

国务院印发 《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十大决策部署，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（以下简称《意见》），首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数

额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业和群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用

行政处罚法依法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频繁发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持

续加强财会审计监督，坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻执行行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻实施。

欧盟启动红海护航行动

新华社布鲁塞尔2月19日电（记者 付一鸣）欧盟理事会19日宣布启动红海和海湾地区护航行动，以维护其商业和安全利益。

欧盟理事会当天在一份新闻公报中说，该护航行动的目标是“恢复和维护红海和海湾的航行自由”。

据介绍，这项名为“盾牌”的行动“将确保欧盟海军在该地区的存在”，致力于维护海上安全并确保特别是商船的航行自由。

欧盟表示，该行动将在曼德海峡和霍尔木兹海峡的

主要海上交通线以及红海、亚丁湾、阿拉伯海、阿曼湾以及波斯湾的国际水域进行。行动指挥将设在希腊城市利萨。

据悉，自去年10月新一轮冲突爆发以来，也门胡塞武装多次袭击红海、亚丁湾、阿拉伯海和阿曼湾的船只。分管经济事务的欧盟委员保罗·真蒂洛尼近日表示，由于原本通过红海的航运改变了路线，亚洲和欧盟之间的航运时间增加了10至15天，运输成本增加大约400%。

外媒报道欧盟预计对苹果公司罚款5亿欧元

新华社北京2月19日电（记者 杨舒怡）据外媒报道，欧洲联盟委员会预计将对美国苹果公司处以约5亿欧元罚款，理由是该公司在音乐流媒体服务方面存在反竞争行为，违反欧盟的反垄断法规。欧盟预计将在下月初宣布这一处罚决定。

英国《金融时报》18日报道，流媒体公司Spotify此前向欧盟监管机构投诉苹果公司，指控苹果禁止各类应用软件通知用户在苹果应

用商店之外还存在其他更便宜的订阅音乐服务。欧盟方面随后对苹果公司是否存在反竞争行为展开调查。

《金融时报》援引多名知情人士的话报道，欧盟委员会调查认定苹果公司违反了欧盟相关法规，决定对这一美国科技巨头处以5亿欧元罚款。这家媒体表示，欧盟委员会和苹果公司均拒绝就此事置评。

据了解，这将是欧盟首次对苹果公司因违反反垄断法规而处以罚款。

也门胡塞武装导弹击中英国货轮并造成严重损害

新华社开罗2月19日电 萨那消息：也门胡塞武装发言人叶海亚·萨雷亚19日说，胡塞武装对在亚丁湾航行的一艘名为“鲁比马尔”号的英国货轮实施了导弹打击，并成功击中目标。

萨雷亚说，该货轮悬挂

伯利兹国旗，是一艘在英国注册的杂货船，货轮遭到“灾难性损害”，目前已无法航行。萨雷亚未透露具体打击时间和地点。英国方面当天表示，遇袭船只船员已弃船，目前船只已停泊在红海某处。该办公室未公布遭袭船只名称。

全国每4辆新能源汽车就有1辆“广东造”

新华社深圳2月19日电（记者 尹朋）记者从广东省高质量发展大会上了解到，2023年广东新能源汽车产量达253万辆，约占全国的26%。全国每4辆新能源汽车就有1辆是“广东造”。

中国新能源汽车第2000万辆2023年7月在广汽埃安下线。广汽集团董事长、党委书记、董事长曾庆洪说，集团持续构建“锂电+原材料+电池生产+储能及充换电+电池回收”的新能源生态体系，落地一批“从矿到桩”重大项目，加快软件能力建设，全力推进国际化。

比亚迪股份有限公司董事长兼总裁王传福说，汽车电动化进一步深入，广东“走在前列”的产业根基将赢得更实、筑得更牢。中国汽车高端品牌发力，为广东带来新增长空间。电动化、智能化重塑豪华车市场格局，为国货潮牌发力市场创造新优势、新机遇。

（上接1版）

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的关键举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

今年是全深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各重点领域改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。要充分激发各方面积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实，广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻落实党的二十大精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十部署改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实，推动改革落地见效。

（新华社北京2月19日电）

关注全国冬运会



2月19日，冠军河南队选手付俊逸（中）、亚军浙江队选手王仁焜（左）和季军吉林队选手张浩在颁奖仪式上。当日，在内蒙古呼伦贝尔市扎兰屯金龙山滑雪场举行的第十四届全国冬季运动会自由式滑雪公开组男子双人雪上技巧比赛中，河南队选手付俊逸获得冠军，浙江队选手王仁焜和吉林队选手张浩分别获得亚军和季军。



2月19日，黑龙江队组合巴德鑫（右）/姜懿伦在比赛中。当日，在呼伦贝尔市内蒙古冰上运动训练中心举行的第十四届全国冬季运动会冰壶项目公开组混合双人半决赛中，黑龙江队10比2战胜吉林队，晋级决赛。

全球瞩目中国龙年经济‘亮眼’开局

新华社记者 宿亮

中国龙年春节假期刚刚结束，国际各大传媒及香港媒体纷纷报道刚刚出炉的假期经济数据，从假日消费到出境旅游，从电影票房到市场情绪，无不释放出中国经济复苏的积极信号，多家媒体不约而同地报道中国龙年经济实现“亮眼”开局。

