

# 政府工作报告

(上接1版)

### 三、2025年重点工作

围绕今年发展目标，重点抓好九个方面的工作：

(一) 加力促消费扩投资，持续释放内需潜力

大力提振消费。实施提振消费行动，加快建设区域消费中心城市。提升消费能力，落细财政补贴、消费重点领域信贷支持、税收等政策，释放消费潜能。壮大市场集群，支持商丘农产品中心批发市场升级改造，争取交易额突破1000亿元。推动柘城辣椒大市场交易额突破200亿元。持续提升中原车城、中意建材、亿丰国际等传统专业市场影响力，推进红星百汇、五洲万汇等新建市场招商入驻，培育销售额10亿元以上市场10家以上，建设辐射豫鲁苏皖交界区域市场集群。培育新型消费，持续推动“名街名店名吃名品上线、网红网店网商网城落地”，打造商丘名吃名厨名店各100个以上，招引国内外知名品牌、原创品牌开设首店、旗舰店、体验店30家以上；培育我市高端知名品牌首发新品，举办时尚展示活动、家装博览会、消费品博览会等30场次以上；全年快递业务量突破15亿件。加力扩围消费品以旧换新，实现更新汽车4万辆、家电数码产品50万台以上，进一步激发社会消费热情。

扩大有效投资。坚持政策为大、项目为王，谋划储备超长期特别国债、地方政府专项债项目1000个以上，实施省、市重点项目400个以上，完成投资1200亿元以上。全面建设商丘机场，加快建设雄商高铁商丘段、动车存车场，开工建设商丘铁路物流基地，推动京九陇海铁路互联互通枢纽提升工程、济宁至商丘至周口高速铁路、永城至淮北（宿州）城际高铁、永城至夏邑陇海铁路货运专线等项目，纳入国家“十五五”铁路网发展规划。开工建设民杨高速，推动沿黄高速民权段、兰太高速民权段建成通车。推进国道310、省道317新改建项目建设。实现浍河永城港至下游安徽界通航，谋划实施夏邑至商丘航运工程，打造联接“一带一路”与长江黄金水道内陆节点，形成开放新通道。争取建设国家货运枢纽补链强链示范城市。全面完成病险水闸除险加固等10个增发国债水利项目建设任务，豫东水资源配置工程全线开工建设，黄河故道一期水生态治理项目建成达效，形成“三水济商”格局，全面保障全市用水安全。

(二) 实施制造业立市行动，打造现代化产业体系

强化产业链群培育。开展先进制造业集群培育提升行动，培育一批百亿级产业集群。提质发展传统产业，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升，推进新技术与传统产业深度融合；培育壮大新兴产业，推动新能源汽车、新材料、低空经济成体系、成规模；前瞻布局未来产业，开展“人工智能+”行动，建设具有全省竞争力的未来产业创新发展先导区。围绕“一县一主导产业”延链补链强链，深入开展整产业链、整产业园区、整产业集群招商，高质量办好华商节，持续推动以商招商、基金招商、“飞地共享”招商、产业链招商，招引落地5亿元以上项目40个、50亿元以上项目2个以上。推动食品加工向高附加值精深加工转型，服装鞋帽向材料拓展，制冷装备向冷链物流领域延伸，铝基材料向高端产品迈进，超硬材料向装备制造、半导体行业扩展，化工材料向精细化工跃升，新能源汽车向关键零部件集聚，医药中间体向原创药提升，电子信息向智能终端发展，小商品制造向自主品牌转化，产业链群持续壮大。

做强豫商经济技术开发区。全面落实省政府支持豫商经济技术开发区高质量发展若干意见，全力推进百万吨高端化工新材料项目落地；加快豫商长三角汽车零部件产业园、南京司凯奇新能源等项目建设，加速构建新能源汽车产业生态；培育壮大神火新材电池、恒源通铝基新材料等龙头企业，提升先进铝基材料产

业链能级；推动电子信息产业规模突破300亿元，先进装备制造、新材料、商贸物流产业规模分别突破500亿元，成为支撑全市高质量发展的新引擎、增长极。

强化数智赋能增效。深入实施“一转带三化”，拓展“5G+工业互联网”应用场景，力争实现规上工业企业智能应用场景全覆盖。实施工业领域设备更新和技术改造项目200个，工业技改投资增长45%以上。建成省级智能工厂（车间）12个、省中小企业数字化转型标杆3家、省服务型制造示范企业2家。加快建设智能云算力中心，打造豫东区域算力增长极。

