其他类特种设备的趋势。要推动实现安全管理理念的转变，对事故或隐患由被动接受转向积极事先预防，实现从源头控制。

前述特种设备检测专家建议，要落实近期发布的《大型游乐设施安全技术规程》，压实制造单位安全主体责任，严格设计文件鉴定、型式试验等技术把关，提升设备本质安全水平。

武汉大学质量发展战略研究院院长程虹表示，在对大型游乐设施落实定期检验、日常检查、专项检查的同时，还需加强对操作人员的安全培训，提高安全意识。

此外，建议对未纳入特种设备目录管理的小型游乐设施、新型游乐设施，通过制定技术标准、建立运营管理指南指引等，引导游乐设施行业安全有序发展。

受访者表示，加大宣传力度、提升消费者安全意识，如在乘坐大型游乐设施时注意查看是否悬挂“特种设备使用标志”，留意游乐设施的安全注意事项和警示标志，了解该游乐项目是否适合自己或同行人员，并正确使用安全保护装置，确保游玩安全。

（新华社深圳1月12日电）



风险隐患需重视

新华社发 朱慧卿 作

热点聚焦

10部门要求加快建设紧密型县域医共体

国家卫生健康委等10个部门日前联合印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，要求推进以城带乡、以乡带村和县乡一体、乡村一体，大力提升基层医疗卫生服务能力。

指导意见提出，根据地理位置、服务人口、现有医疗卫生机构布局等，组建由县级医院牵头，其他若干家县级医疗卫生机构及乡镇卫生院、社区卫生服务机构等组成的县域医共体。牵头医院一般为二级以上非营利性综合医院或中医医院。

推进县域医共体建设是深化医改的一项重要举措。近年来，我国医疗卫生服务能力整体提高，但部分地区基层医疗卫生服务能力与群众就近“看得好病”的期望还存在差距。

国家卫生健康委基层卫生健康司有关负责人介绍，紧密型县域医共体是对县域内医疗卫生资源的系统重塑，在总结前期试点经验基础上，围绕“县级强、乡级活、村级稳、上下联、信息通”目标，推动实现一般疾病在市县解决、日常疾病在基层解决。

根据指导意见，二三级医院要通过专家派驻、专科共建、临床带教等方式，提升县域医共体服务能力和管理水平。牵头医院要向乡镇（街道）常年派驻临床、管理人才，帮助解决基层问题，面向乡村开展巡回医疗。符合条件的公办村卫生室将逐步转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点，实行行政、人员、业务、药品、财务、绩效等统一管理。

指导意见还从促进资源服务共享、提升重大疫情应对和医疗应急能力、拓展家庭医生签约服务、创新医防融合服务、提升中医药服务能力等5个方面，对提升县域医共体整体服务能力提出具体要求。其中，要求统筹建立县域内医学检验、医学影像、心电图诊断、病理诊断、消毒供应等五大资源共享中心，统筹建立县域肿瘤防治、慢病管理、微创介入、麻醉疼痛诊疗、重症监护等五大临床服务中心。

指导意见要求，到2024年6月底前，以省为单位全面推开紧密型县域医共体建设。到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

（据新华社）



推进县域医共体建设是深化医改的一项重要举措。近日，国家卫生健康委、中央编办、国家发展改革委等10个部门印发《关于全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，围绕科学构建、规范内部运行管理、提升整体服务能力、完善支持政策等方面，对全面推进建设紧密型县域医疗卫生共同体提出具体任务和工作要求。国家卫生健康委1月12日举行新闻发布会，就指导意见相关内容进行解读。

到2027年底紧密型县域医共体基本实现全覆盖

紧密型县域医共体建设是将县域内的县级医疗机构和基层乡镇卫生院，通过建立一定的管理和运行机制，形成责任、管理、服务、利益共同体，以县带乡、以乡带村，形成梯次带动。从单个机构的发展转向更加注重医共体内所有成员单位的协同联动发展，更好优化资源整合和下沉，让老百姓在“家门口”获得更高层次的医疗卫生服务。

国家卫生健康委基层司司长傅卫在发布会上介绍，1个县可以组建1个医共体，也可以组建多个医共体，由各地根据实际情况确定。

2019年，国家卫生健康委启动紧密型县域医疗卫生共同体建设试点工作，先后确定山西、浙江、新疆3个试点省份，以及其他省份的县（市、区）共828个试点县。

“泸县于2019年启动医共体改革试点工作，2021年被确定为全国基层卫生健康综合试验区。”四川省泸州市泸县人民政府副县长马晋宇在发布会上介绍，当地结合区位优势特点和群众就医习惯，组建三个医共体，在医疗资源空间布局上，已经形成10分钟村级、20分钟镇级、30分钟县级医疗服务圈。

傅卫介绍，紧密型县域医共体建设是对县域医疗卫生体系的系统重塑。指导意见的印发，为全面推进这项工作提供遵循和指南。根据指导意见，到2025年底，力争90%以上的县基本建成紧密型县域医共体；到2027年底，紧密型县域医共体基本实现全覆盖。

支持医保基金向县域医共体倾斜

对医共体实行总额付费，形成内部激励机制；加强监督考核，确保医保基金在医共体规范使用；落实结余留用政策，充分调动医务人员积极性；明确合理超支分担界限，保障医疗机构合理诊疗……国家医保局医药管理司司长黄心宇在发布会上介绍，国家医保局按照“总额付费、加强监督考核、结余留用、合理超支分担”的要求，指导地方落实有关工作。

紧密型县域医共体建设的目的是大力提升基层医疗卫生服务能力，如何体现医保对基层医疗机构的支持？对此，黄心宇表示，在门诊方面，建立健全职工医保普通门诊统筹，把多发病、常见病等普通门诊费用纳入到医保统筹基金支付范围，在报销比例上对基层医疗机构给予倾斜。在住院方面，对不同级别的医疗机构实行差别化医保支付政策，医疗机构的级别越低，报销比例越高、起付线越低，2022年政策范围内职工和居民医保平均住院报销比例基层医疗机构比二三级医院分别高10%和17%。

据介绍，下一步，国家医保局将进一步支持医保基金向县域内医共体和县域内基层医疗机构倾斜，提高县域内疑难重症诊治能力，促进基层医疗机构提供更多医疗服务，提高医保基金的使用效率。

充分发挥中医药特色优势

国家中医药局医政司副司长邢超在发布会上介绍，自2019年县域医共体建设试点工作开展以来，国家中医药局和国家卫生健康委共同推动各地积极探索实践，在县域医共体建设中充分发挥中医药特色优势，提升中医药服务可及性，促进中医药和西医药相互补充、协调发展。

推进县级中医医院合理组建县域医共体，促进县级中医医院发挥龙头带动作用，加强县级综合医院、专科医院、妇幼保健院中医药工作，提升基层医疗卫生机构中医药服务能力……指导意见对县级中医医院建设紧密型县域医共体进行了特别强调。

“我们把推广应用好中医药适宜技术作为提升基层中医药服务能力的重要举措。截至目前，共建有省级推广基地32个，县级基地1828个。”邢超表示，在县域医共体建设中，将继续发挥中医药“简、便、验、廉”特色优势，积极推广应用中医药适宜技术。

（新华社北京1月12日电）

让百姓在「家门口」获得更好医疗服务

聚焦紧密型县域医共体建设

新华社记者 李恒

内容解读