“前景很好！”彭博社18日报道，中国刚刚结束的长假经济数据给市场释放了积极信号，显示世界第二大经济体市场消费能力改善。英国广播公司表示，节日旅游支出大幅增长，对中国经济而言是“好消息”。

中国文化和旅游部数据显示，假期8天，全国国内旅游出游4.74亿人次，同比增长34.3%；国内游客出游总花费6326.87亿元，同比增长47.3%。商务部数据显示，1月18日至2月6日年货节期间，网络零售额接近8000亿元，比去年农历同期增长8.9%。

根据国家电影局初步统计，2024年春节假期全国电影票房为80.16亿元，观影人次为1.63亿，相比2023年春节假期票房和人次分别增长了18.47%和26.36%，均创造同档期新纪录。

不仅国内旅游市场火爆，不少中国游客选择海外过大年，利用长假前往心仪的海外旅游目的地，带火了海外游市场，让世界感受到了中国经济迅速复苏的“暖流”。

英国《金融时报》指出，春节长假中，旅游业成为中国经济的亮点。该媒体援引携程平台数据报道，假期期间中国旅客前往新加坡、马来西亚、泰国的出行订单数量相比2019年增长超30%。这家媒体注意到，新加坡、马来西亚都在近期向中国公民提供了免签入境便利。

《南华早报》援引旅游平台网站“去哪儿”数据报道，中国旅客今年春节假期期间预订海外航班数量是去年的14倍，预订海外酒店数量是去年的5倍。报道关注到，中国游客不仅对周边传统旅游目的地感兴趣，也前往新西兰、法国、美国、埃及等相对较远的旅游目的地。

春节长假成为全球旅游消费高峰期，中国国内游、出境游、入境游“多点开花”。《南华早报》着重提到，长假期间，中国在线支付平台微信支付和支付宝海外转账数量同比均大幅增加，其中支付宝海外支付金额增长140%。

媒体报道，大陆旅游和消费亮点甚至提振了香港市场的情绪。

中国经济在春节假期喜庆气氛中迎来龙年开局，多个数据指标展示中国经济增长潜力。《日经亚洲》杂志19日在网站发表文章表示，中国农历春节期间旅行和消费数据超预期，向市场释放积极信号。

（新华社北京2月19日电）

冷暖转换剧烈 雨雪冰冻天气再上线

新华社记者 黄晔

节后刚返工，一轮寒潮就开始自西向东影响我国。原本暖意洋洋的地区，这几天也将陆续经历强降温和雨雪天气。中央气象台19日同时发布寒潮、大雾、大风和沙尘暴预警。

从预报看，与节前雨雪冰冻过程相比，这次寒潮及大范围雨雪低温冰冻天气过程中，冻雨整体强度和持续性不及上次，但两次过程雨雪范围和强度基本相当，且此次降温幅度更大、低温持续时间更长、冻雨影响范围更广、南方降雨更强。

降温幅度大、冷暖转换剧烈是本次寒潮的显著特征。监测显示，率先受到寒潮影响的新疆，17日至18日多地24小时降温幅度超过20℃，局地降幅超过30℃，阿勒泰地区青河国家气象站最低气温达到-43.3℃。

近几日南方气温继续迅猛上升，18日湖南、湖北、江西等地有超过30个气象站气温突破2月同期最高气温极值，贵州遵义、铜仁、黔东南以及湖南湘西、娄底等地局地气温超过30℃。预计19日至22日，中东部地区将发生冷暖巨变。东北地区、华北南部、江汉、江南、西南地区东部、华南南部等地将降温12℃至16℃，贵州南部、湖南南部局地降温可达20℃以上。山西、河南、山东、湖北等地部分地区最高气温可跌至历史同期最低，具有一定极端性。

23日前后，最低气温0℃线将南压到苏皖中南部至湖南南部、贵州南部一带。全国大部分地区平均气温将较常年同期偏低，其中陕西、华北、黄淮、江淮、江汉、江西南部等地偏低4℃至

6℃。专家表示，预计这种低温状态会持续至26日左右，南方地区则要到28日后才会回暖。

降水方面，中央气象台首席预报员徐珺介绍，20日开始雨雪天气将进入较强时段。陕西南部、山西南部、河南中南部、山东南部、山东东部等地有暴雪，山东东南部局地有大暴雪；江淮、江南、华南北部等地有大到暴雨，江西西北部局地大暴雨。

此次过程雨雪相态复杂，南方地区还伴有强对流天气。同时，冻雨影响面广，部分地区有持续性。预计20日至25日，湖北、湖南、贵州、河南、山东南部、江苏北部、安徽北部等地有大范围冻雨或冰粒，影响面积可达57万平方公里，湖南、贵州、湖北等地冻雨可能持续3至5天。

中国气象局公共气象服务中心高级工程师宋建洋分析，20日至23日雨雪天气将进一步影响华北、黄淮及其以南地区，途经这些地区的京台、京港澳、京沪等高速公路发生道路积雪和结冰的风险较高。此外，华东中南部局地道路能出现积水，影响通行效率。

气象专家建议公众密切关注最新天气预报，出行要避开降雪区和冻雨区。如需自驾出行，要密切关注路况，视情采取防滑措施；乘坐高铁或飞机应及时查看列车、航班动态，做好出行安排。同时，低温天气易诱发心脑血管和呼吸系统疾病，公众应及时采取防寒保暖措施，加强健康防护。

（新华社北京2月19日电）