(三) 强化科技创新引领，激发高质量发展新动能

建强创新平台。实施科技创新强市行动，推动商丘高新区创建国家级高新区。豫商经济技术开发区争创国家火炬商丘高端装备制造特色产业基地。积极推进南华北盆地深部煤系气和氦气科学实验场建设，高质量运行清洁能源、钻石、制冷等产业技术研究院，谋划建设食品、纺织服装、铝基新材料等产业技术研究院，新增省级以上创新平台10家以上，科技创新能力持续提升。

壮大创新主体。以科技创新培育和发展新质生产力，高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖，加快实现营收1亿元以上企业有研发机构、5亿元以上企业有标志性研发成果、10亿元以上企业有创新联合体、100亿元以上企业成为科技领军企业。新培育省级头雁及头雁培育企业5家以上，新增省级以上专精特新企业30家。高新技术企业达到330家以上、入库科技型中小企业600家以上、创新龙头企业 and “瞪羚”企业25家以上，技术交易合同登记额20亿元以上。

营造创新生态。探索与科研院所、知名院校、科技企业合作新模式，形成研发在外、转化生产在商新机制。加强对科技型中小企业金融支持，实施科技型企业首贷破冰、信用贷扩面行动，科技型企业贷款突破70亿元。放大“商丘人才政策33条”聚才效应，深入推进“百万回归”工程，持续提升中原英才、商丘学者、科技创新创业领军人才培养服务，全力打造区域科技创新高地。

(四) 坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴

坚决扛牢粮食安全重任。强化耕地保护和质量提升，新建和改造提升高标准农田40万亩以上，继续推进农村沟渠连通整治三年行动，进一步完善机井等水利设施管护长效机制。深入推进主要粮油作物大面积单产提升行动，高质量建好160亩小麦、210万亩玉米、9万亩大豆、16万亩花生高产示范区。深入开展粮食绿色仓储提升行动、粮食节约和反食品浪费行动，落实种粮农民收益保障机制，打造“粮安商丘”新样板。

实施农民持续增收工程。加快推进农业农村现代化，深化“万企兴万村”行动，做好“土特产”文章，强力实施农产品品牌化，力争国家认证品牌农产品达到240个以上，持续提升永城面粉、宁陵酥梨、夏邑西瓜等优势品牌影响力。推动柘城干辣椒期货上市。稳步发展5个国家级生猪调出大县，加快建设4个肉牛大县、3个肉羊大县。健全产业联农带农机制，推动新型农村集体经济发展和农民多元增收。严格落实“四个不摘”要求，持续巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全保障成果，健全防止返贫监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

推进城乡融合发展。建设宜居宜业和美乡村，实施乡村全面振兴行动，学习运用“千万工程”经验，统筹城乡域乡规划布局，逐步推动城乡一体化供水供气。推进“四好农村路”建设，新改建农村公路600公里以上。常态化开展村庄清洁行动，加快农村改厕和污水、垃圾、黑臭水体治理。加强传统村落和历史文化名镇名村保护。提升农村公共服务水平，健全乡村治理体系，推动乡村焕发文明新气象。

(五) 打造宜居智慧韧性城市，提升中心城

区综合承载力

扎实推进城市更新。推动以人为本的新型城镇化，持续深入开展城市体检。实施城中村改造项目15个，改造老旧小区33个。有序推进老城区、老厂区、老商区等区域更新改造，推动7处工业遗产活化利用和完整社区建设试点。完善户外运动场、健身步道、口袋公园、街区绿地、社区服务中心等设施，拓展提升群众身边的公共服务。

加强韧性城市建设。提升城市基础保障能力，实施市政管网畅通行动，新建改造市政供水管网16.8公里、排水管网15公里、燃气管道55公里。建成投用引江济淮配套工程。全面完成中心城区积水点改造。建设热力管网27公里，中心城区环形管网实现闭合，全面实施引热入商工程，新增供热能力2000万平方米，彻底解决城市热源问题。实施城市道路畅通行动，万城路、宋城路等涉铁立交建成通车，长征路、中州路等涉铁立交工程开工建设，新建泊车位1500个。推动充电基础设施建设，新建充电站站15个，充电桩1000个。

提升城市服务水平。切实提升城市宜居度，建成投用吾悦广场、爱琴海购物公园等大型商业综合体，以港汇万达、正弘汇、丹尼斯奥莱天地为新支撑，打造“老城区、新商圈”。加快线性工程建设，及时拆除道路围挡，还路于民。建立完善物业管理新机制，全面治理无主管楼院。提升网格化城市管理水平，加快建设运管服平台和城市生命线安全工程，实现城市管理“一屏通揽”“一网统管”，让城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

促进房地产市场平稳健康发展。抢抓国家支持房地产高质量发展机遇，打好促进房地产健康发展“组合拳”，持续用力推动房地产市场企稳向好。推动房地产业融资“白名单”项目扩围增效，做好保交房、问题楼盘处置化解和安置房建设交付工作。建设安全、舒适、绿色、智慧的好房子，保障刚性需求，满足改善型住房需求。

(六) 全面深化改革开放，塑造发展竞争新优势

深化重点领域改革。加快金融改革发展，落实无还本续贷扩围政策，完善支持小微企业融资协调机制，落实“白名单”制度。深化土地、数据等要素市场化配置改革。统筹抓好集体林权、医药卫生、供销等领域改革。加快推进商丘日报、商丘广播电视台重组合并改革。高质量推进国有企业改革深化提升行动，构建以管资本为主的穿透式监管体系。落实民营经济高质量发展规划，做到无事不扰，有效平等保护民营企业和企业合法权益。

融入服务全国统一大市场。构建“东西南北海”全方位开放格局，严格执行市场准入负面清单，纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，破除隐性壁垒，促进商品、要素、资源在更大范围内畅通流动。扩大高水平开放。实施枢纽经济高质量发展行动，持续提升枢纽能级，建设枢纽经济先行区。推动“民权—青岛港”铁海联运扩规模。支持虞城高新区打造省转型升级开放合作领域试点。推动“郑州+商丘”中欧班列协同联动，新增有进出口实绩的企业20家以上，培育跨境电商“源头工厂”企业10家以上。大力发展现代物流，开工建设商丘国际陆港，加快商丘邮政处理中心、中原智慧冷链物流园、商丘农产品冷链物流园等20个重大物流项目建设进度，物流业增加值达到400亿元以上。加快中原—长三角经济走廊先导城市建设。

深化区域协同发展。实施区域开放协同发展行动，强化交通对接、产业链接、功能衔接，打造区域协同发展引领区、承接产业转移示范区、毗邻地区合作样板区、对外开放先行区。举办首届苏皖鲁豫省际交界地区协同推进高质量发展10市联席会，签署市场监管、人力资源服务、大气污染管控、灾害防治等合作协议。建立区域协同发展工作推进机制，打造常态化新开放平台。与菏泽市协同推进高端化工新材料项目，与徐州市共同推动装备制造全产

业链发展，与淮北市推动城际高铁连建，与郑州市、开封市共建新能源汽车产业带，与郑州市、许昌市等地共同打造具有世界影响力的超硬材料产业集群，推动区域协同发展向更高水平迈进。

持续优化营商环境。坚持“寻标、对标、竞标、创标”，实施营商环境优化提升行动，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，推进12345热线服务与政务服务高效协同，持续落实问题首接负责制，加快政务服务“掌上办”“免证办”“跨省办”。全面落实工业用地“标准地+承诺制”，推行工程领域招投标“评定分离”。提升“万人助万企”服务专业化水平，推动各类惠企政策直达快享、应享尽享，加大清理拖欠企业账款力度，全力助企企稳强企。

(七) 保障生态安全，促进人与自然和谐共生

筑牢生态安全屏障。落实河（湖）长制、林长制，加强沿黄河故道生态系统保护和修复。坚持水资源刚性约束制度，持续实施“四水同治”“五水综改”，推进水资源节约集约利用。统筹推进国土绿化建设，力争完成造林3900亩，森林抚育9600亩。

深化污染防治攻坚。坚持精准、科学、依法治污，扎实做好中央生态环境保护督察反馈问题整改，落实生态环境损害赔偿制度。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强重点行业挥发性有机物深度治理，实施重污染天气重点行业绩效分级管理，持续改善环境质量。

推进绿色低碳发展。实施绿色低碳转型发展行动，推动能耗双控向碳排放双控全面转型，完成龙宇煤化工等8个节能降碳改造项目。深入实施绿色制造工程，构建以绿色产品、绿色园区为支撑的绿色制造体系，力争新创建绿色示范企业5家以上。支持新型基础设施绿色直供。推进交通运输设备绿色转型，重型载货车绿色替代率50%以上。培育壮大循环经济，完善再生资源回收网络。倡导简约适度、绿色低碳生活方式，让绿色低碳生活蔚然成风。

(八) 增进民生福祉，创造高品质生活

促进高质量充分就业。健全就业服务体系，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，持续抓好高校毕业生、退役军人、农民工和困难家庭等重点群体就业，新增农村劳动力转移就业3.7万人，持续促进城乡居民增收减负。扎实推进“人人持证、技能河南”建设，完成技能培训16万人次，新增高技能人才4.65万人。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

加快建设教育强市。优化教育教学资源配置，新建改扩建中小学校、幼儿园46所，新增学位2.24万个，持续解决“大班额”问题。办好高中优质特色教育，保障新高考平稳实施。推进商丘医专、商丘职业技术学院新一轮“双高工程”建设和升本工作，支持商丘师范学院申报硕士学位授予单位。推进校园安全管理规范化长效化，做好学生心理健康教育，用心呵护学生健康成长。

推进健康商丘建设。实施医疗卫生强基工程，完成7个县域医疗中心、7所县域医疗卫生次中心规范化建设，标准化公有产权村卫生室占比达到90%以上。建成投用国家区域医疗中心，加快建设省级区域医疗中心。健全医疗应急体系，加快市第一人民医院省级紧急医学救援基地建设。积极开展全民健身活动，举办全国“铁人三项赛”、商丘市第七届运动会暨全民健身大会。

提升社会保障水平。稳妥有序推进新渐进式延迟法定退休年龄改革。提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准，提高城乡低保、孤儿基本生活最低养育和残疾人“两项补贴”标准。实施全民参保行动。推进养老事业和养老产业协同发展。办好好、市重点民生实事，着力解决群众急难愁盼问题。

加快文旅融合发展。牢记习近平总书记“殷商文化起源于商丘”的殷殷嘱托，实施殷商

之源文化建设行动，打造“一区一群两带四径”总体发展格局，建设殷商之源文化传承创新区。围绕殷商之源、圣贤名地、红色文化、民俗体验四条文旅融合主题路径，新创4A级以上景区2家以上，打造区域旅游目的地。持续开展宋国故城、王庄遗址考古发掘。推进文艺精品创作，加强文化街区建设，培育壮大文化产业。常态化开展“戏曲进乡村”等文化惠民活动，打造古城有戏、非遗市集等特色文化品牌。发挥城市书房、农村书屋作用，持续擦亮“书香商丘”品牌。践行社会主义核心价值观，改进提升精神文明建设水平，持续打造“商丘好人”道德品牌。

(九) 实施高效能治理，更好统筹发展和安全

筑牢安全生产防线。坚持“三管三必须”，压实全行业全链条安全监管责任。深化安全生产治本攻坚三年行动，守牢安全底线。加强消防安全，完善防灾减灾救灾体系，强化应急救援能力。加强食品药品安全监管，让群众吃得更安全、更放心、更健康。

防范经济领域风险。完善金融风险防范、预警和处置机制，严厉打击非法金融活动，坚决守牢不发生区域性系统性金融风险底线。持续推动存量债务化解，坚决防止新增隐性债务。坚持过“紧日子”，管好用好公共资金，强化支出预算执行，兜牢基层“三保”底线。

维护社会和谐稳定。践行新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，实施重点领域信访突出问题治理专项行动，积极预防化解各类矛盾纠纷，严防极端事件发生。深入开展法治宣传教育，深化“一村（格）一警”工作，常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击各类违法犯罪行为，以高效能治理守护好万家灯火、社会安宁。

加强国防动员和后备力量建设，抓好退役军人事务工作，深化全民国防教育，争创全国双拥模范城“九连冠”。铸牢中华民族共同体意识，促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。做好外事、侨务、港澳、对台等工作。编制好“十五五”规划。

各位代表！  
新形势新任务，我们将以改革的精神和更严标准加强政府自身建设，落实党建高质量发展行动，全面提升履职水平。对党忠诚。用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持把习近平总书记对河南工作的重要论述作为统领商丘工作的“纲”和“魂”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署在商丘落地见效。依法行政。带头尊崇法治、敬畏法律，依法办事、秉公用权；自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督；带头听取社会各界意见、建议，强化审计、统计和行政执法监督。深化法院联动机制，依法依规推进政务公开，确保权力在法治轨道上规范运行。实干担当。牢固树立和践行正确政绩观，大力弘扬焦裕禄精神，坚持干字当头，鼓足干事创业的精气神，项目化、方案化、清单化推动工作落实，推动政府系统“整体工作争先进、综合实力晋位次、特色工作创品牌”，努力交出经得起历史和人民检验的答卷。勤政为民。牢记“让人民过上幸福生活是头等大事”的要求，落实“四下基层”制度，工作在一线开展、问题在一线解决、发展成果在一线体现，坚持不懈为群众办实事、做好事、解难事，让老百姓笑容更多、心里更暖。廉洁奉公。纵深推进政府系统全面从严治党，巩固深化党纪学习教育成果，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态，开创各项事业发展新局面。

各位代表！  
大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记嘱托、奋勇争先，加快建设对外开放桥头堡、枢纽经济新高地，奋力谱写中国式现代化商丘篇章。

## 只跑一次腿 证书送到家 宁陵县推出不动产权证书免费邮寄到家服务

本报讯（记者 高会鹏）“以前办完业务还得再跑一趟领证，现在可以直接邮寄到家，省时又省力！”2月14日，春节前从新郑市返回老家宁陵的王凯强在宁陵县不动产登记交易中心刚刚办理完业务，便毫不犹豫地选择了免费邮寄服务。

春节过后，宁陵县不动产登记交易中心的受理窗口前人头攒动，不少群众正在办理不动产登记业务。与以往不同的是，窗口旁多了一块醒目的展板，上面写着“业务办理结果（证书）免费邮寄到家”。工作人员热情接待，现场耐心地向大家讲解如何申请办理此项服务。

为进一步优化营商环境，宁陵县不动产登记交易中心不断提升服务水平，联合中国邮政推出了不动产权证书免费邮寄服务。凡

在窗口办理业务的群众，均可自愿选择此项服务。截至目前，已有68本证书通过免费邮寄的方式送到了群众手中。

“这项服务真是太方便了！”群众朱喜娟在办理完业务后，带着身份证和不动产登记受理凭证，来到邮政寄递服务窗口填写了《不动产权证书代领（邮寄）委托书》和快递单。她表示，自己平时工作忙，抽不出时间专门领证，现在有了免费邮寄服务，省去了不少麻烦。

据宁陵县不动产登记交易中心主任吴栋玲介绍，春节前后是返乡人员办理不动产登记的高峰期，窗口日均受理量100多件，证书积压问题一度让群众感到不便。为解决这一难题，该中心推出了免费邮寄服务，真正实现了让群众只跑一次腿、证书送到家。

吴栋玲介绍，免费邮寄服务的办理流程非常简单。群众在完成不动产登记业务后，只需携带本人身份证到发证窗口，填写邮寄委托书并提供准确的邮寄地址、联系人和联系电话即可。邮政工作人员会代为领证并免费寄送，群众只需在家等待送达。

不过，吴栋玲也提醒群众，填写快递单时务必确保个人信息准确无误，尤其是地址和联系电话，以免影响投递效率。此外，签收时需本人出示身份证或其他有效证件。若委托家人或朋友代收，代收人 also 需出示身份证并进行身份确认，必要时还可拍照留存。

“让群众少跑腿，让服务多跑路。”吴栋玲表示，该中心将继续以高效、便捷的服务为目标，不断创新工作方式，提升群众满意度。

研究生，公共管理硕士，中共党员，现任商丘市政府副秘书长，拟任市管功能区正职。

公示期限：2025年2月17日至2月21

监督电话：0370—12380

中共商丘市委组织部  
2025年2月16日

## 关于陈苏豫等两名同志拟任职的公示

根据《党政领导干部选拔任用工作条例》和有关规定，现将拟任职干部情况公示如下，请予监督（以姓氏笔画为序）：  
陈苏豫，男，汉族，1981年1月生，

大学，工程硕士，中共党员，现任商丘市行政审批和政务信息管理局党组成员、副局长，拟任市正处级事业单位正职。

胡学恩，男，汉族，1974年4月生，